

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
2514 CV52

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
T 070 333 44 44

Onze referentie
2026-0000292011

Bijlage
2.

Datum 15 september 2026
Betreft Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1
januari 2027 van de toetsingsinkomens en de
maximum uurprijzen en een verhoging van de
toeslagpercentages en het toevoegen van het recht op
kinderopvangtoeslag voor promovendi

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met een verhoging van de toeslagpercentages per
1 januari 2027 en het toevoegen van promovendi als doelgroep.

Met dit ontwerpbesluit zet het kabinet een volgende stap richting het afschaffen
van de kinderopvangtoeslag. De kinderopvangtoeslag is inherent onzeker en
risicovol, onder meer omdat de hoogte van de toeslag afhangt van het inkomen
van ouders. Dit kan tot (problematische) terugvorderingen bij ouders leiden. Om
dit soort fundamentele problemen op te lossen is het kabinet voornemens de
kinderopvangtoeslag per 2029 af te schaffen. In plaats daarvan komt een nieuw
financieringsstelsel met een hoge, inkomensonafhankelijke subsidie die wordt
uitgekeerd aan de aanbieders van kinderopvang.

Het kabinet maakt de overstap naar inkomensonafhankelijkheid geleidelijk.
Daarvoor hanteert het kabinet sinds 2025 een 'ingroeipad'. Elk jaar gaan de
vergoedingspercentages iets omhoog, totdat in 2029 alle werkende ouders recht
hebben op dezelfde hoge, inkomensonafhankelijke overheidsbijdrage. Zo zorgen we
ervoor dat de kinderopvangsector geleidelijk kan meegroeien met de toenemende
vraag. En zo kunnen we monitoren wat de effecten zijn van een hoger
vergoedingspercentage op verschillende inkomensgroepen. Dat maakt het
mogelijk om tussentijds gericht bij te sturen.

Met het ontwerpbesluit dat ik uw Kamer met deze brief toezend, zetten we per
2027 de derde stap op dit ingroeipad. Hiervoor investeert het kabinet in 2027
€ 322 miljoen extra in de kinderopvang. Ook bevat het ontwerpbesluit een
technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep worden toegevoegd aan
het Besluit kinderopvangtoeslag, naar aanleiding van het eerder aangenomen
wetsvoorstel 'Verbetering kinderopvangtoeslag'. Hiermee krijgen promovendi in
alle gevallen recht op kinderopvangtoeslag.¹ Voor de verdere inhoud van het
ontwerpbesluit verwijst ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

¹ Stb 2026, 184.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Datum
15 september 2026
Onze referentie
2026-0000292011

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd. Dat betekent dat de voorhangperiode eindigt op 13 oktober 2026.

De start van de voorhangprocedure is later dan in eerdere jaren. Vanwege de aanpassingen die het kabinet bij de augustusbesluitvorming heeft gedaan aan de hoogte van de vergoedingspercentages in 2027, kon de voorhangprocedure dit jaar helaas pas bij publicatie van de Miljoenennota starten. Met oog op het tijdig kunnen uitkeren van de hogere toeslagbedragen verzoek ik de Kamer om de voorhangprocedure binnen de gebruikelijke vier weken af te ronden. Na afronding van de voorhangprocedure zal het kabinet de Raad van State om spoedadvies vragen, zodat het definitieve besluit zo snel mogelijk gepubliceerd kan worden. Zo houden we zicht op tijdige aanpassing van de systemen, zodat ouders per 1 januari 2027 over een hogere toeslag kunnen beschikken. Bij vertraging in het proces kan het zijn dat de uitvoering niet in staat is de systemen tijdig aan te passen. In dat geval zal het kabinet bezien of Dienst Toeslagen in de loop van 2027 de hogere vergoedingen met terugwerkende kracht kan uitkeren. Dit vergt van Dienst Toeslagen extra inzet en brengt risico's op fouten met zich mee.

Naast de wijzigingen in dit ontwerpbesluit worden in 2027 de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag geïndexeerd aan de hand van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling, zoals wettelijk voorgeschreven. De indexatie is geraamd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. De indexatie van de maximum uurprijzen bedraagt daarmee 3,32% en van de toetsingsinkomens 3,47%. De maximum uurprijzen in 2027 komen daarmee uit op € 11,60 voor de dagopvang, € 10,31 voor de bso en € 8,77 voor de gastouderopvang.

Het kabinet regelt de indexatie van de kinderopvangtoeslag in een separaat wijzigingsbesluit. Het kabinet heeft daartoe besloten om de uitvoering, ouders en kinderopvangorganisaties zo snel mogelijk duidelijkheid te geven over de maximum uurprijzen in 2027, en om te kunnen garanderen dat per 1 januari de hogere maximum uurprijzen van kracht zullen zijn. De totstandkomingsprocedure van het separate wijzigingsbesluit is namelijk korter, omdat voor het enkel indexeren van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens geen voorhangprocedure geldt. Dat besluit wordt op 15 september 2026 aanhangig gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag
2500 EA

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
T 070 333 44 44

Onze referentie
2026-0000292018

Bijlage
2.

Datum 15 september 2026
Betreft Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1
januari 2027 van de toetsingsinkomens en de
maximum uurprijzen en een verhoging van de
toeslagpercentages en het toevoegen van promovendi
als doelgroep

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met een verhoging van de toeslagpercentages per
1 januari 2027 en het toevoegen van promovendi als doelgroep.

Met dit ontwerpbesluit zet het kabinet een volgende stap richting het afschaffen
van de kinderopvangtoeslag. De kinderopvangtoeslag is inherent onzeker en
risicovol, onder meer omdat de hoogte van de toeslag afhangt van het inkomen
van ouders. Dit kan tot (problematische) terugvorderingen bij ouders leiden. Om
dit soort fundamentele problemen op te lossen is het kabinet voornemens de
kinderopvangtoeslag per 2029 af te schaffen. In plaats daarvan komt een nieuw
financieringsstelsel met een hoge, inkomensonafhankelijke subsidie die wordt
uitgekeerd aan de aanbieders van kinderopvang.

Het kabinet maakt de overstap naar inkomensonafhankelijkheid geleidelijk.
Daarvoor hanteert het kabinet sinds 2025 een 'ingroeipad'. Elk jaar gaan de
vergoedingspercentages iets omhoog, totdat in 2029 alle werkende ouders recht
hebben op dezelfde hoge, inkomensonafhankelijke overheidsbijdrage. Zo zorgen we
ervoor dat de kinderopvangsector geleidelijk kan meegroeien met de toenemende
vraag. En zo kunnen we monitoren wat de effecten zijn van een hoger
vergoedingspercentage op verschillende inkomensgroepen. Dat maakt het
mogelijk om tussentijds gericht bij te sturen.

Met het ontwerpbesluit dat ik uw Kamer met deze brief toezend, zetten we per
2027 de derde stap op dit ingroeipad. Hiervoor investeert het kabinet in 2027
€ 322 miljoen extra in de kinderopvang. Ook bevat het ontwerpbesluit een
technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep worden toegevoegd aan
het Besluit kinderopvangtoeslag, naar aanleiding van het eerder aangenomen
wetsvoorstel 'Verbetering kinderopvangtoeslag'. Hiermee krijgen promovendi in
alle gevallen recht op kinderopvangtoeslag.¹ Voor de verdere inhoud van het
ontwerpbesluit verwijst ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

¹ Stb 2026, 184.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Datum
15 september 2026
Onze referentie
2026-0000292018

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd. Dat betekent dat de voorhangperiode eindigt op 13 oktober 2026.

De start van de voorhangprocedure is later dan in eerdere jaren. Vanwege de aanpassingen die het kabinet bij de augustusbesluitvorming heeft gedaan aan de hoogte van de vergoedingspercentages in 2027, kon de voorhangprocedure dit jaar helaas pas bij publicatie van de Miljoenennota starten. Met oog op het tijdig kunnen uitkeren van de hogere toeslagbedragen verzoek ik de Kamer om de voorhangprocedure binnen de gebruikelijke vier weken af te ronden. Na afronding van de voorhangprocedure zal het kabinet de Raad van State om spoedadvies vragen, zodat het definitieve besluit zo snel mogelijk gepubliceerd kan worden. Zo houden we zicht op tijdige aanpassing van de systemen, zodat ouders per 1 januari 2027 over een hogere toeslag kunnen beschikken. Bij vertraging in het proces kan het zijn dat de uitvoering niet in staat is de systemen tijdig aan te passen. In dat geval zal het kabinet bezien of Dienst Toeslagen in de loop van 2027 de hogere vergoedingen met terugwerkende kracht kan uitkeren. Dit vergt van Dienst Toeslagen extra inzet en brengt risico's op fouten met zich mee.

Naast de wijzigingen in dit ontwerpbesluit worden in 2027 de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag geïndexeerd aan de hand van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling, zoals wettelijk voorgeschreven. De indexatie is geraamd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. De indexatie van de maximum uurprijzen bedraagt daarmee 3,32% en van de toetsingsinkomens 3,47%. De maximum uurprijzen in 2027 komen daarmee uit op € 11,60 voor de dagopvang, € 10,31 voor de bso en € 8,77 voor de gastouderopvang.

Het kabinet regelt de indexatie van de kinderopvangtoeslag in een separaat wijzigingsbesluit. Het kabinet heeft daartoe besloten om de uitvoering, ouders en kinderopvangorganisaties zo snel mogelijk duidelijkheid te geven over de maximum uurprijzen in 2027, en om te kunnen garanderen dat per 1 januari de hogere maximum uurprijzen van kracht zullen zijn. De totstandkomingsprocedure van het separate wijzigingsbesluit is namelijk korter, omdat voor het enkel indexeren van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens geen voorhangprocedure geldt. Dat besluit wordt op 15 september 2026 aanhangig gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband een verhoging van de
toeslagpercentages [KetenID WGK029441]

Op de voordracht van Onze Minister van Werk en Participatie van PM, nr. PM, gedaan
mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 1.7, derde lid, 1.8, en 1.9, eerste lid, van de Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van datum, nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Werk en Participatie van PM, nr. PM,
uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

ARTIKEL I

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 8, derde lid, wordt "36,5 procent" vervangen door "39,1 procent".

B

Artikel 8a, eerste lid, onderdeel b, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van subonderdelen 3 tot en met 5 tot 4 tot en met 6, wordt een
subonderdeel ingevoegd, luidende:

3°. een traject volgt gericht op promotie of anderszins onderzoek verricht aan
een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid,
onderdeel m, van de wet;

2. Subonderdeel 6 (nieuw) komt te luiden:

6°. gedetineerd is ten gevolge van de tenuitvoerlegging van een bevel tot
gevangenneming of gevangenhouding of ten gevolge van de tenuitvoerlegging van een
vrijheidsbenemende straf of maatregel als bedoeld in artikel 1.6, tiende lid, van de wet.

