



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 30 november 2006 (01.12)
(OR. en)**

16040/06

JAI 665

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
Betreft:	Toetsing van het Haags programma - Ontwerp-conclusies van de Raad

1. Op 29 november 2006 heeft het Coreper de ontwerp-conclusies van de Raad over de toetsing van het Haags programma op basis van document 15617/2/06 besproken.
2. Het voorzitterschap heeft gepoogd de ontwerp-conclusies in die zin te wijzigen dat de meeste opmerkingen van het Coreper worden meegenomen.
3. Twee delegaties hebben een algemeen studievoorbehoud bij de tekst gemaakt (IE en MT).
4. Het voorzitterschap verzoekt de Raad de ontwerp-conclusies in de bijlage aan te nemen.

1. De Raad neemt nota van het verslag van de Commissie over de uitvoering van het Haags programma voor 2005 (11228/06) en van de mededeling waarin een eerste politieke toetsing van de vorderingen bij de uitvoering van het Haags programma wordt gepresenteerd en de nodige aanpassingen worden voorgesteld (11222/06). De Commissie heeft deze twee documenten in juli 2006 aan de Raad doen toekomen.
2. De Raad neemt nota van het verslag van het voorzitterschap over de toetsing van het Haags programma (15844/06), waarin wordt aangegeven op welke gebieden naar de mening van het voorzitterschap een hernieuwde inspanning nodig is om vooruitgang te boeken met de politieke agenda van de Unie op basis van het Haags programma en het desbetreffende tijdschema.
3. De Raad is verheugd over de aanzienlijke vorderingen die reeds met de uitvoering van het Haags programma zijn gemaakt, en is van mening dat de maatregelen die sedert de aanneming van het Haags programma reeds zijn aangenomen, een reële bijdrage leveren tot de versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie. De Raad is tevens van mening dat er op bepaalde gebieden van de justitiële samenwerking in strafzaken en met name van de politieke samenwerking te weinig vooruitgang wordt geboekt, en dat daar verbetering in kan en moet komen.
4. Tegen deze achtergrond bevestigt de Raad zijn vaste voornemen om de resterende prioritaire maatregelen van het Haags programma te ontwikkelen in overeenstemming met de in het actieplan bepaalde termijnen. De Raad is van mening dat de vraagstukken van wederzijdse erkenning in burgerlijke en strafzaken, de ontwikkeling van een alomvattend migratiebeleid van de EU, de versterking van de politieke samenwerking door het beschikbaarheidsbeginsel en meer operationele samenwerking, de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, de ontwikkeling van de externe aspecten van justitie en binnenlandse zaken, de totstandbrenging van een nieuwe generatie SIS en de uitbreiding van het Schengengebied, gedurende de resterende looptijd van het Haags programma bijzondere aandacht verdienen.

5. De Raad zegt ook opnieuw toe het hoge ambitieniveau voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zoals dat in het Haags programma is neergelegd, te zullen handhaven, in de overtuiging dat samenwerking noodzakelijk is om de belangen van de burgers te beschermen, met inachtneming van de bescherming van hun fundamentele rechten en vrijheden.
6. De Raad acht de tijd gekomen om het actieplan ter uitvoering van het Haags programma bij te stellen en verzoekt de Commissie en de komende voorzitterschappen de nodige maatregelen te nemen om de Raad en de Commissie in staat te stellen een besluit over de bijstelling van het actieplan te nemen, in het bijzonder rekening houdend met de eventueel bereikte overeenstemming over nieuwe beleidsinitiatieven, waaronder de suggesties in de mededeling van de Commissie van juni 2006 en in het verslag van het voorzitterschap over de toetsing.
7. De Raad erkent dat de besluitvormingsmechanismen die op het gebied van justitie en binnenlandse zaken van toepassing zijn, niet altijd bijdragen tot een effectieve en efficiënte besluitvorming. [Dit onderwerp zal nader worden uitgewerkt door de Europese Raad van december].
8. De Raad wijst ook op het belang van een zorgvuldige voorbereiding van voorstellen of initiatieven voor nieuwe instrumenten, ook en vooral van een afweging van de noodzaak van een optreden op het niveau van de Europese Unie, in overeenstemming met de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, en van een grondige beoordeling van de eventuele gevolgen ervan gezien de verschillende juridische en administratieve stelsels van de lidstaten. De Raad wijst ook op het belang van een tijdige en correcte uitvoering van EU-beleidsmaatregelen en EU-wetgeving door de lidstaten.
9. De Raad is van mening dat de bestaande evaluatiemechanismen voor verbetering vatbaar zijn, waarbij echter iedere doublure van inspanningen op EU-niveau en nationaal niveau voorkomen moet worden en de administratieve belasting voor de lidstaten zo veel mogelijk moet worden beperkt. De Raad is voornemens om, in samenwerking met de Commissie, nader te bespreken hoe concrete voorstellen en doelstellingen voor de uitvoering van het toekomstige mechanisme kunnen worden ontwikkeld om de Commissie in staat te stellen het in haar mededeling van juni 2006 voorgestelde netwerk van contactpunten tot stand te brengen, zodat de eerste evaluatieronde zo spoedig mogelijk kan beginnen.

10. De Raad neemt nota van het voorstel van de Commissie om de bevoegdheid van het Hof van Justitie met betrekking tot titel IV van het Verdrag betreffende de Europese Unie te verruimen. In dit verband wijst de Raad op het belang van een bekorting van de procedure voor prejudiciële beslissingen in JBZ-aangelegenheden. De Raad neemt met belangstelling kennis van het discussiedocument van het Hof van Justitie met voorstellen voor een spoedprocedure. De Raad zal beide vraagstukken onder het komende voorzitterschap tegelijkertijd behandelen.
