

28828 Fraudebestrijding in de zorg

Nr. 168 Brief van de minister van Langdurige Zorg, Jeugd en Sport

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 september 2026

Naar aanleiding van uw verzoek om een reactie op het krantenartikel¹ van 5 juni 2026 over de veroordeling van de voormalig bestuurder van Ammi Zorg, ga ik hieronder in op uw vraag hoe het mogelijk is dat betrokken organisaties of personen onder een andere naam hun activiteiten voortzetten.

Het artikel gaat over een strafzaak, waarin de voormalig bestuurder van een zorgbemiddelingsbureau is veroordeeld vanwege aangetroffen vervalste diploma's en verklaringen omtrent het gedrag (VOG) binnen de organisatie. Volgens het artikel hebben familieleden de zorgactiviteiten vervolgens voortgezet onder een andere naam.

Voorop staat dat het kabinet zorgfraude onacceptabel vindt. Fraude in de zorg raakt niet alleen de rechtmatige besteding van publieke middelen, maar brengt ook de kwaliteit en veiligheid van zorg voor kwetsbare cliënten in gevaar. Iedereen moet erop kunnen vertrouwen dat zorg wordt verleend door bevoegde en gekwalificeerde medewerkers.

Aanpak van fraude kan alleen samen

Het antwoord op uw vraag hoe het mogelijk is dat personen onder een andere naam activiteiten kunnen voortzetten is tweeledig. Aan de ene kant geldt dat Nederland een rechtsstaat is waarin individuele verantwoordelijkheid centraal staat. Een strafrechtelijke veroordeling is persoonsgebonden en heeft geen gevolgen voor andere personen die niet zelf zijn veroordeeld. Dit uitgangspunt is een belangrijk onderdeel van onze rechtsstaat. Dit betekent in deze casus dat andere personen – in dit geval familieleden die niet zijn veroordeeld – in beginsel een nieuwe onderneming kunnen starten.

Anderzijds is het natuurlijk zeer onwenselijk als criminele activiteiten onder een andere naam voortgezet worden. Het kabinet is het met de kamer eens dat dit voorkomen en aangepakt moet worden.

¹ <https://www.ad.nl/arnhem/bestuurder-ammi-zorg-had-moeten-weten-dat-zorgdiplomas-vals-waren-krijgt-celstraf-opgelegd-a519b7b2/>

Er zijn verschillende mogelijkheden om fraude en criminaliteit in de zorg tegen te gaan. Het is daarbij van belang om goed zicht te houden op waar de risico's en kwetsbaarheden in het zorgstelsel liggen en om op die momenten effectief op te treden. Daarvoor hebben verschillende partijen binnen het zorgstelsel ieder voor zich én in gezamenlijkheid een belangrijke verantwoordelijkheid.

Werkgevers en zorgaanbieders

Zo hebben zorgaanbieders, in hun hoedanigheid als werkgever, een belangrijke rol bij het waarborgen van de kwaliteit en veiligheid van de zorg. Op grond van hun vergewisplicht² en vanuit goed werkgeverschap moeten zij zich ervan vergewissen dat de zorgprofessionals die zij inzetten bevoegd en bekwaam zijn. Werkgevers en zorgaanbieders hebben de verantwoordelijkheid om diploma's, registraties en andere relevante documenten zorgvuldig te controleren en alert te zijn op signalen die kunnen wijzen op fraude. Deze plicht en verantwoordelijkheden gelden onverminderd wanneer personeel wordt ingehuurd via een zorgbemiddelingsbureau of een uitzendorganisatie.

Een recent voorbeeld³ laat zien dat werkgevers het verschil kunnen maken. Zorgorganisatie Eemhart heeft bij interne controles geconstateerd dat van een deel van de ingehuurde zzp'ers en uitzendkrachten de diploma's, VOG's of identiteitsgegevens niet op orde waren, en heeft mede naar aanleiding daarvan en van bredere landelijke signalen over zorgfraude besloten de inhuur van zzp'ers en uitzendkrachten in de directe cliëntenzorg volledig te beëindigen. Deze casus laat zien dat zorgvuldig controleren bijdraagt aan het voorkomen van onveilige zorg en het weren van onbevoegde zorgverleners. Ik blijf zorgaanbieders en werkgevers daarom oproepen om hun verantwoordelijkheid op dit punt nadrukkelijk te nemen.

Inkopers en toezichthouder(s)

Gemeenten, zorgkantoren en zorgverzekeraars zijn bij de contractering van zorgaanbieders zelf verantwoordelijk voor het beoordelen van de integriteit en betrouwbaarheid van aanbieders, bijvoorbeeld aan de hand van contracteisen of, waar mogelijk, door toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob). Daarnaast houdt de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) toezicht op de kwaliteit en veiligheid van de zorg en kan zij, indien daartoe aanleiding bestaat, handhavend optreden. De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) houdt toezicht op de rechtmatige uitvoering van de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de Wet langdurige zorg (Wlz) en ziet onder meer toe op de naleving van regelgeving door zorgaanbieders en zorgverzekeraars. Bij signalen van onrechtmatigheden of fraude kan de NZa onderzoek doen en, waar nodig, handhavend optreden. Afhankelijk van de

² Art. 4 Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg (Wkkgz).

³ [Zorgorganisatie Eemhart stopt met inhuur zzp'ers en uitzendkrachten na zorgfraude-signalen - Al het nieuws uit Hilversum](#)

omstandigheden kunnen ook andere toezichthouders en opsporingsinstanties een rol vervullen. Een effectieve aanpak van zorgfraude vraagt om een gezamenlijke en multidisciplinaire inzet van alle betrokken partijen in de zorgketen.

Juist door de samenwerking tussen zorgaanbieders, inkopende partijen, toezichthouders en opsporingsinstanties te versterken, kunnen fraudesignalen eerder worden herkend, kan informatie beter worden benut en kan sneller en gericht worden opgetreden tegen fraude en misstanden. Via het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) zijn daarom middelen beschikbaar gesteld om deze samenwerking verder te versterken en de aanpak van zorgfraude gezamenlijk vorm te geven.

Specifiek voor de situatie waarin een bestuurder of organisatie na fraude zelf elders of onder een andere bedrijfsnaam doorgaat, werkt het kabinet daarnaast aan strengere toelatingseisen voor nieuwe en herstartende zorgaanbieders, waaronder een verplichte Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) voor bestuurders, eigenaren en interne toezichthouders en een uitbreiding van de vergunningplicht naar meer typen zorgaanbieders. Deze maatregelen maken het lastiger voor personen die eerder betrokken waren bij fraude om ongehinderd een nieuwe zorgonderneming te starten. De maatregelen die ik hiertoe met betrokken partijen heb uitgewerkt, heb ik op 8 juni 2026⁴ met uw Kamer gedeeld.

Tot slot

Het kabinet blijft zich inzetten voor een zorgstelsel waarin kwaliteit, integriteit en veiligheid vooropstaan. Hoewel individuele verantwoordelijkheid en rechtsstatelijke beginselen altijd moeten worden gerespecteerd, wordt er alles aan gedaan om de ruimte voor fraude en misbruik in de zorg zoveel mogelijk te beperken. Alleen door een gezamenlijke inzet en inzet van individuele bevoegdheden en verantwoordelijkheden van alle betrokken partijen kunnen we het vertrouwen in de zorg behouden en beschermen dat publieke middelen terecht komen bij goede en veilige zorg.

De minister van Langdurige Zorg, jeugd en Sport,
W.R.C. Sterk

⁴ Kamerstukken II 2025/26, 28 828, nr. 163