C

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Werk en Participatie,

De Staatssecretaris van
Financiën,

A.A. Aartsen

E. Eerenberg

Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel C

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag

Kinderopvangtoeslagtabel 2027 (loonpeil 2027)

Toetsingsinkomen 2027		Vergoedingspercentage 2027	
vanaf	tot en met	1e kind	volgend kind
€ 0	€ 24.987	96,0%	96,0%
€ 24.988	€ 26.650	96,0%	96,0%
€ 26.651	€ 28.312	96,0%	96,0%
€ 28.313	€ 29.978	96,0%	96,0%
€ 29.979	€ 31.640	96,0%	96,0%
€ 31.641	€ 33.306	96,0%	96,0%
€ 33.307	€ 34.968	96,0%	96,0%
€ 34.969	€ 36.628	96,0%	96,0%
€ 36.629	€ 38.417	96,0%	96,0%
€ 38.418	€ 40.203	96,0%	96,0%
€ 40.204	€ 41.994	96,0%	96,0%
€ 41.995	€ 43.781	96,0%	96,0%
€ 43.782	€ 45.574	96,0%	96,0%
€ 45.575	€ 47.364	96,0%	96,0%
€ 47.365	€ 49.196	96,0%	96,0%
€ 49.197	€ 51.029	96,0%	96,0%
€ 51.030	€ 52.865	96,0%	96,0%
€ 52.866	€ 54.698	96,0%	96,0%
€ 54.699	€ 56.537	96,0%	96,0%
€ 56.538	€ 58.369	96,0%	96,0%
€ 58.370	€ 60.203	96,0%	96,0%
€ 60.204	€ 62.038	96,0%	96,0%
€ 62.039	€ 64.043	96,0%	96,0%
€ 64.044	€ 67.975	96,0%	96,0%
€ 67.976	€ 71.903	96,0%	96,0%
€ 71.904	€ 75.835	95,6%	96,0%
€ 75.836	€ 79.769	93,3%	95,7%
€ 79.770	€ 83.698	91,0%	95,4%
€ 83.699	€ 87.632	88,8%	94,7%
€ 87.633	€ 91.562	86,3%	94,2%
€ 91.563	€ 95.493	84,0%	93,7%
€ 95.494	€ 99.425	81,8%	93,0%
€ 99.426	€ 103.355	79,4%	92,4%
€ 103.356	€ 107.292	77,2%	92,0%

€ 107.293	€ 111.222	74,7%	91,7%
€ 111.223	€ 115.152	72,4%	91,0%
€ 115.153	€ 119.084	70,2%	90,6%
€ 119.085	€ 123.091	67,8%	90,1%
€ 123.092	€ 127.120	65,7%	89,4%
€ 127.121	€ 131.145	63,6%	88,9%
€ 131.146	€ 135.171	61,5%	88,5%
€ 135.172	€ 139.195	59,3%	88,2%
€ 139.196	€ 143.223	57,4%	87,5%
€ 143.224	€ 147.250	55,5%	86,9%
€ 147.251	€ 151.278	53,6%	86,5%
€ 151.279	€ 155.300	51,6%	85,9%
€ 155.301	€ 159.325	49,6%	85,5%
€ 159.326	€ 163.355	47,6%	84,8%
€ 163.356	€ 167.379	45,6%	84,2%
€ 167.380	€ 171.405	43,6%	83,2%
€ 171.406	€ 175.430	41,6%	82,9%
€ 175.431	€ 179.458	39,6%	82,1%
€ 179.459	€ 183.489	39,1%	81,2%
€ 183.490	€ 187.511	39,1%	80,6%
€ 187.512	€ 191.537	39,1%	79,7%
€ 191.538	€ 195.560	39,1%	79,2%
€ 195.561	€ 199.589	39,1%	78,4%
€ 199.590	€ 203.618	39,1%	77,7%
€ 203.619	€ 207.645	39,1%	77,0%
€ 207.646	€ 211.670	39,1%	76,0%
€ 211.671	€ 215.691	39,1%	75,5%
€ 215.692	€ 219.722	39,1%	74,8%
€ 219.723	€ 223.746	39,1%	74,0%
€ 223.747	€ 227.773	39,1%	73,3%
€ 227.774	€ 231.800	39,1%	72,7%
€ 231.801	€ 235.824	39,1%	71,9%
€ 235.825	€ 239.851	39,1%	71,1%
€ 239.852	€ 243.876	39,1%	70,6%
€ 243.877	en hoger	39,1%	69,7%

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Met dit besluit wordt het Besluit kinderopvangtoeslag gewijzigd. De vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag worden verhoogd voor alle huishoudens die geen recht hebben op een vergoedingspercentage van 96% voor het eerste kind. Dat betekent dat in 2027 huishoudens met een toetsingsinkomen boven circa € 58.000 een hoger vergoedingspercentage ontvangen. Ook worden de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd.

Daarnaast bevat dit besluit een technische aanpassing van het Besluit kinderopvangtoeslag, die samenhangt met de wijziging van de Wet kinderopvang in verband met de verbetering van enkele bepalingen op het terrein van kinderopvangtoeslag (hierna: Wet verbetering kinderopvangtoeslag). Deze wetswijziging geeft onder meer het recht op kinderopvangtoeslag aan ouders die een traject volgen gericht op promotie of anderszins werkzaamheden verrichten ten behoeve van onderzoek aan een instelling of academisch ziekenhuis.¹ Deze technische wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag zorgt ervoor dat voor deze doelgroep dezelfde regels gaan gelden over het aantal uren recht op kinderopvangtoeslag als voor andere doelgroepen die aanspraak maken op kinderopvangtoeslag.

Ten slotte herstelt dit besluit een onjuiste verwijzing in het Besluit kinderopvangtoeslag. Deze wijziging hangt samen met de wijziging van artikel 1.6 van de Wet kinderopvang door de Wet verbetermaatregelen toeslagen en aanpassing termijnen hersteloperatie toeslagen aan de Wet kinderopvang.²

2. Wijzigingen kinderopvangtoeslag 2027

2.1 Verhoging toeslagpercentages

De regering werkt aan de invoering van een nieuw financieringsstelsel voor kinderopvang. Dit nieuwe stelsel is eenvoudiger voor ouders, biedt ouders meer (financiële) zekerheid en maakt kinderopvang voor ouders met een midden en hoger inkomen beter betaalbaar.³ Dit is onder andere mogelijk door het inkomensonafhankelijk maken van de overheidsbijdrage voor kinderopvang. Alle werkende ouders hebben straks recht op hetzelfde hoge vergoedingspercentage tot aan de maximum uurprijs. Dit voorkomt dat een onverwachte stijging van het inkomen leidt tot een terugvordering of een nabetaling.

Een plotselinge verhoging van de vergoedingspercentages bij invoering van de nieuwe financiering zou naar verwachting zorgen voor een grote marktschok. Bijvoorbeeld in de vorm van een plotselinge, sterke toename van de vraag naar opvang door de veel lagere kosten voor een grote groep ouders. Om dit te voorkomen is het nodig om stapsgewijs

¹ Kamerstukken II 2024/25, 31322, nr. 14.

² Stb. 2025, 441.

³ Kamerstukken II 2024/25, 31 322, nr. 547.

toe te werken naar de hogere vergoedingspercentages. Zo zal de vraag meer geleidelijk toenemen en heeft de kinderopvangsector (en daarmee de markt) meer tijd om zich aan te passen aan de (gevolgen van de) hogere overheidsbijdrage. Daarom is in het voorjaar van 2023 budget gereserveerd voor een 'ingroeipad': een geleidelijke verhoging van de vergoedingspercentages in de aanloop naar de stelselwijziging.

De regering heeft in 2025 de eerste stap gezet op dit ingroeipad.⁴ Dit betekende onder andere een hogere kinderopvangtoeslag voor alle werkende ouders met toetsingsinkomens tussen circa € 29.400 en circa € 159.200.⁵ Ook hebben alle werkende ouders met een inkomen tot en met € 47.403 recht gekregen op een vergoedingspercentage van 96%. Daarmee werd in toeslagjaar 2025 € 467 miljoen⁶ geïntensiveerd.

In 2026 heeft de regering de volgende stap op het ingroeipad gezet door de vergoedingspercentages opnieuw te verhogen. Alle werkende ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 49.319 kregen recht op een hogere kinderopvangtoeslag. En alle werkende ouders met een toetsingsinkomen tussen € 49.319 en € 56.413 kregen recht op een vergoedingspercentage van 96%.⁷ De additionele intensivering bedraagt in 2026 naar verwachting € 232 miljoen.⁸

Met dit besluit zet de regering in 2027 een derde stap op het ingroeipad, door de vergoedingspercentages verder te verhogen. Met deze verhoging van de toeslagpercentages wordt in 2027 € 322 miljoen geïntensiveerd⁹. Door deze verhoging van het vergoedingspercentage krijgen in 2027 alle werkende ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 58.370¹⁰ recht op een hoger vergoedingspercentage. Alle werkende ouders met een inkomen tot en met € 71.903 krijgen recht op een vergoedingspercentage van 96% voor de opvangkosten van eerste kind.

Deze verhoging bestaat uit vier onderdelen. Ten eerste ontvangen ouders met een inkomen tot ongeveer € 72.000 een vergoedingspercentage van 96% voor de opvangkosten onder van het eerste kind.

Ten tweede wordt de vaste voet (het vergoedingspercentage waar ouders ten minste recht op hebben, ongeacht hun inkomen) in de eerste kindtabel in 2027 verhoogd van 36,5% naar 39,1%. De vaste voet wordt daardoor met 2,6 procentpunt verhoogd.

Ten derde nemen de vergoedingspercentages op het afbouwpad van de kinderopvangtoeslag toe. Ouders met een toetsingsinkomen tussen de circa € 72.000 en € 179.000 ontvangen in 2027 een vergoedingspercentage dat 5,1 procentpunt hoger ligt dan in 2026 in de eerste kindtabel. De vergoedingspercentages nemen daarmee sterker toe voor middeninkomens (+5,1 procentpunt) dan voor de hoogste inkomens (+2,6 procentpunt). Hiermee komt de regering tegemoet aan de motie Haage om middeninkomens prioriteit te geven bij de volgende wijzigingen van het Besluit kinderopvangtoeslag.¹¹

⁴ Stb. 2024, 273.

⁵ Loonpeil 2025.

⁶ Prijspeil 2025

⁷ Prijspeil 2026.

⁸ In prijspeil 2026.

⁹ In prijspeil 2026.

¹⁰ In loonpeil 2027.

¹¹ Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 566.

Ten vierde worden de vergoedingspercentages in de tweede kindtabel verhoogd met 1,5 procentpunt voor alle ouders die geen vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Daarmee wordt het verschil tussen de vergoedingspercentages voor het eerste en het tweede en volgende kind weer kleiner.

De verhogingen van de vergoedingspercentages zijn verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2027 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag. Onderstaande figuren geven de aanpassingen van de vergoedingspercentages visueel weer.

2.2 Samenloop andere wijzigingen kinderopvangtoeslag in 2027

Naast de verhoging van de vergoedingspercentages worden in 2027 de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag geïndexeerd conform de reguliere indexering. Deze wijzigingen worden geregeld in een separaat wijzigingsbesluit, omdat het kabinet de uitvoering, ouders en kinderopvangorganisaties zo snel als mogelijk is duidelijkheid wil geven over de maximum uurprijzen in 2027. Voorafgaand aan de aanhangigmaking van een ontwerp van dat wijzigingsbesluit vindt geen voorhangprocedure plaats, omdat dat ontwerp geen beleidsmatige aanpassingen bevat en een voorhangprocedure om die reden niet is voorgeschreven. De toetsingsinkomens zoals genoemd in bijlage I gaan uit van de indexatie in 2027 zoals in het separate wijzigingsbesluit is geregeld.

2.3 Toevoeging recht op kinderopvangtoeslag voor promovendi

De Wet verbetering kinderopvangtoeslag¹² voegt het recht op kinderopvangtoeslag toe voor ouders die een traject volgen gericht op promotie of anderszins werkzaamheden verrichten ten behoeve van onderzoek aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. In artikel 8a van het Besluit kinderopvangtoeslag worden regels gesteld over het aantal uren kinderopvang dat in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag. Dit wijzigingsbesluit zorgt ervoor dat deze regels ook van toepassing zijn op de nieuwe doelgroep. Het aantal uren kinderopvang dat per berekeningsjaar voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt, is dan gelijk aan 230 vermenigvuldigd met het aantal maanden waarin de ouder of partner in dat berekeningsjaar een traject volgt gericht op promotie of anderszins onderzoek verricht aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdeel m, van de Wet kinderopvang, zoals dat artikel luidt na inwerkingtreding van de Wet verbetering kinderopvangtoeslag.

3. Financiële consequenties

De eerste stap op het ingroeipad is in 2025 genomen. Met de verhoging van de vergoedingspercentages werd naar verwachting 467 miljoen extra uitgegeven aan kinderopvangtoeslag voor toeslagjaar 2025. De tweede stap op het ingroeipad leidde voor toeslagjaar 2026 naar verwachting tot € 232 miljoen aan extra uitgaven. Met het voorliggende besluit worden in 2027 de vergoedingspercentages verder verhoogd. Deze intensivering leidt naar verwachting tot circa € 322 miljoen extra uitgaven 2027.

4. Inkomenseffecten

De verhoging van de vergoedingspercentages in dit besluit leidt ertoe dat kinderopvang naar verwachting goedkoper wordt voor alle ouders die nu nog geen recht hebben op een vergoedingspercentage van 96% voor het eerste kind. Het gaat naar schatting om 528.000 van de 621.000 huishoudens die kinderopvangtoeslag ontvangen. Het is niet mogelijk om te zeggen wat de financiële gevolgen van dit besluit zullen zijn voor ieder huishouden. De exacte financiële gevolgen zijn namelijk niet alleen afhankelijk van het inkomen, maar ook van het aantal kinderen, het soort opvang, het aantal afgenomen uren en het tarief dat de kinderopvangorganisatie in 2027 in rekening brengt.

