

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000274058

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
(geen)

Datum 9 juli 2026
Betreft Toezegging Volt indeling UPG en Britse gebieden wet
differentiatie vliegbelasting per 2027

Geachte voorzitter,

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel *Wet differentiatie vliegbelasting* is door mijn ambtsvoorganger toegezegd¹ de Kamer begin 2026 te informeren over de vraag of de Britse Overzeese Gebieden Gibraltar, Akrotiri en Dhekelia correct zijn ingedeeld in de tarieven van de vliegbelasting, als ook in overleg te treden met Frankrijk, Portugal en Spanje over de voornoemde wet.

Daarnaast is de motie-Hoogeveen aangenomen, waarin wordt verzocht om een actualisatie van het onderzoek naar de beleidseffecten van een differentiatie van het tarief van de vliegbelasting. Ik was voornemens in deze brief tevens op deze motie in te gaan. De actualisatie van het onderzoek vergt echter meer tijd dan voorzien. Daarom zal ik uw Kamer hierover afzonderlijk informeren, naar verwachting kort na het zomerreces.

Achtergrond

Het tarief van de vliegbelasting wordt met ingang van 1 januari 2027 gedifferentieerd naar afstand, op basis van de eindbestemming van de passagier. De eindbestemmingen zijn daarbij ingedeeld in afstandscategorieën die zijn vastgelegd in bijlage A en bijlage B bij de Wet belastingen op milieugrondslag. Bijlage A bevat alle EU-lidstaten en staten en gebieden binnen circa 2.000 kilometer van Amsterdam. Bijlage B bevat staten en gebieden die verder dan circa 2.000 kilometer, maar niet verder dan circa 5.500 kilometer van Amsterdam gelegen zijn. Deze indeling is primair gebaseerd op de hemelsbrede afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van de betreffende staat of gebied, aangevuld met beleidsmatige overwegingen ten behoeve van uitvoerbaarheid en consistentie. Voor ultraperifere gebieden (UPG's) is in de wet voorzien in een afzonderlijke beoordeling. UPG's maken deel uit van het grondgebied van de Europese Unie, maar kennen een bijzondere geografische ligging buiten het Europese vasteland. Om rekening te houden met deze positie worden UPG's waarvan de hoofdstad hemelsbreed op een afstand van maximaal circa 3.500 kilometer van Amsterdam is gelegen opgenomen in bijlage A. Voor UPG's waarvan de hoofdstad op een grotere afstand van Amsterdam is gelegen, geldt het tarief dat correspondeert met de afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van het betreffende gebied.

¹ Verslag EK 2025/2026, nr. 13, item 8

De gebieden overzee (LGO's) maken geen onderdeel uit van het grondgebied van de Europese Unie. LGO's worden daarom in beginsel ingedeeld in de afstandscategorie die correspondeert met de afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van het betreffende gebied. Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden is in de wet een afzonderlijke uitzondering opgenomen.

Ons kenmerk
2026-0000274058

Britse Overzeese Gebieden

In het kader van de gedane toezegging is bezien of Gibraltar, Akrotiri en Dhekelia overeenkomstig de uitgangspunten van de Wet differentiatie vliegbelasting zijn ingedeeld.

Gibraltar

Het Britse Overzeese Gebied Gibraltar ligt hemelsbreed volledig binnen de afstandsgrens van circa 2.000 kilometer van Amsterdam. Om deze reden is Gibraltar opgenomen in bijlage A. Het kabinet is van oordeel dat Gibraltar op grond hiervan juist is ingedeeld in bijlage A.

Akrotiri en Dhekelia

De Britse Overzeese Gebieden Akrotiri en Dhekelia kennen een bijzondere status. Het zijn militaire gebieden van het Verenigd Koninkrijk, gelegen op het eiland Cyprus, zonder een reguliere civiele infrastructuur. Deze gebieden vallen strikt genomen buiten de geografische reikwijdte van bijlage A. Deze gebieden zijn echter geografisch verbonden met Cyprus, dat als EU-lidstaat is opgenomen in bijlage A. Een afzonderlijke tariefbehandeling van deze gebieden zou leiden tot een inconsistente tarifiering voor vluchten naar hetzelfde eiland, hetgeen vanuit de uitlegbaarheid van de tariefsystematiek minder aangewezen is. Daarbij speelt ook dat het hier militaire gebieden betreft waar geen of slechts zeer beperkt luchtverkeer plaatsvindt dat onder de heffing van de vliegbelasting wordt belast. Er is namelijk geen sprake van reguliere commerciële civiele luchthavens. Een afwijkende indeling zou in de praktijk geen of nauwelijks gevolgen hebben voor de toepassing of opbrengst van de vliegbelasting. Het kabinet acht de huidige indeling van Akrotiri en Dhekelia in bijlage A daarom passend.

