Jaarverslag Wet op de huurtoeslag d.d. november 2022

Op grond van artikel 57, eerste lid van de Wet op de huurtoeslag, dient jaarlijks verslag uitgebracht te worden aan de Staten-Generaal over de werking van deze wet. De Wet op de huurtoeslag wordt, samen met andere toeslagwetten, op grond van de in september 2005 van kracht geworden Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) uitgevoerd door de Belastingdienst/Toeslagen onder verantwoordelijkheid van de staatssecretaris van Financiën/Toeslagen en Douane. In dit jaarverslag wordt over deze wet dan ook geen inzicht geboden in gegevens betreffende de uitvoering. Deze gegevens worden aangeboden in de bedrijfsparagraaf van het jaarverslag Financiën (Begroting IX).

Inzicht in de huurtoeslag cijfers
De systematiek van de Awir brengt met zich mee dat er eerst sprake is van voorlopige toekenningen en pas na afloop van het huurtoeslagjaar van definitieve vaststellingen. Op basis van de voorlopige toekenningen vallen geen uitspraken te doen over de samenstelling en kenmerken van de populatie huurtoeslagontvangers, omdat deze nog fors kunnen wijzigen na het definitief toekennen. Naarmate het proces van definitief toekennen verder is gevorderd, zijn in toenemende mate conclusies beter te trekken. Huurtoeslagjaren waarbij meer dan 90% van de toekenningen door de Belastingdienst definitief zijn vastgesteld, worden geacht voldoende betrouwbaar te zijn. Dit geldt op dit moment voor de huurtoeslagjaren tot en met 2020.

Indien in een huurtoeslagjaar de grens van 90% definitieve toekenningen niet wordt gehaald, wordt dit in de overzichten aangegeven, en wordt geen duiding van de ontwikkelingen gegeven. Dit geldt op dit moment voor het huurtoeslagjaar 2021. Overigens zullen de cijfers ook voor de jaren waarin nu al meer dan 90% toegekend is nog in beperkte mate kunnen wijzigen bij het afronden van de laatste 10% definitieve toekenningen. Dit geldt in dit jaarverslag voor het jaar 2020.

Vanaf 2020 is de maximale inkomensgrens afgeschaft. Voor het jaar 2020 zijn er circa 130.000 aanvragen toegekend die een inkomen hebben welke hoger is dan de oude maximale inkomensgrens. Deze nieuwe toekenningen wijken met een gemiddelde maandbijdrage, huur en inkomen van respectievelijk € 75, € 625 en € 29.000 sterk af van de toekenningen tot en met de oude maximale inkomensgrens. Hierdoor is de samenstelling van de populatie van het jaar 2020 dusdanig fors beïnvloed dat de gemiddelde bijdrage, huur en inkomen niet meer te vergelijken zijn met het voorgaande huurtoeslagjaar. Er zal over het jaar 2020 dan ook geen verdere duiding over de ontwikkeling worden gegeven. Het volgende jaar zal voor het eerst een vergelijking tussen 2021 en 2020 plaatsvinden.

oktober-22	Definitieve toekenningen				
	2017	2018	2019	2020	2021*
Percentage	100,0%	100,0%	99,8%	98,8%	89,4%

* Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld (de achterliggende bron van alle tabellen in dit verslag is 'Microbestanden huurtoeslaggegevens Belastingdienst Toeslagen').

oktober-22	Aantallen					Mutatie		
	2017	2018	2019	2020	2021*	17-18	18-19	19-20
Eenpersoonshh	542.263	547.554	548.959	611.827	622.045	1,0%	0,3%	11,5%
Meerpersoonshh	408.317	397.531	385.269	412.730	404.303	-2,6%	-3,1%	7,1%
Eenpersoonshh ouderen	301.281	306.743	304.912	332.576	339.972	1,8%	-0,6%	9,1%
Meerpersoonshh ouderen	131.366	130.548	126.688	141.899	141.274	-0,6%	-3,0%	12,0%
Totaal/gemiddeld	**1.383.227**	**1.382.376**	**1.365.828**	**1.499.032**	**1.507.594**	**-0,1%**	**-1,2%**	**9,8%**

* Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld.

oktober-22	Belastbaar inkomen					Mutatie		
	2017	2018	2019	2020	2021*	17-18	18-19	19-20
Eenpersoonshh	16.028	16.248	16.582	17.637	17.987	1,4%	2,1%	6,4%
Meerpersoonshh	21.067	21.372	21.744	23.124	23.527	1,4%	1,7%	6,3%
Eenpersoonshh ouderen	16.817	17.073	17.596	18.676	19.194	1,5%	3,1%	6,1%
Meerpersoonshh ouderen	23.857	24.154	24.774	26.495	27.198	1,2%	2,6%	6,9%
Gemiddeld	**18.430**	**18.651**	**19.024**	**20.217**	**20.608**	**1,2%**	**2,0%**	**6,3%**

* Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld.

oktober-22	Huur per maand					Mutatie		
	2017	2018	2019	2020	2021*	17-18	18-19	19-20
Eenpersoonshh	494	502	513	535	541	1,6%	2,2%	4,3%
Meerpersoonshh	571	579	589	609	609	1,4%	1,7%	3,4%
Eenpersoonshh ouderen	522	531	541	560	561	1,7%	1,9%	3,5%
Meerpersoonshh ouderen	543	552	563	585	583	1,7%	2,0%	3,9%
Gemiddeld	**527**	**535**	**545**	**565**	**568**	**1,5%**	**1,9%**	**3,7%**

* Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld.

oktober-22	Huurtoeslag per maand					Mutatie		
	2017	2018	2019	2020	2021*	17-18	18-19	19-20
Eenpersoonshh	214	219	225	219	219	2,3%	2,7%	-2,7%
Meerpersoonshh	254	259	265	255	256	2,0%	2,3%	-3,8%
Eenpersoonshh ouderen	231	236	244	239	237	2,2%	3,4%	-2,0%
Meerpersoonshh ouderen	226	232	241	228	224	2,7%	3,9%	-5,4%
Gemiddeld	**230**	**235**	**242**	**234**	**233**	**2,2%**	**3,0%**	**-3,3%**

* Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld.

Inzicht in de huurtoeslag boven de aftoppingsgrens

Met het oog op de betaalbaarheid van woningen voor de doelgroep van de huurtoeslag, en daarmee ook de budgettaire houdbaarheid en de gerichtheid van het instrument, is in de per 1 juli 2015 herziene Woningwet vastgelegd dat woningcorporaties aan ten minste 95% van de huishoudens met potentieel recht op huurtoeslag woningen moeten toewijzen met een huurprijs tot en met de aftoppingsgrens.

oktober-22	Totaal				
	2017	2018	2019	2020	2021*
Aantal huurtoeslagtoekenningen	1.383.227	1.382.376	1.365.828	1.368.606	1.364.192
w.v. boven de aftoppingsgrens	341.691	364.219	360.401	384.755	259.400
Aandeel	**24,7%**	**26,3%**	**26,4%**	**28,1%**	**19,0%**

* Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld.

In de tabel wordt inzicht gegeven in het aantal toekenningen van huurtoeslag met een huur boven de aftoppingsgrens voor de jaren 2017 tot en met 2021. Het betreft hier naast nieuwe gevallen overigens zowel huishoudens die in het verleden met toestemming boven deze grens zijn gehuisvest als huishoudens waarvan de huurprijs door een boven trendmatige verhoging (bijvoorbeeld na woningverbetering) boven de aftoppingsgrens is uitgegroeid. Daarnaast speelt dat voor huurders van woningen bij overige verhuurders (anders dan woningcorporaties) de nieuwe passendheidsnorm niet geldt.

Het aantal toekenningen met een huur boven de aftoppingsgrens liet tot 2015 een toename zien. Sinds 2015 is met een percentage van 25,8% een daling waar te nemen. De dalende trend is in 2018 en 2019 onderbroken en in 2020 is wederom sprake van een stijging.

Uit de rapportages van corporaties (Dvi) over 2020 en 2021 blijkt dat corporaties respectievelijk gemiddeld 98,6% en 98,7% passend hebben toegewezen.