¹² Stb. 2026, 184.

Om toch een beeld te bieden van de mogelijke financiële effecten voor verschillende huishoudens staan hieronder enkele rekenvoorbeelden. Deze rekenvoorbeelden zijn nadrukkelijk indicatief en kunnen niet gebruikt worden om af te leiden wat de werkelijke effecten van dit besluit zijn voor een individueel huishouden.

Tabel 3: rekenvoorbeelden (op basis van verwachte ontwikkeling tarieven 2027)

Laag inkomen (had in 2024 al recht op 96%)	2026	2027
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 24.666	€ 25.479
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.714	€ 1.777
Percentage eigen bijdrage:	6,5%	6,5%

Middeninkomen (1 x modaal)	2026	2027
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 24.666	€ 25.479
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.714	€ 1.777
Percentage eigen bijdrage:	6,5%	6,5%

Middeninkomen (2 x modaal)	2026	2027
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 21.609	€ 23.197
Eigen bijdrage per jaar:	€ 4.772	€ 4.060
Percentage eigen bijdrage:	18,1%	14,9%

Hoger inkomen (had in 2024 recht op 33,3%)	2026	2027
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 16.509	€ 17.928
Eigen bijdrage per jaar:	€ 9.872	€ 9.328
Percentage eigen bijdrage:	37,4%	34,2%

Bovenstaande rekenvoorbeelden zijn gebaseerd op een voorbeeldsituatie met twee kinderen die beiden twee dagen per week naar de dagopvang gaan voor een mediaan tarief van € 11,53 in 2026 en een verwacht mediaan tarief van € 11,91 voor 2027. Het enige waar de voorbeelden in verschillen is de hoogte van het toetsingsinkomen. De in de tabellen genoemde bedragen zijn in lopende prijzen. Dat betekent dat de opvangkosten, de hoogte van de vergoeding voor de opvang en de hoogte van de eigen bijdrage een prijsontwikkeling bevatten die is gebaseerd op een aanname over de loon- en prijsontwikkeling. De tabellen tonen ook de eigen bijdrage als percentage van de totale opvangkosten. Dit percentage corrigeert automatisch voor deze loon- en prijsontwikkelingen. Voor een analyse van de verandering in de eigen bijdrage tussen twee jaren moet daarom gekeken worden naar deze percentages.

Deze rekenvoorbeelden laten zien dat de eigen bijdrage van de eerste twee voorbeeldhuishoudens (laag inkomen en modaal inkomen) in 2027 stabiel blijft op 6,5% van de totale kosten van kinderopvang. Deze huishoudens ontvangen in 2026 immers al het een vergoedingspercentage van 96%. Voor de voorbeeldhuishoudens met een dubbelmodaal inkomen daalt de eigen bijdrage met circa 3,2 procentpunt. Dat komt door de verhoging van de vergoedingspercentages in het kader van het ingroeipad, zoals vermeld staat in hoofdstuk 2 van deze toelichting. Ook voor het vierde rekenvoorbeeld, rechtsonder, neemt de eigen bijdrage met 3,2 procentpunt af. In dit vierde rekenvoorbeeld is, zoals inmiddels gebruikelijk is bij rekenvoorbeelden voor de betaalbaarheid van kinderopvang, gerekend met een toetsingsinkomen van € 152.000 in 2026. Voor huishoudens met inkomens boven ongeveer € 170.000 (loonpeil 2026) is de afname van de eigen bijdrage echter kleiner dan 3,2 procentpunt, namelijk aflopend tot 2 procentpunt. Dit komt omdat de regering ervoor heeft gekozen de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor middeninkomens dan voor de hoogste

inkomens, in lijn met de motie Haage om middeninkomens prioriteit te geven bij de volgende wijzigingen van het Besluit kinderopvangtoeslag.¹³

5. Uitgebrachte adviezen

Dienst Toeslagen heeft de wijzigingen uit het onderhavige besluit met een uitvoeringstoets beoordeeld. Dienst Toeslagen verwacht dat de wijzigingen uitvoerbaar zijn. Wel ziet Dienst Toeslagen een risico op hogere terugvorderingen op basis van opvanguren, doordat veel ouders meer kinderopvangtoeslag ontvangen. Tegelijkertijd neemt het risico op terugvorderingen op basis van inkomen af, doordat een grotere groep ouders een vergoedingspercentage van 96% ontvangt.

Daarnaast wordt een aanvullende inzet van communicatie verwacht, omdat de hoogte van de kinderopvangtoeslag meer toeneemt dan normaal. Dit kan naar verwachting echter worden opgevangen binnen bestaande kaders.

SZW blijft samen met Dienst Toeslagen aandacht houden voor het terugdringen van hoge terugvorderingen. De acties die daarvoor afgelopen jaren zijn ingezet, lopen ook in 2027 door. In het bijzonder wordt daarbij ingezet op vroegsignalering, waarbij ouders beter worden ondersteund in het actueel houden van hun gegevens. Het kabinet blijft hierin verder stappen zetten, bijvoorbeeld door het uitvoeren van pilots waarbij afwijkingen in inkomen en opvanglasten door Dienst Toeslagen voor de ouder worden gecorrigeerd.¹⁴

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. De ophoging van de vergoedingspercentages heeft geen effect op de regeldruk van ouders. Er is immers geen sprake van een aanpassing in het aanvraagproces.

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7. Uitkomsten internetconsultatie

Het ontwerpbesluit stond van 30 januari tot en met 27 februari vier weken open voor internetconsultatie. De versie van het ontwerp van dit besluit dat openstond voor internetconsultatie, bevatte nog zowel de verhoging van de vergoedingspercentages als de indexatie van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens. Op het moment dat de internetconsultatie werd gepubliceerd, waren de indexeringspercentages van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens echter nog niet bekend, omdat de cijfers uit het CEP destijds nog niet gepubliceerd waren. Met oog op de strakke planning van het ontwerpbesluit (publicatie uiterlijk 15 oktober) en om de Eerste en Tweede Kamer voldoende gelegenheid te geven om te reageren op het ontwerpbesluit tijdens de voorhangprocedure, is ervoor gekozen de internetconsultatie toch al van start te laten gaan. Uiteindelijk bleek het gezien de kabinetsformatie en de budgettaire gesprekken gedurende de voorjaars- en augustusbesluitvorming toch niet haalbaar om een voorhangprocedure van vier weken te organiseren. Het kabinet heeft er daarom in de

¹³ Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 566.

¹⁴ Kamerstukken II 2024/25, 31322, nr. 14.

zomer van 2026 voor gekozen om het ontwerpbesluit te splitsen in een besluit met enkel indexatie, waarvoor geen voorhangprocedure geldt, en het voorliggende besluit met enkel de verhoging van de vergoedingspercentages, dat wel voorgehangen moet worden.

De consultatie heeft geleid tot 15 reacties. Een paar reacties noemt het positief dat de kinderopvangtoeslag wordt geïndexeerd en meestijgt met de loon- en prijsontwikkeling. Een aantal reacties spreekt steun uit voor de geleidelijke verhoging van de vergoedingspercentages in 2027 (de derde stap op het ingroeipad). Dit helpt de sector om de vraagstijging op te vangen. Belangenvereniging voor Maatschappelijke Kinderopvang geeft daarbij tevens aan de verdeling van de middelen in het ingroeipad te steunen, waarbij middeninkomens een grotere stijging van het vergoedingspercentage krijgen dan hoge inkomens, in lijn met de motie Haage. Daarbij geven enkele reacties aan de overgang naar directe financiering te steunen, waarbij eenvoud, zekerheid en uitvoerbaarheid voorop moeten staan.

Ruim de helft van de reacties behandelt de maximum uurprijs voor gastouderopvang. Met name gastouders en gastouderbureaus betogen dat de maximum uurprijs voor gastouderopvang te laag ligt ten opzichte van de kosten die gastouders maken. Ook enkele kinderopvangorganisaties en de Brancheorganisatie Kinderopvang onderschrijven dit in hun reactie. Gastouders zouden daarom een (te) laag inkomen verdienen. Het kostprijsonderzoek dat SZW in 2025 heeft afgerond, geeft een cijfermatige onderbouwing bij deze signalen.¹⁵ Het uitstroomonderzoek naar gastouderopvang laat daarnaast zien dat hoge kosten en lage verdiensten een rol spelen in de uitstroom van gastouders.¹⁶

De regering benadrukt dat gastouders en gastouderbureaus zelf de hoogte bepalen van het tarief dat zij ouders in rekening brengen. De kinderopvangtoeslag is een tegemoetkoming aan ouders voor de kosten van kinderopvang. Net zoals kindercentra kunnen gastouders en gastouderbureaus een hoger tarief vragen dan de maximum uurprijs om te voorzien in hun kosten en de door hen benodigde inkomsten te waarborgen. De tarieven in de gastouderopvang liggen gemiddeld echter dichter bij de maximum uurprijs dan in de dagopvang of de bso, zoals blijkt uit de kwartaalrapportages kinderopvang.¹⁷ Uit het uitstroomonderzoek blijkt onder meer dat gastouders het lastig vinden om hun tarieven te verhogen, bijvoorbeeld door het persoonlijke contact met de vraagouder. Het kostprijsonderzoek dat in 2025 is afgerond, kan gastouders handvatten bieden voor een passende tariefstelling. Er zijn nu geen budgettaire middelen om de maximum uurprijs voor gastouderopvang extra te verhogen.

Enkele reacties, waaronder die van de Brancheorganisatie Kinderopvang, benoemen dat de maximum uurprijs structureel lager is dan de kosten van kinderopvangorganisaties en gastouders. Dit zou druk zetten op het aanbod van kinderopvang en ertoe leiden dat kinderopvangorganisaties hogere tarieven dan de maximum uurprijs moeten hanteren, waardoor de betaalbaarheid van kinderopvang voor ouders onder druk komt te staan. In een reactie wordt de zorg uitgesproken dat organisaties hun diensten gaan 'strippen' om het tarief laag te houden, maar tegelijkertijd onderdelen van de dienst apart in rekening

¹⁵ Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 569.

¹⁶ Kamerstukken II 2024/25, 31 322, nr. 554.

¹⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2023/10/25/kwartaalrapportages-kinderopvang-vanaf-2020>.

te brengen. Denk bijvoorbeeld aan het apart in rekening brengen van warme maaltijden of luiers.

De kinderopvangtoeslag is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang voor ouders. De regering heeft er bewust voor gekozen om de maximum uurprijs niet te indexeren op basis van de kostenontwikkelingen in de sector, omdat daarmee een oplopende spiraal zou ontstaan waarbij stijgende kosten, zoals loonkosten, automatisch worden afgewenteld op de belastingbetaler via een hogere maximum uurprijs. Daarom vindt de indexatie plaats aan de hand van een onafhankelijke index, gebaseerd op de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de Nederlandse economie.

Brancheorganisatie Kinderopvang verzoekt tot slot nadrukkelijk om te bezien of de huidige indexeringssystematiek voldoende aansluit bij de werkelijke kostenontwikkeling in de sector. In 2025 is de indexeringssystematiek van kinderopvangtoeslag tussen 2005 en 2024 geëvalueerd.¹⁸ Zoals is toegelicht in de vorige alinea, is de hoogte van de indexering bewust niet één op één gekoppeld aan de ontwikkeling van de werkelijke kostprijs in de kinderopvangsector. De regering onderschrijft desalniettemin de noodzaak om de verhouding tussen maximum uurprijzen en daadwerkelijk uurtarieven in de sector goed te monitoren. Indien hierin grote verschillen ontstaan, kan dit de toegankelijkheid van de kinderopvang onder druk zetten.

Naar aanleiding van de evaluatie van de indexeringssystematiek stelt de regering in het wetsvoorstel financiering kinderopvang enkele aanpassingen in de indexeringssystematiek voor.¹⁹ Allereerst stelt de regering voor de indexeringssystematiek wettelijk te verankeren. Ten tweede, stelt de regering voor de indexering bij mededeling in de Staatscourant te laten plaatsvinden. Tot slot stelt de regering voor om de indexeringssystematiek inhoudelijk te wijzigen door te indexeren op basis van prognoses uit de Macro Economische Verkenning (MEV).²⁰ Door indexering op basis van de MEV wordt gebruik gemaakt van zo recent mogelijke prognosecijfers.