Overleg Frankrijk, Portugal en Spanje

Zoals toegezegd tijdens de parlementaire behandeling zijn Frankrijk, Portugal en Spanje geïnformeerd over de systematiek van de Wet differentiatie vliegbelasting. Daarbij zijn geen bezwaren naar voren gebracht ten aanzien van de gehanteerde systematiek en de wijze waarop de betreffende gebieden zijn ingedeeld binnen de onderscheiden afstandscategorieën.

Conclusie

Gelet op het voorgaande ziet het kabinet geen aanleiding om de huidige indeling in bijlage A en bijlage B bij de Wet differentiatie vliegbelasting aan te passen.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg



TER BESLISSING

Aan
staatssecretaris van Financiën

**DGFZ
VDO**

Persoonsgegevens

nota

Toezeggingen vliegbelasting inzake indeling UPG's en drie
Britse gebieden

Datum
30 juni 2026

Notanummer
2026-0000274766

Bijlagen
1. Kamerbrief

Aanleiding

- Tijdens de Eerste Kamerbehandeling van het wetsvoorstel Wet differentiatie vliegbelasting is door uw voorganger toegezegd de Kamer te informeren over de vraag of de Britse Overzeese Gebieden Gibraltar, Akrotiri en Dhekelia correct zijn ingedeeld in de tarieven van de vliegbelasting. Tevens is toegezegd in overleg te treden met Frankrijk, Portugal en Spanje over de systematiek van de wet.
- Aanvankelijk was voorzien om in dezelfde brief ook in te gaan op de motie-Hoogeveen, waarin wordt verzocht om een actualisatie van het onderzoek naar de beleidseffecten van een differentiatie van het tarief van de vliegbelasting. De actualisatie van dit onderzoek is echter nog niet afgerond. Daarom wordt de Kamer hierover op een later moment (naar verwachting na het zomerreces) afzonderlijk geïnformeerd.

graag even overleg met VOLT in de EK, of we de vraag nu goed snappen. Ik begreep het net anders van ze. Zeker weten dat deze brief de EK in die zin goed bedient

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de kamerbrief (bijlage 1) aan de Eerste Kamer? Indien akkoord vragen wij u om deze te ondertekenen.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord, sondering afwachten

akkoord

Kernpunten

- Met de Kamerbrief wordt uitvoering gegeven aan de toezegging om de Kamer te informeren over de indeling van de Britse Overzeese Gebieden Gibraltar, Akrotiri en Dhekelia binnen de systematiek van de gedifferentieerde vliegbelasting.
- In de brief wordt toegelicht dat Gibraltar, gelet op de gehanteerde afstandscriteria, terecht is opgenomen in bijlage A bij de Wet belastingen op milieugrondslag.
- Ten aanzien van Akrotiri en Dhekelia wordt geconcludeerd dat de huidige indeling in bijlage A passend is, gelet op de beleidsmatige uitgangspunten van de wet, de geografische verbondenheid met Cyprus en het ontbreken van reguliere commerciële civiele luchthavens in deze gebieden.
- Frankrijk, Portugal en Spanje zijn geïnformeerd over de systematiek van de Wet differentiatie vliegbelasting. Dit heeft niet geleid tot vragen, opmerkingen of bezwaren ten aanzien van de gehanteerde systematiek of de indeling van de betreffende gebieden.

Toelichting

- De Wet differentiatie vliegbelasting kent drie afstandscategorieën, waarbij staten en gebieden zijn ingedeeld in bijlage A, bijlage B of de hoogste afstandscategorie. De indeling is primair gebaseerd op de hemelsbrede afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van de betreffende staat of het betreffende gebied, aangevuld met beleidsmatige overwegingen ten behoeve van uitvoerbaarheid, consistentie en uitlegbaarheid.
- Voor ultraperifere gebieden (UPG's) (bijvoorbeeld de Canarische Eilanden, Madeira en de Azoren) geldt een afzonderlijke beoordeling. UPG's maken onderdeel uit van het grondgebied van de Europese Unie, maar kennen een bijzondere geografische ligging buiten het Europese vasteland. UPG's waarvan de hoofdstad op maximaal circa 3.500 kilometer van Amsterdam ligt, zijn opgenomen in bijlage A.
- Landen en gebieden overzee (LGO's) maken geen onderdeel uit van het grondgebied van de Europese Unie. Voor deze gebieden wordt in beginsel aangesloten bij de reguliere afstandssystematiek. Een uitzondering geldt voor het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden, dat beleidsmatig is opgenomen in bijlage A. Voor gebieden met een bijzondere constitutionele status die geen UPG of LGO zijn, wordt eveneens aangesloten bij de reguliere systematiek.

Communicatie

n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel Wet differentiatie vliegbelasting is de motie-Hoogeveen aangenomen, waarin wordt verzocht om een actualisatie van het onderzoek naar de beleidseffecten van een differentiatie van het tarief van de vliegbelasting. De actualisatie van dit onderzoek duurt iets langer dan verwacht en is nog niet afgerond. Het onderzoek zal vlak na het zomerreces afzonderlijk aan de Kamer worden aangeboden.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.