Eén kinderopvangorganisatie benoemt specifiek dat de kosten van kinderopvangorganisaties ook toenemen door uitstel van de invoering van zzp-maatregelen, waardoor sommige pedagogisch medewerkers in de kinderopvang ervoor zouden kiezen om weer uit loondienst te gaan en terug te keren als zzp'er. De wet- en regelgeving ten aanzien van de kwalificatie van arbeidsrelaties is recent niet gewijzigd. Wel is op 1 januari 2025 het handavingsmoratorium voor de loonheffingen opgeheven. Dit heeft echter niet geleid tot een wijziging in wet- en regelgeving. Werk dat voor 1 januari 2025 buiten dienstbetrekking gedaan kon worden, kan ook na 1 januari 2025 buiten dienstbetrekking en werk dat voor 1 januari 2025 niet buiten dienstbetrekking gedaan kon worden, kan ook na 1 januari 2025 niet buiten dienstbetrekking gedaan worden. De gedeeltelijke verlenging van de zachte landing voor de handhaving op schijnzelfstandigheid door de Belastingdienst heeft hierop geen invloed.²¹

Een andere reactie benoemt dat de kosten van kinderopvang hoog zijn voor ouders, ook gezien andere kosten waarmee ouders te maken hebben toenemen. De regering erkent

¹⁸ Kamerstukken II 2024/25, 36 708, nr. 13.

¹⁹ <https://internetconsultatie.nl/wetfinancieringkinderopvang/b1>.

²⁰ Deze wijziging was nog geen onderdeel van het wetsvoorstel dat in het najaar van 2025 in internetconsultatie is gebracht, maar is in een volgende versie van het wetsvoorstel toegevoegd.

²¹ Kamerstukken II 2025/26, 31 311, nr. 302.

de zorgen en hecht belang aan de betaalbaarheid van kinderopvang. Met dit besluit worden de vergoedingspercentages voor kinderopvang verhoogd voor alle werkende ouders met een inkomen hoger dan ca. € 58.000. Alle ouders met een inkomen tot circa € 72.000 ontvangen vanaf 2027 96%. Voor veel werkende ouders zal kinderopvang in 2027 daardoor beter betaalbaar worden.

Een andere reactie verzoekt om de koppeling gewerkte uren opnieuw in te voeren, gelijktijdig met de verhoging van de vergoedingspercentages, zodat ouders niet meer uren kinderopvang gebruiken dan zij nodig hebben om te werken. De regering heeft de koppeling gewerkte uren in 2023 losgelaten, omdat dit leidde tot complexiteit en terugvorderingen bij ouders, met name bij ouders die een wisselend aantal uren werken. De regering is niet voornemens de koppeling gewerkte uren opnieuw in te voeren.

Tot slot benoemen enkele reacties dat de toelichting onduidelijk is over de precieze hoogte van de inkomensgroepen voor wie de vergoedingspercentages worden verhoogd. De tekst is hierop verduidelijkt.

8. Resultaten voorhangprocedure

PM uitkomsten voorhangprocedure

9. Inwerkingtreding

Dit besluit wordt uiterlijk op 15 oktober 2026 gepubliceerd en treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar. Daarmee is voldaan aan het kabinetsbeleid over vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Op grond van dat beleid treedt een algemene maatregel van bestuur op 1 januari of 1 juli in werking en vindt publicatie plaats uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding.

II. ARTIKELSGEWIJS DEEL

Artikel 1, onderdeel A (artikel 8, derde lid)

In artikel 8, derde lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag is vastgelegd vanaf welk toetsingsinkomen de ouder voor de kosten van kinderopvang van het eerste kind een kinderopvangtoeslag ontvangt ter hoogte van 39,1 procent van die kosten. Dit percentage (de vaste voet) wordt met ingang van 2027 verhoogd van 36,5 procent naar 39,1 procent. De inkomensgrens wordt met ingang van 2027 veranderd in € 179.458. Ouders met een toetsingsinkomen van € 179.459 en hoger krijgen een tegemoetkoming ter hoogte van de vaste voet (39,1 procent).

Artikel 1.8, eerste lid, van de Wet kinderopvang, zou zo gelezen kunnen worden dat altijd ten minste één inkomensgroep recht moet hebben op een vergoedingspercentage van niet meer dan 33,3%, de zogenaamde vaste voet. Dit artikellid staat in de wet sinds 2013, toen het is gewijzigd met het amendement-Van Hijum c.s.²². De formulering van de wettekst komt niet overeen met de toelichting op het amendement. Uit de wetsgeschiedenis en parlementaire behandeling van dit amendement blijkt dat de indieners hiermee een motiveringsplicht beoogden.²³ Deze motiveringsplicht zag op de situatie waarin besloten zou worden dat een of meerdere inkomensgroepen recht zou krijgen op een KOT-vergoedingspercentage van minder dan 33,3%, zoals in 2013 het geval was. De regering meent daarom dat het verhogen van de vaste voet met dit besluit niet in strijd is met artikel 1.8, eerste lid, van de Wet kinderopvang. De motivatieplicht die de indieners van het amendement in 2013 beoogden, wordt al uitgevoerd. Sinds 2013 vermeldt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid standaard in haar begroting welke percentages van de kosten voor kinderopvang (op macroniveau) gedragen worden door werkgevers, ouders en overheid. Daarnaast bepaalt artikel 8, tweede lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag dat in bijlage I van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vermeld welk toeslagpercentage elke inkomensgroep ontvangt. De Wet verbetering kinderopvangtoeslag wijzigt deze bepaling en neemt de onduidelijkheid weg.²⁴

Artikel 1, onderdeel B (artikel 8a, eerste lid, onderdeel b)

Artikel 8a van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat regels over het aantal uren kinderopvang dat in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag. De Wet verbetering kinderopvangtoeslag voegt een nieuw onderdeel toe aan artikel 1.6, eerste lid, van de Wet kinderopvang. Dit heeft tot gevolg dat ouders die een traject volgen gericht op promotie of anderszins werkzaamheden verrichten ten behoeve van onderzoek aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek recht hebben op kinderopvangtoeslag. Onderdeel B, eerste lid, wijzigt artikel 8a, zodat dit artikel ook van toepassing is op deze nieuwe doelgroep.

Daarnaast herstelt onderdeel B een onjuiste verwijzing naar de Wet kinderopvang. Deze wijziging houdt verband met de wijziging van artikel 1.6 van de Wet kinderopvang in

²² Kamerstukken II 2011/12, 33212, nr. 9.

²³ Kamerstukken II 2011/12, 33212, nr. 91, item 14.

²⁴ Stb. 2026, 184.

artikel III van de Wet verbetermaatregelen toeslagen en aanpassing termijnen hersteloperatie toeslagen. Met de wijziging van artikel 8a, eerste lid, onderdeel b, subonderdeel 6 (nieuw), wordt aangesloten bij de nieuwe tekst van artikel 1.6, tiende lid, van de Wet kinderopvang.

Artikel I, onderdeel C (Bijlage I)

Met dit onderdeel wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit. Voor de berekening van kinderopvangtoeslag is in deze bijlage de verdeling van de toetsingsinkomens in inkomensgroepen geregeld.

Deze nota van toelichting wordt ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Financiën.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen

Besluit kinderopvangtoeslag 2027

Impact:

beperkt



Interactie burgers/bedrijven

x

Maakbaarheid systemen

x

Handhaafbaarheid

x

Fraudebestendigheid

nvt

Complexiteitsgevolgen

x

Risico procesverstoringen:

klein

Uitvoeringskosten

incidenteel

structureel

• Dienstverlening

€ 0

€ 0

• Handhaving/toezicht

€ 0

€ 0

• Automatisering

€ 0

€ 0

Personele gevolgen:

0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per:

01 – 01 – 2027

Beslag portfolio:

jaaraanpassing

Eindoordeel:

uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling

Het Besluit kinderopvangtoeslag 2027 bestaat uit vier onderdelen:

1. de jaarlijkse indexatie van de maximumuurprijzen;
2. de indexering toetsingsinkomen inkomensgroepen;
3. het verhogen van de toeslagpercentages richting een inkomensafhankelijke vergoeding.
4. regelen dat regels rond aantal uren kinderopvang ook geldt voor de nieuwe doelgroep (promovendi), volgend uit het wetsvoorstel 'verbetering kinderopvangtoeslag'.

Interactie burgers/bedrijven

Het stapsgewijs aanpassen van de kinderopvang-toeslagtabel betekent vanuit burgerperspectief dat de betaalbaarheid van kinderopvang (sneller) toeneemt. De wijzigingen hebben echter een substantieel effect op het recht van een deel van de doelgroep en daardoor is er een kans op hogere terugvorderingen op basis van opvanguren waardoor alertheid van burgers meer van belang wordt. Tegelijk neemt voor een deel van de doelgroep kans op terugvorderingen op basis van het inkomen juist af.

Er wordt beperkt aanvullend telefoonverkeer verwacht tijdens het massaal automatisch continueren van toeslagen in het najaar van 2026 (de MAC-periode), omdat de vergoedingen meer toenemen dan normaal voor de hogere inkomensgroepen. Dit kan naar verwachting worden opgevangen binnen bestaande kaders.

De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke systeemaanpassingen kunnen tijdig worden verwerkt, het betreft aanpassingen van bestaande parameters. Van belang is wel dat de definitieve parameters tijdig worden aangeleverd, in ieder geval vóór 15 oktober 2026.

Handhaafbaarheid

Voor de inzet van de ingroeipadmiddelen is het van belang burgers attent te houden op de juistheid van het aantal afgenomen opvanguren. Hiervoor zijn goede gegevens van kinderopvangorganisaties van belang.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Voor wat betreft de verhoging van de toeslagpercentages is de verwachting dat de complexiteit niet tot nauwelijks verandert. Vanuit burgerperspectief neemt de betaalbaarheid (sneller) toe voor een deel van de doelgroep, omdat een wijziging op korte termijn kan worden doorgevoerd.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

De incidentele uitvoeringskosten zijn beperkt en kunnen worden opgevangen binnen de bestaande kaders. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2027.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.



Staatssecretaris besproken 27-10-2025

TER BESLISSING

Aan Staatssecretaris

Datum
20-10-2025

Onze referentie
2025-

nota

Motie Haage ingroeipadmiddelen 2027 tbv beleidsstaf

Opgesteld door

Aanleiding

Het kabinet hanteert een geleidelijk ingroeipad richting de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding in de nieuwe financiering van kinderopvang. Op 9 september nam de Tweede Kamer de motie Haage¹ aan, die het kabinet oproept om middeninkomens te prioriteren bij volgende ontwerpbesluiten kinderopvangtoeslag (KOT). Met andere woorden: om eerst middeninkomens een hoger vergoedingspercentage te geven en de percentages voor de hoogste inkomens per 2029 in één keer te verhogen. Mogelijk wordt u hierop bevraagd bij het commissiedebat kinderopvang op 10 december.

Bijlage(n)
1

Geadviseerd besluit

- We adviseren u om de motie uit te voeren, gelet op de brede steun in de Kamer (115 stemmen voor) en de strakke planning van het Besluit KOT 2027.
- U kunt in het commissiedebat desgevraagd aangeven dat u inhoudelijk voorstander blijft van een meer geleidelijk ingroeipad, maar dat u gezien de brede wens van de Kamer prioriteit zal geven aan middeninkomens.
- Als u akkoord gaat, zullen we in de voorjaarsbesluitvorming en vormgeving van het ontwerpbesluit in januari uitgaan van de variant in de motie.

Kernpunten

Aanleiding

- In het Besluit KOT 2026 heeft u de vergoedingspercentages in 2026 evenveel verhoogd voor alle inkomensgroepen.
- Het lid Haage (GL-PvdA) vroeg u in het commissiedebat van 3 juli om de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor de middeninkomens. En (nog) niet voor hoge inkomens.
- U heeft de Kamer op 9 juli geïnformeerd² dat u in 2026 vasthoudt aan het verhogen van de vergoedingspercentages voor alle inkomens.
 - Dit sluit beter aan bij het doel van het ingroeipad om (voor alle ouders) geleidelijk in te groeien richting de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding en voorkomt grote schokken.
 - Daarnaast maakt dit het mogelijk om beter te monitoren wat de effecten zijn van het nieuwe stelsel op verschillende inkomensgroepen, wat het mogelijk maakt om tijdig bij te sturen.

¹ Kamerstukken II 2025/2026, 31 322, nr. 566.

² Kamerstukken II 2024/2025, 31 322, nr. 562.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Motie Haage ingroeipadmiddelen 2027 tbv beleidsstaf

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 27-10-2025 11:19:25 +01'00'

Staatssecretaris besproken 27-10-2025 

 Nummer: 2 Auteur:  Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:03:09

- Met de motie Haage roept de Kamer u op om vanaf 2027 alsnog prioriteit te geven aan middeninkomens. Alleen NSC, BBB, CU, SGP en JA21 stemden tegen de motie, de rest van de Kamer stemde voor.

Datum
20-10-2025

Onze referentie
2025-

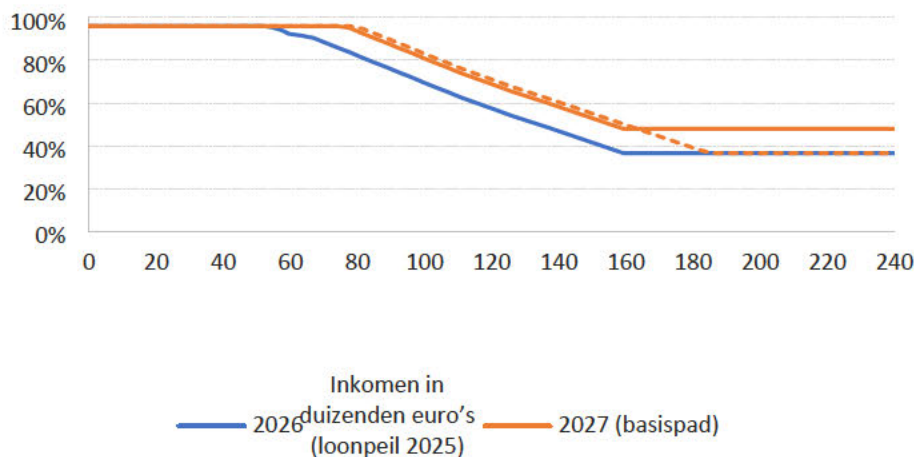
Proces

- Vanaf januari werken we het Besluit KOT 2027 uit, waarin de vergoedingspercentages voor 2027 worden vastgelegd.
- Het Besluit zal weer in juni worden voorgehangen. Gezien de strakke deadlines van het besluit zal er wederom weinig tijd zijn voor inhoudelijke discussie over het Besluit met het parlement. Dit jaar ontstond over dit strakke proces discussie met de Kamer, maar hebben zij omwille van het tijdig kunnen aanpassen van de kinderopvangtoeslag geaccepteerd dat wijzigingen niet meer mogelijk waren.

Gevolgen voor KOT-vergoedingspercentages 2027

- De vaste voet (het minimum vergoedingspercentage) is in 2026 36,5%.
- In het basispad is de vaste voet in 2027 47,9%. Dat is bij een toetsingsinkomen vanaf € 159.225 (loonpeil 2025).
- Als u de motie uitvoert, blijft de vaste voet gehandhaafd op het niveau van 2026 (36,5%) en kunnen de vergoedingspercentages in de eerste kindtabel meer omhoog. Huishoudens met een inkomen tussen € 81.405 en € 162.964 (326.800 huishoudens) hebben daardoor recht op een 2,2%-punt hoger vergoedingspercentage. Dit levert een voorbeeldhuishouden³ dat 2 tot 4 keer modaal verdient in 2027 netto € 293 op.
- Bij uitvoering van de motie komen huishoudens met een inkomen tussen de € 77.751 en € 81.404 in 2027 ook al in aanmerking komen voor een vergoeding van 96%. Dat gaat om 22.000 extra huishoudens.
- Daar staat tegenover dat de 55.600 huishoudens met een inkomen vanaf € 185.407 in 2027 geen hoger vergoedingspercentage ontvangen in de wanneer u de motie uitvoert. Dit kost een voorbeeldhuishouden met een toetsingsinkomen van € 185.407 of hoger € 1.519 t.o.v. van het basispad.
- Aan de tweede kindtabel verandert niets ten opzichte van het basispad.

Vergoedingspercentages KOT in 2026 en 2027 (1e kind)



³ Hierbij gaan we telkens uit van een huishouden met twee kinderen die twee dagen in de week naar de dagopvang gaan tegen een mediaan tarief van € 11,00 (prijspeil 2025).

Datum
20-10-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Motie Haage over ingroeipadmiddelen 2027		



Staatssecretaris akkoord 11-11-2025

TER BESLISSING

Aan Staatssecretaris

Datum
27-10-2025

Onze referentie
2025-

nota

Ingroeipad KOT 2027

Opgesteld door

Aanleiding

De Tweede Kamer heeft met de motie Haage¹ gevraagd om middeninkomens te prioriteren bij volgende stap op het ingroeipad in 2027. In de beleidsstaf van 27 oktober vroeg om u twee varianten waarbij hoge inkomens wel een hoger vergoedingspercentage zouden ontvangen in 2027, maar middeninkomens er sterker op vooruit zouden gaan dan in het basispad. Daarnaast vroeg u in de beleidsstaf of het mogelijk is om de voorhang van het ontwerpbesluit KOT in 2026 eerder te starten, zodat de Kamer meer ruimte heeft om te reageren. De IRF en FEZ zijn ermee akkoord om de voorhang direct te starten na publicatie van de Voorjaarsnota (eind april), mits de voorjaarsbesluitvorming geen gevolgen heeft voor de kinderopvangtoeslag.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd te kiezen voor één van de twee onderstaande varianten:
 - Verhoging van de vaste voet (*hoge inkomens*) met 3,2 %-punt, verhoging van de eerste kindtabel met 13,1 %-punt (*middeninkomens*).
 - Verhoging van de vaste voet met 6,4 %-punt (*hoge inkomens*), verhoging van de eerste kindtabel met 12,5 %-punt (*middeninkomens*).
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het eerder agenderen van het ontwerpbesluit in de onderraden in 2026, zodat het mogelijk wordt de voorhang direct na de Voorjaarsnota te starten. Bij uw akkoord leggen we in januari een aangepaste planning van het ontwerpbesluit aan u voor.

Kernpunten

- In 2026 hebben de huishoudens met de hoogste inkomens recht op een vergoedingspercentage van 36,5%. Dat is 3,2 %-punt hoger dan in 2025. Deze verhoging staat al vast.
- Met het basispad (gelijke verhoging voor midden en hoge inkomens) zou de vaste voet in 2027 verhoogd worden met nog eens 11,4 %-punt, naar 47,9%.
- Bij tussenvariant 1 kiest u ervoor om de vaste voet in 2027 met 3,2 %-punt te verhogen, net als in 2026. De vaste voet wordt dan 39,7%. Deze variant sluit nauwer aan bij de motie.
- Bij tussenvariant 2 kiest u voor een tweemaal zo grote stap in 2027 als in 2026: +6,4 %-punt. De vaste voet wordt dan 42,9%. Deze variant sluit

¹ Kamerstukken II, 2025/2026, 31 322, nr. 566.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Ingroeipad KOT 2027

Pagina: 1

	Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald
	Staatssecretaris akkoord 11-11-2025 
	Nummer: 2 Auteur:  Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:01:48
	Nummer: 3 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald
	Variant 2 akkoord

nauwer aan bij het basispad (waar oorspronkelijk de beleidsmatige voorkeur lag).

- In de bijlage vindt u een grafische weergave van beide ingroeipaden, ten opzichte van het basispad (vaste voet +11,4 %-punt) en de motie Haagse (vaste voet +0 %-punt).

Datum
27-10-2025

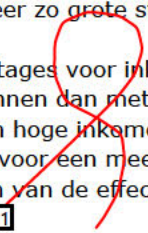
Onze referentie
2025

Toelichting

Variant 1

- Bij tussenvariant 1 kiest u ervoor om de vaste voet in 2027 weer met 3,2%-punt te verhogen, net als in 2026. De vaste voet wordt dan 39,7%.
- De vergoedingspercentages voor inkomens op het afbouwpad (middeninkomens) kunnen dan met 13,1%-punt omhoog.
- Bij deze variant gaan hoge inkomens er in dezelfde mate op vooruit als in 2026. U kunt dit verdedigen vanuit het idee van geleidelijke ingroei. Wel zal het vergoedingspercentage voor hoge inkomens in 2028 en 2029 veel meer moeten toenemen om in 2029 op 96% uit te komen. Dit gaat weer in tegen geleidelijke ingroei.

Variant 2

- Bij tussenvariant 2 kiest u ervoor om de vaste voet in 2027 met 6,4%-punt te verhogen, een twee keer zo grote stap als in 2026. De vaste voet wordt dan 42,9%.
- De vergoedingspercentages voor inkomens op het afbouwpad (middeninkomens) kunnen dan met 12,5%-punt omhoog.
- Bij deze variant maken hoge inkomens in 2027 een twee keer zo grote stap als in 2026. Dat zorgt voor een meer geleidelijke ingroei dan variant 1. Dit helpt bij het monitoren van de effecten van het ingroeipad op het gebruik onder hoge inkomens. 

Kosten van kinderopvang in 2027²

	Basispad	Motie Haagse	Variant 1	Variant 2
Verhoging vaste voet	+ 11,4%-punt (47,9 %)	+ 0%-punt (36,5 %)	+ 3,2%-punt (39,7 %)	+ 6,4%-punt (42,9 %)
Verhoging EK-tabel	+ 11,4%-punt	+ 13,6%-punt	+ 13,1%-punt	+ 12,5%-punt
Δ Eigen bijdrage hoge inkomens ³ (vaste voet)	- € 1.515	+ € 4 ⁴	- € 422	- € 849
Δ Eigen bijdrage midden-inkomen ⁵ (op afbouwpad)	- € 1.780	- € 2.073	- € 2.007	- € 1.927

NB alle effecten zijn ten opzichte van 2026, in lopend prijspeil

² Bij alle rekenvoorbeelden gaan we uit van een huishouden met twee kinderen die twee dagen in de week naar de kinderdagopvang gaan, tegen een mediaan tarief van €11,00 (prijspeil 2025). We veronderstellen een normale tariefstijging.

³ Hierbij is gekozen voor een voorbeeldhuishouden met een inkomen van €300.000 in 2025.

⁴ De verandering in eigenbijdrage is hier geen €0,-, omdat lopende prijzen worden weergegeven en er dus een prijseffect is. Daarnaast is er een effect vanuit de tweede kindtabel, waar ouders in 2027 in alle varianten een iets hogere vergoeding ontvangen.

⁵ Hierbij is gekozen voor een voorbeeldhuishouden met een inkomen van €100.000 in 2025. Dit inkomen zit in alle varianten op de EK-tabel in 2027.

Planning ontwerpbesluit KOT

- Ieder jaar doorlopen we een strak proces om ervoor te zorgen dat Dienst Toeslagen op tijd beschikt over de juiste bedragen en vergoedingspercentages.
- In de praktijk betekent dat dat we de voorhangprocedure moeten afronden voor het zomerreces start, zodat we gedurende het zomerreces onder andere de adviesaanvraag bij de Raad van State kunnen afronden.
- Het ontwerpbesluit wordt nu pas geagendeerd in de onderraden nadat de Voorjaarsnota is gepubliceerd. Dat betekent dat het besluit wordt geagendeerd voor de onderraad eind mei. Hierdoor start de voorhang op zijn vroegst begin juni.
- Als de Kamer vlak voor het zomerreces een schriftelijk overleg aanvraagt en/of moties wil indienen, zoals in 2024 en 2025 het geval was, komen we in de knel, omdat we de voorhang dan niet meer voor het zomerreces kunnen afronden.
- FEZ en de IRF zijn ermee akkoord om het ontwerpbesluit al te agenderen voor voorhang in de onderraden vóór publicatie van de Voorjaarsnota. Zo kan het ontwerpbesluit KOT worden besproken in dezelfde MR als de Voorjaarsnota. Mits er in de voorjaarsbesluitvorming geen wijzigingen van het ingroeipad plaatsvindt, kan de voorhang dan al eind april starten. Dat zou de Kamer een paar weken langer de tijd geven om te reageren op het ontwerpbesluit.

Datum
27-10-2025

Onze referentie
2025-

Communicatie

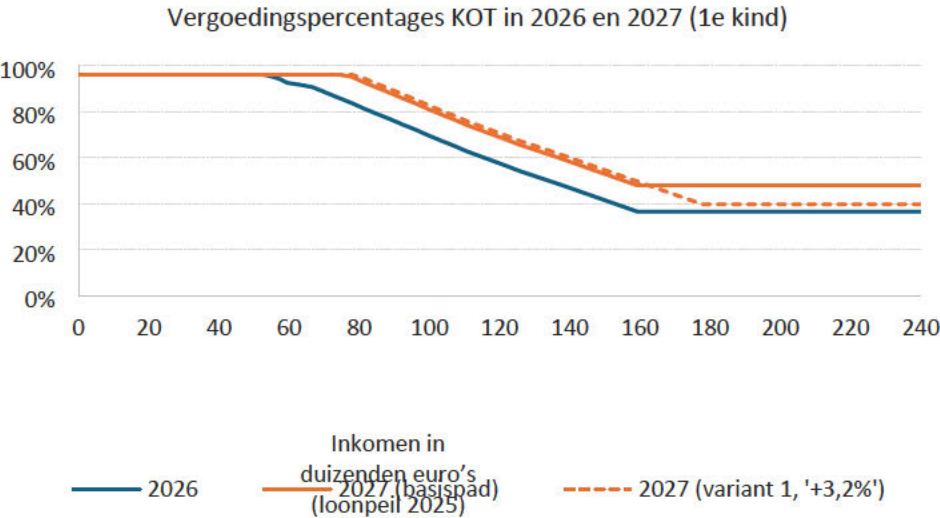
- We zullen de door u gekozen variant toelichten in de Kamerbrief over het nieuwe financieringsstelsel. Deze leggen we naar verwachting in de week van 17 november aan u voor.
- U kunt in dezelfde brief aangeven dat het kabinet zich zal inspannen om de voorhang van het ontwerpbesluit in 2026 sneller na de voorjaarsbesluitvorming te laten starten, zodat de Kamer meer ruimte heeft om te reageren op het ontwerpbesluit.

Bijlage - Inkomens Tabellen

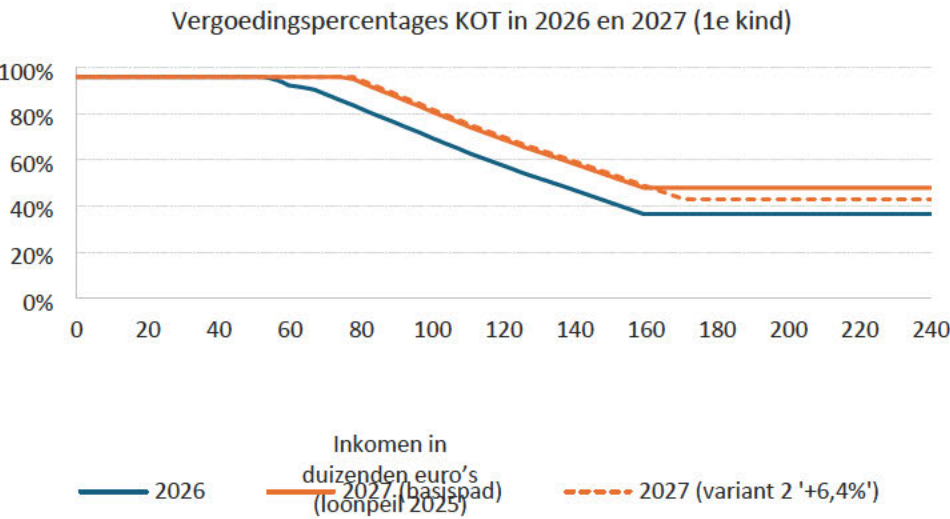
Datum
27-10-2025

Tussenvariant 1 (vaste voet + 3,2 %-punt)

Onze referentie
2025-



Tussenvariant 2 (vaste voet + 6,4 %-punt)





Staatssecretaris akkoord 19-1-2026

TER BESLISSING

Aan Staatssecretaris

Datum
12 januari 2026

Onze referentie
2026-

nota

Besluit KOT 2027: U-toets en internetconsultatie

Uiterlijk bij
16 januari 2026

Bijlage(n)
2

Aanleiding

- Jaarlijks worden de maximum uurprijzen (MUP) en de toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag (KOT) vastgesteld in het Besluit KOT. Net als de twee voorgaande jaren, regelt het Besluit ook voor 2027 de volgende stap op het ingroeipad richting de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding in het nieuwe financieringsstelsel.
- Gezien de strakke planning vragen we nu al uw akkoord een uitvoeringstoets uit te zetten bij Dienst Toeslagen en het besluit te agenderen in de MR van 30 januari t.b.v. het starten van de internetconsultatie op 30 januari 2026.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u 1) in te stemmen met het aanvragen van een uitvoeringstoets bij Dienst Toeslagen en 2) de start van de internetconsultatie te agenderen in de MR van 30 januari.

Kernpunten

Verhoging toeslagpercentages

- Het Besluit KOT 2027 regelt naast de jaarlijkse indexatie van de MUP en de toetsingsinkomens ook de volgende stap op het ingroeipad. Voor een aanvullende stap in het ingroeipad in 2027 is circa € 700 miljoen (prijspeil 2025) gereserveerd. Daarmee worden de vergoedingspercentages voor midden- en hoge inkomens verhoogd.
- U heeft op 11 november akkoord gegeven op het concept-ingroeipad voor 2027. U bent voornemens de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor middeninkomens (+12,5 procentpunt) dan voor de hoogste inkomens (+6,4 procentpunt) in lijn met de aangenomen motie Haage om middeninkomens te prioriteren bij de volgende ontwerpbesluiten kinderopvangtoeslag.¹ U heeft de Kamer hierover op 27 november geïnformeerd.²
- Een definitief besluit over de precieze verhoging van de vergoedingspercentages wordt tijdens de voorjaarsbesluitvorming genomen. In de beleidsbief wordt de raming van de uitkeringslasten herijkt op basis van uitvoeringsinformatie over het afgelopen jaar en nieuwe macro-economische prognose van het CPB. Dit kan leiden tot mee- of tegenvallers. Over eventuele

¹ Kamerstukken II, 2025/26, 31 322, nr. 566.

² Kamerstukken II, 2025/26, 31 322, nr. 571.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Besluit KOT 2027: U-toets en internetconsultatie

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 19-1-2026 12:15:32 +01'00'

Staatssecretaris akkoord 19-1-2026 

 Nummer: 2 Auteur:  Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:07:38

budgettaire gevolgen daarvan dient volgens de begrotingsregels van het kabinet een integraal besluit genomen in de voorjaarsbesluitvorming.

Datum
12 januari 2026

Indexering MUP en toetsingsinkomens

Onze referentie
2026- [REDACTED]

- Het ontwerpbesluit regelt ook de indexering van de MUP en de toetsingsinkomens. Deze worden begin maart vastgesteld op basis van het Centraal Economisch Plan (CEP) dat eind februari door het CPB wordt gepubliceerd.
- In deze versie van het ontwerpbesluit staan de nieuwe MUP daarom nog op PM. Deze vullen we aan na publicatie van het CEP.

Planning

- Op 11 november hebben we u een alternatieve planning van het ontwerpbesluit voorgelegd, waarbij de voorhang direct na publicatie van de Voorjaarsnota kan starten. Zo heeft de Kamer meer gelegenheid om te reageren op het ontwerpbesluit. Voorwaarde is wel dat de voorjaarsbesluitvorming niet tot andere uitkomsten van het ontwerpbesluit leidt.
- Daartoe is het noodzakelijk om nu al het ontwerpbesluit uit te zetten voor uitvoeringstoets en uiterlijk begin februari het ontwerpbesluit open te zetten voor internetconsultatie.
- Voor de uitvoeringstoets heeft dit geen gevolgen, omdat het voor de inschatting van de uitvoeringslasten niet uitmaakt wat de cijfers voor de MUP en vergoedingspercentages zullen zijn.
- Voor de internetconsultatie is een nadeel dat de MUP begin februari nog niet bekend zijn. Dit is onvermijdelijk. Tegelijkertijd geldt dat tot en met 2023 de internetconsultatie altijd al plaatsvond met een versie van het ontwerpbesluit waarin nog geen MUP stonden.
- Uiterlijk 15 oktober moet het besluit gepubliceerd worden in het Staatsblad, zodat Dienst Toeslagen voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. Daarvoor moet worden afgerond: een uitvoeringstoets, de internetconsultatie, een parlementaire voorhangprocedure, advisering door de Raad van State en uitbrengen van een nader rapport.

Wat	Wanneer
Uitvraag U-toets Dienst Toeslagen	19 januari
Ministerraad: agenderen internetconsultatie	30 januari
Internetconsultatie	30 januari – 26 februari
Voorportaal en ministerraad: agenderen voorhang	Maart/april
Indienen Beleidsbrief begroting SZW	3 maart
Voorjaarsnota in MR	17 april
Voorhang Eerste en Tweede Kamer (8 weken)	Mei/juni
Advies Raad van State	Juni/juli
Nader rapport, voorleggen staatssecretaris en vaststellen	Aug/Sept
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wijziging Besluit KOT 2027	Ter informatie (niet verzenden)	
2	MR-formulier t.b.v. internetconsultatie	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum

12 januari 2026

Onze referentie2026-





MWP akkoord 20-3-2026

TER BESLISSING

Aan

Minister van WP

Datum
20 februari 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
0

nota

Besluit KOT 2027: uitkomsten internetconsultatie en
vervolg

Aanleiding

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag regelt de jaarlijkse indexering van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag in 2027. Ook regelt het ontwerpbesluit de verhoging van de vergoedingspercentages in 2027 als derde stap op het ingroeipad richting een inkomensafhankelijk vergoedingspercentage van 96% voor alle werkende ouders.

In januari is uw voorganger akkoord gegaan met internetconsultatie van het ontwerpbesluit. Ook heeft Dienst Toeslagen een uitvoeringstoets gedaan. De volgende stap die we nu aan u voorleggen is aanbidding aan de CSD, zodat het ontwerpbesluit kan worden voorgehangen in het parlement.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met aanbidding van het ontwerpbesluit aan het ambtelijk voorportaal (CSD).

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt:
 - De jaarlijkse indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2027.
 - De verhoging van de vergoedingspercentages in 2027, als derde stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringssysteem. Hiervoor is circa € 680 miljoen (prijsspeil 2025) gereserveerd. Daarmee worden de vergoedingspercentages voor midden- en hoge inkomens verhoogd.
- Het ontwerpbesluit bevat daarnaast ook een technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep kunnen worden toegevoegd aan het Besluit kinderopvangtoeslag zodra het wetsvoorstel verbetering kinderopvangtoeslag is aangenomen. U heeft onlangs akkoord gegeven om dit wetsvoorstel aan te bieden aan de Koning voor verzending naar de Tweede Kamer.
- De internetconsultatie heeft geleid tot relatief weinig reacties, namelijk vijftien. In de reacties wordt steun uitgesproken voor de derde stap op het ingroeipad. Wel worden zorgen geuit over de hoogte van de maximum uurprijs voor gastouders.
- Dienst Toeslagen heeft het ontwerpbesluit beoordeeld met een uitvoeringstoets en beoordeelt dat de wijzigingen uitvoerbaar zijn.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Besluit KOT 2027: uitkomsten internetconsultatie en vervolg

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-3-2026 17:09:38 +01'00'

MWP akkoord 20-3-2026 

 Nummer: 2 Auteur:  Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:08:41

 Nummer: 3 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

- Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). De ATR heeft het ontwerpbesluit niet geselecteerd voor formeel advies, omdat SZW geen gevolgen voor de regeldruk verwacht.

Datum
20 februari 2026

Onze referentie
2026-

Toelichting

Indexering maximum uurprijzen en toetsingsinkomens

- Dit ontwerpbesluit indexeert de maximum uurprijzen met 3,32%. De maximum uurprijs (MUP) is de maximale uurprijs waarover ouders kinderopvangtoeslag kunnen ontvangen. Kinderopvanginstellingen mogen een hoger tarief in rekening brengen, maar dan betalen ouders het gedeelte boven de MUP volledig zelf. De wet schrijft indexering voor, het indexeringspercentage en de indexering zelf zijn opgenomen in een algemene maatregel van bestuur. Het indexeringspercentage wordt ieder jaar vastgesteld op basis van de gemiddelde loonontwikkeling (80%) en de gemiddelde prijsontwikkeling (20%), volgens de cijfers uit het Centraal Economisch Plan (CEP) uit maart 2026 van het Centraal Planbureau (CPB). Door te indexeren, blijven de maximum uurprijzen in de pas lopen met de gemiddelde loon en prijsontwikkeling in de economie.
- Daarnaast indexeert dit besluit de toetsingsinkomens met 3,47%, eveneens op basis van cijfers uit het CEP. De hoogte van de toetsingsinkomens bepaalt welk vergoedingspercentage ouders ontvangen.
- De hoogte van de indexering van de MUP en de toetsingsinkomens was nog niet opgenomen in de versie van het ontwerpbesluit dat geconsulteerd is, omdat deze cijfers toen nog niet bekend waren.

Verhoging vergoedingspercentages

- Met het ingroeipad verhogen we sinds 2025 jaarlijks geleidelijk de vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag, totdat alle ouders in 2029 een inkomensafhankelijk vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Zo kan de sector zich aanpassen aan de vraagstijging en kunnen we monitoren wat de gevolgen van de vraagstijging zijn voor verschillende inkomensgroepen.
- In 2025 hebben we circa € 455 miljoen in het ingroeipad geïnvesteerd. In 2026 kwam daar € 199 miljoen bij.
- Met dit ontwerpbesluit zetten we de derde stap op het ingroeipad. Dat gebeurt door de toeslagpercentages te verhogen. Huishoudens met een toetsingsinkomen tot circa € 88.000 krijgen na verhoging recht op het maximale vergoedingspercentage van 96%. Voor huishoudens met een toetsingsinkomen tussen € 88.000 en € 175.000 wordt het vergoedingspercentage verhoogd met 12,5 procentpunt. Voor de hoogste inkomens wordt het vergoedingspercentage met circa 6,4 procentpunt verhoogd. Het vergoedingspercentage voor tweede en volgende kinderen wordt voor alle werkende ouders die nog geen recht hebben op het maximale vergoedingspercentage verhoogd met 3,6 procentpunt.
- Uw voorganger heeft ervoor gekozen de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor middeninkomens (+ 12,5 procentpunt) dan voor hoge inkomens (+6,4 procentpunt), omdat de Tweede Kamer in een breed gesteunde motie had opgeroepen om middeninkomens te prioriteren.¹ In de internetconsultatie heeft de sector steun uitgesproken voor deze richting.
- Het sterker verhogen van de vergoedingspercentages voor middeninkomens is strijdig met het beginsel van geleidelijke groei in het ingroeipad. Hierdoor

¹ Kamerstukken II, 2025/26, 31 322, nr. 566.

kunnen we minder goed monitoren wat de gevolgen van de hogere vergoedingspercentages zijn voor hogere inkomens. Bovendien moeten de vergoedingspercentages voor hoge inkomens in 2028 en 2029 sterker worden verhoogd om alsnog op 96% uit te komen.

Datum
20 februari 2026

Onze referentie
2026- []

- De effecten van het groeipad monitoren we via: de jaarlijkse arbeidsmarktprognoses (AEF); het jaarlijkse wachttijdenonderzoek (Signifant) en de kwartaalrapportages kinderopvang. In de kwartaalrapportages wordt ingegaan op de ontwikkelingen in de tarieven; het gebruik van kinderopvang en de arbeidsparticipatie van ouders. Hierin wordt ook jaarlijks het gebruik naar inkomenscategorieën bijgehouden.

Uitkomsten internetconsultatie

- Een aantal reacties geven aan de derde stap op het ingroeipad te steunen. De verhoging van de toeslagpercentages helpen om de vraagstijging geleidelijk op te vangen.
- In ruim de helft van de reacties worden zorgen geuit over de MUP voor gastouderopvang. Volgens deze reacties ligt de maximum uurprijs voor gastouderopvang te laag ten opzichte van de kosten die gastouders maken. Gastouders zouden daarom een (te) laag inkomen verdienen. U erkent de zorgen en roept gastouders op een passend tarief in rekening te brengen. U geeft aan geen budget te hebben om de MUP voor gastouders te verhogen.

Uitkomsten uitvoeringstoets

- Dienst Toeslagen oordeelt dat de wijzigingen in het ontwerpbesluit uitvoerbaar zijn.
- Wel is er een kans op hogere terugvorderingen op basis van opvanguren, omdat ouders een hogere kinderopvangtoeslag krijgen. Als ouders het aantal opvanguren te hoog inschatten en daardoor een te hoog voorschot krijgen, dienen ze door dit ontwerpbesluit dus meer kinderopvangtoeslag terug te betalen. Tegelijkertijd neemt voor een deel van de ouders het risico op terugvorderingen op inkomen juist af, omdat meer ouders een inkomensonafhankelijk vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Als ouders hun inkomen te laag inschatten, leidt dat daardoor minder snel tot een terugvordering op inkomen.
- Daarnaast worden de afgelopen jaren meerdere acties ondernomen door Dienst Toeslagen en SZW om het risico op hoge terugvorderingen te verkleinen. Deze acties lopen ook in 2027 door.
- Dit is verduidelijkt in het ontwerpbesluit.

Planning

- Voor de zomer moet de voorhangprocedure in de Eerste en Tweede Kamer zijn afgerond. We leggen het ontwerpbesluit daarom nu al aan u voor.
- De definitieve wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag dient ieder jaar gepubliceerd te worden vóór 15 oktober, zodat Dienst Toeslagen een wettelijke basis en voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. In december worden de nieuwe voorschotten uitgekeerd aan ouders voor januari 2027.

Wat	Wanneer
CSD	30 maart
Ministerraad	17 april
Voorhang Tweede en Eerste Kamer	Medio april tot begin juni

Advies Raad van State	Juni / juli
Nader rapport	September
Publicatie en aanpassing systemen	Uiterlijk 15 oktober
Toeslagen	

Datum
20 februari 2026

Onze referentie
2026-



TER BESLISSING

Aan Minister van WenP

nota

Nota aanbieding Besluit KOT 2027 aan de MR t.b.v. de
voorhangDatum
26 maart 2026Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
0**Aanleiding**

Op 20 maart bent u akkoord gegaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag per 2027 aan de CSDI van 30 maart. De CSDI is akkoord gegaan met doorgeleiding naar de MR van 10 april. Indien de MR akkoord gaat, wordt het ontwerpbesluit direct daarna verzonden naar de Tweede- en Eerste Kamer voor de voorhang. De voorhang loopt dan van 10 april tot en met 22 mei.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering van het ontwerpbesluit KOT 2027 in de MR van 10 april. Daarvoor vragen we u om uiterlijk 2 april het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- Het stuk wordt ter info ook parallel aan stasFIN voorgelegd, omdat het Besluit mede namens hem verstuurd wordt.

3

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt:
 1. De jaarlijkse indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2027.
 2. De verhoging van de vergoedingspercentages in 2027, als derde stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Hiervoor is circa € 680 miljoen (prijspeil 2025) gereserveerd. Daarmee worden de vergoedingspercentages voor midden- en hoge inkomens verhoogd.
- Het ontwerpbesluit bevat daarnaast ook een technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep kunnen worden toegevoegd aan het Besluit kinderopvangtoeslag, zodra het wetsvoorstel Verbetering kinderopvangtoeslag in werking is getreden. Dit wetsvoorstel is onlangs door u ingediend bij de Tweede Kamer.
- Tijdens de CSDI bracht AZ als opmerking in dat hoge inkomens door het nieuwe financieringsstelsel er fors op vooruit gaan. Komende jaren zal het ingroeipad dit voordeel zichtbaar maken. Het is belangrijk om aandacht te houden voor de mogelijke gevolgen hiervan.

Proces

- Als u akkoord gaat, ontvangt u de volgende week de aanbiedingsbrieven ter ondertekening. Zodat de stukken op 10 april direct na de MR kunnen worden verzonden naar het parlement.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbidding Besluit KOT 2027 aan de MR t.b.v. de voorhang

Pagina: 1



Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

MWP akkoord 2/4



Nummer: 2 Auteur: [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 3-4-2026 10:15:29



Nummer: 3 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

- Als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, wordt het voorstel vervolgens voor advies aangeboden aan de Raad van State.

Datum
26 maart 2026

Aanpassingen ontwerpbesluit na CSDI (ambtelijk voorportaal)

- De inkomenseffecten in het ontwerpbesluit zijn na de CSDI licht bijgesteld op basis van de laatste raming van het CPB in het Centraal Economisch Plan 2026 en de uitvoeringsinformatie van Dienst Toeslagen. Dit betekent concreet dat de eigen bijdrage van ouders in 2027 een paar euro per jaar lager uitvalt.

Onze referentie
2026-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag 2027	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Aanbiedingsformulier MR Besluit kinderopvangtoeslag 2027	Ondertekenen	
3	Uitvoeringstoets besluit KOT 2027	Ter informatie (niet verzenden)	



TER BESLISSING

Aan Minister van WenP

nota

Nota vervolg Besluit KOT 2027 n.a.v.
augustusbesluitvorming

Datum
1 september

Onze referentie
2026- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
2 september 2026

Bijlage(n)
5

Aanleiding

Op 31 augustus heeft het kabinet akkoord bereikt over de omvang van de KOT-ingroepadmiddelen in 2027. Dat betekent dat het Besluit kinderopvangtoeslag 2027 verder kan. Er is een zeer strakke planning: Dienst Toeslagen heeft voor 15 oktober duidelijkheid nodig om voor januari 2027 de juiste bedragen te kunnen uitkeren. Daarom splitsen we het besluit in een ontwerpbesluit dat de indexatie regelt en een ontwerpbesluit dat de verhoging van de vergoedingspercentages regelt, waar een voorhangprocedure aan vast zit. We vragen u in deze nota om beide ontwerpbesluiten te agenderen voor de MR van 4 september.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om het ontwerpbesluit voor indexatie van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens aan te bieden aan de MR voor aanhangigmaking voor spoedadvies bij de Raad van State op 15 september, en het aanbiedingsformulier te ondertekenen. In dat geval hoeft u de Raad van State niet te verzoeken het besluit nog niet openbaar te maken.
- U wordt geadviseerd om het ontwerpbesluit voor het verhogen van de vergoedingspercentages en een technische wijziging waardoor promovendi worden toegevoegd aan het besluit, aan te bieden aan de MR voor voorhang in de Eerste en Tweede Kamer vanaf Prinsjesdag (15 september), en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- In de MR van 4 september vraagt u ook akkoord om het wetsvoorstel financiering kinderopvang voor spoedadvies aan te bieden aan de Raad van State, met het verzoek het wetsvoorstel nog niet openbaar te maken of te benoemen dat het wetsvoorstel binnen is, i.v.m. het Prinsjesdagembargo.

Kernpunten

Ingroepadstap 2027

- In de oorspronkelijke versie van het ontwerpbesluit zouden middeninkomens in 2027 een vergoedingspercentage krijgen dat 12,5% hoger ligt, en hoge inkomens een vergoedingspercentage dat 6,4% hoger ligt.
- De ingroepadtranche voor 2027 is verlaagd met € 350 mln. De intensivering bedraagt in 2026 € 26 mln. (KOT-voorschot januari is in december) en in 2027 € 324 mln. Het structurele effect van de intensivering bedraagt € 434 mln.
- Middeninkomens hebben in 2027 recht op een vergoedingspercentage dat 5,1%-punt hoger ligt dan in 2026. De hoogste inkomens hebben recht op een vergoedingspercentage dat 2,6%-punt hoger ligt. In de tweede kindtabel gaan

Overzicht van opmerkingen bij [Openbaar maken] 6. Nota vervolg Besluit KOT 2027 n.a.v. augustusbesluitvorming.pdf

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur

Onderwerp: Markering

Datum: 3-9-2026 15:26:02

de vergoedingspercentages 1,5%-punt omhoog. Ongeveer 500.000 huishoudens ontvangen in 2027 een hoger vergoedingspercentage dan in 2026. Dit aantal is gelijk gebleven.

- Een dubbelmodaal standaard huishouden betaalt daardoor in 2027 € 712 minder voor kinderopvang dan in 2026.

Datum
29 juli 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

Budgettaire reeks
in verband met lopende onderhandelingen

[REDACTED]

Splitsen ontwerpbesluit in indexatie en verhogen vergoedingspercentages

- Per 2027 wijzigen drie zaken: 1) de reguliere indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens, 2) de verhoging van de vergoedingspercentages als derde stap op het ingroeipad en 3) een technische wijziging, waardoor promovendi worden toegevoegd als doelgroep aan het Besluit kinderopvangtoeslag, waardoor zij voor maximaal 230 uur per kalendermaand recht hebben op KOT.
- De uitvoering heeft op 15 oktober duidelijkheid nodig om de toeslag voor 2027 aan te passen. Dienst Toeslagen is bereid ruimte te bieden tot 22 oktober 12.00 uur. Voor die tijd zou u schriftelijk nog kunnen verzoeken om wijzigingen aan te brengen. Als er na 22 oktober nog wijzigingen plaatsvinden, geeft ambtelijk Dienst Toeslagen aan deze niet meer voor 1 januari 2027 te kunnen verwerken, maar eventueel wel later in 2027. Dit betekent dat ouders een herberekening krijgen gedurende het jaar. Dit kent grote risico's en legt druk op de uitvoering en is dus niet wenselijk.¹
- Er is geen ruimte meer om voor 15 oktober een voorhangprocedure af te ronden, (spoed)advies te ontvangen van de Raad van State en het Besluit te laten bekrachtigen door de Koning.
- Voor het verhogen van de vergoedingspercentages en de technische wijziging is een voorhangprocedure wettelijk verplicht, voor de reguliere indexatie niet.
- Daarom kiezen we ervoor om het ontwerpbesluit te splitsen in een besluit met reguliere indexatie en een besluit met verhoging van de vergoedingspercentages en de technische wijziging. Het besluit met alleen indexatie kan voor of op 15 oktober gepubliceerd worden in het Staatsblad en dus tijdig worden verwerkt door Dienst Toeslagen, zodat deze wijziging in ieder geval per 1 januari 2027 van kracht kan worden. Zo kunt u de uitvoering, kinderopvangorganisaties en ouders tijdig duidelijkheid geven.
- Voor het verhogen van de vergoedingspercentages en de technische wijziging voor promovendi geldt een wettelijke voorhangprocedure in beide Kamers van vier weken. Als u een besluit met verhoging van de vergoedingspercentages op Prinsjesdag aanbiedt voor voorhang bij de Kamers, en de Raad van State uiterlijk op 21 oktober advies kan uitbrengen, zou het kunnen lukken om voor

¹ Hierdoor kunnen fouten ontstaan, die tot terugvorderingen of nabetalingen kunnen leiden. Daarnaast kan het vragen oproepen bij ouders als hun voorschot gedurende het toeslagjaar ineens fors wordt verhoogd.



Nummer: 1

Auteur:

Onderwerp: Markering

Datum: 3-9-2026 15:26:53

Ivm lopende onderhandelingen

22 oktober 12.00 uur Dienst Toeslagen schriftelijk te verzoeken om de wijzigingen aan te brengen. Dat is een heel strakke planning, en dat lukt alleen als de Raad van State geen opmerkingen heeft bij het ontwerp. We zullen er ambtelijk alles aan doen om te faciliteren dat de Raad van State snel kan adviseren, maar we kunnen niet garanderen dat dit gebeurt voor de deadline van Dienst Toeslagen.

Datum
29 juli 2026

Onze referentie
2026- []

- U kunt bij het aanhangig maken van het ontwerpbesluit voor de vergoedingspercentages in de aanbiedingsbrief de reguliere indexering toelichten, om de Kamer zo goed mogelijk hierover te informeren, ook al is dit niet strikt noodzakelijk.
- Voor het indexatiebesluit, waar geen voorhang voor nodig is, adviseren we om het besluit pas aanhangig te maken bij de RvS op 15 september. Wel kunnen we het ontwerpbesluit vast onderhands met de RvS delen. U hoeft de RvS dan niet officieel te verzoeken om het conceptbesluit niet openbaar te maken/te noemen, zoals we dat wel bij het wetsvoorstel KO doen, i.v.m. het embargo richting Prinsjesdag.
- Mocht u het indexatiebesluit wel meteen willen aanbieden aan de RvS op 4 september, dan kunnen we in de brief richting de RvS over het wetsvoorstel KO ook het indexatiebesluit noemen en vragen of zij hiermee hetzelfde om willen gaan.

Planning

Tijdpad splitsen ontwerpbesluit	
Aanhangigmaking adviesaanvraag indexatie aan RvS (spoedadvies)	15 september
Start voorhang verhoging vergoedingspercentages + technische wijziging	15 september
Ontvangen advies RvS op indexatie	6 oktober
Indexatie bij Koning met verklaring van contraseign	9 oktober vóór 12:00 uur 's middags
Indexatie bekrachtigd	13 oktober
Afronden voorhangprocedure verhoging vergoedingspercentages + technische wijziging	13 oktober
Aanhangigmaking bij de RvS voor spoedadvies verhoging vergoedingspercentages + technische wijziging	13 oktober
<i>Formele deadline Dienst Toeslagen voor wijzigingen per 1 januari 2027</i>	15 oktober
Ontvangen spoedadvies RvS verhogen vergoedingspercentages + technische wijziging	21 oktober
Verhoging van vergoedingspercentages bekrachtigd	30 oktober

Deze planning kent een groot aantal afhankelijkheden, waardoor de haalbaarheid onzeker is. Bijvoorbeeld of de voorhangprocedure bij de Kamer binnen vier weken kan worden afgerond en of de Raad van State binnen acht dagen spoedadvies kan uitbrengen.

Uitvoeringsconsequenties Dienst Toeslagen

- Parameteraanpassingen moeten vóór 15 oktober bekend zijn, om voldoende tijd te hebben voor implementatie en te waarborgen dat de burgers de juiste toeslag ontvangen bij de eerste voorschotbeschikking eind december. Denk hierbij aan het aanpassen van percentages in de systemen, het in kaart

Datum
29 juli 2026

- Onze referentie
-
- 2026

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR-formulier [indexatie]	Ter ondertekening	
2	MR-formulier [ingroeipad]	Ter ondertekening	
3	Uitvoeringstoets	Bijlage	
4	Ontwerpbesluit met indexatie	Bijlage	
5	Ontwerpbesluit met ingroeipad	Bijlage	



TER BESLISSING

Aan

Minister van WenP

nota

Nota aanbidding besluit KOT 2027 [ingroeipad] aan TK/EK
voor voorhang

Datum
4 september 2026

Onze referentie
2026- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
5

Aanleiding

U heeft het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag gesplitst in een ontwerpbesluit dat de indexatie van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens regelt en een ontwerpbesluit dat de verhoging van de vergoedingspercentages regelt. Voor het verhogen van de vergoedingspercentages geldt een verplichte voorhangprocedure van vier weken in de Eerste en Tweede Kamer. Op 4 september heeft de ministerraad ingestemd met het voorhangen van het Besluit kinderopvangtoeslag voor het verhogen van de vergoedingspercentages vanaf 15 september. Bij de publicatie van de voorhang zullen de beslisnota's onderliggend aan het besluit openbaar gemaakt worden.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van de aanbiddingsbrieven, deze te ondertekenen en per 15 september (Prinsjesdag) te laten verzenden
- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de te openbaren beslisnota's.

Kernpunten

Inhoud aanbiddingsbrieven

- In de aanbiddingsbrieven schetst u het doel van de stelselherziening in de kinderopvang. Namelijk een inkomensonafhankelijke vergoeding voor kinderopvang voor alle werkende ouders, zodat er geen terugvorderingen meer zijn bij ouders.
- Voor een geleidelijke overgang is het nodig om een ingroeipad te hanteren. Met dit ontwerpbesluit zet het kabinet de volgende stap.
- Vervolgens legt u uit dat de voorhang van het ontwerpbesluit later is dan in eerdere jaren door de aanpassingen die in de augustusbesluitvorming aan het ingroeipad gedaan zijn. Ook legt u uit dat er een krap tijdpad is tot publicatie, en verzoekt u de Kamer om de voorhangprocedure binnen de gebruikelijke vier weken af te ronden.
- Tot slot benoemt u dat u de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens in de kinderopvangtoeslag indexeert middels een separaat ontwerpbesluit. Omdat u kinderopvangorganisaties, ouders en de uitvoering zo snel mogelijk duidelijkheid wil geven over de hoogte van de maximum uurprijzen en om te kunnen garanderen dat per 1 januari de hogere maximum uurprijzen van kracht zullen zijn, is ervoor gekozen het besluit te splitsen. Voor het indexatiebesluit is een voorhangprocedure niet

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbieding besluit KOT 2027 [ingroeipad] aan TK/EK voor voorhang

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand

Datum: Onbepaald

wettelijk voorgeschreven. Dit ontwerpbesluit wordt (op Prinsjesdag) direct bij de Raad van State aangeboden voor spoedadvies.

Datum
4 september 2026

Beslisnota's

- Bij aanbieding van het ontwerpbesluit worden 6 beslisnota's geopenbaard. De eerste 5 beslisnota's zijn in april al aan u voorgelegd.
- De laatste beslisnota betreft de nota van 2 september over agendering in de MR. In deze nota stellen wij voor om de passages die betrekking hebben op lopende onderhandelingen te lakken.

Onze referentie
2026- []

Beslisnota	Toelichting
1. Notie Motie Haage ingroeiadmiddelen	Toelichting motie Haage en schetsen voorbeelden waarbij ingroeiadmiddelen uitsluitend naar middeninkomens zouden gaan
2. Ingroei-pad KOT 2027	Varianten om ingroeiadmiddelen in 2027 in te zetten; uw voorganger koos de variant waarbij middeninkomens er sterker op vooruitgaan dan hoge inkomens, maar hoge inkomens wel een sterkere verhoging ontvangen dan in 2026.
3. Nota u-toets en internetconsultatie	Akkoord voor aanbieding internetconsultatie en uitvoeringstoets Dienst Toeslagen
4. Nota uitkomsten internetconsultatie	Aanbieding aan CSDI (ambtelijk voorportaal)
5. Nota aanbieding MR	Nota voor aanbieding aan MR t.b.v. voorhang
6. Nota aanbieding MR nav augustusbesluitvorming	Nota over uitkomsten augustusbesluitvorming en splitsen ontwerpbesluit en aanbieding aan MR van 4 september

Planning

- De voorhangprocedure start op 15 september. Bij de voorgenomen duur van 4 weken kan de voorhangprocedure op 13 oktober worden afgerond.
- We vragen u aan het einde van de voorhangprocedure om een voordrachtsbrief te ondertekenen om spoedadvies aan te vragen bij de Raad van State.
- Het ontwerpbesluit kan bij gunstig advies eind oktober gepubliceerd worden in het Staatsblad.

Tijdpad ontwerpbesluit ingroei-pad + technische wijziging	
Start voorhang ontwerpbesluit	15 september
Afronden voorhangprocedure	13 oktober
Aanhangigmaking bij de RvS voor spoedadvies	13 oktober
Ontvangen spoedadvies RvS	21 oktober
Besluit bekrachtigd	30 oktober

Deze planning kent een groot aantal afhankelijkheden, waardoor de haalbaarheid onzeker is. Bijvoorbeeld of de voorhangprocedure bij de Kamer binnen vier weken kan worden afgerond en of de Raad van State binnen acht dagen spoedadvies kan uitbrengen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
------------	------	-------	------------

1	Aanbiedingsbrief TK	Verzenden aan TK	
2	Aanbiedingsbrief EK	Verzenden aan EK	
3	Conceptbesluit KOT 2027 voor verhoging vergoedingspercentages	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoets Besluit KOT 2027	Bijlage bij verzending	
5	Te openbaren beslisnota's	Bijlage bij verzending	

Datum
4 september 2026

Onze referentie
2026-