



BRIEF ONDERTEKENEN

Aan Minister van WenP

nota

Nader rapport en wetsvoorstel Wijziging RIV-toets en
WIA-voorschotregeling aanbieden aan KabKoning t.b.v.
aanbieding TK

Datum
2 juli 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Uiterlijk bij
10 juli 2026

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Op 10 juli wordt het Wetsvoorstel wijziging toets op re-integratie-inspanningen en WIA-voorschotregeling besproken in de Ministerraad. Na een akkoord in de Ministerraad kan het wetsvoorstel via het Kabinet van de Koning worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met het aanbieden van het wetsvoorstel aan het Kabinet van de Koning? Zo ja, dan wordt u verzocht de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel, en het nader rapport te ondertekenen.

Kernpunten

- Het Kabinet van de Koning zorgt ervoor dat het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer worden ingediend.
- Bijgevoegd zijn de uitvoeringstoets van UWV die gedaan is bij het wetsvoorstel, inclusief de relevante beslisnota's. Deze worden gelijktijdig met het wetsvoorstel en het nader rapport openbaar.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nader rapport wetsvoorstel Wijziging RIV-toets en WIA-voorschotregeling	Ondertekenen en doorgeleiden naar Kabinet van de Koning	
2	Wetsvoorstel wijziging RIV-toets en WIA-voorschotregeling	Memorie van toelichting ondertekenen en doorgeleiden naar Kabinet van de Koning	



TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW

Datum
01-07-2025

nota

Wetswijzigingen mee in RIV-toetsing wetsvoorstel

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
Persoonsgeve
ens

Bijlage(n)
0

Aanleiding

In de Voorjaarsbesluitvorming 2025 zijn middelen beschikbaar gesteld voor invoering van het voorstel om het **medisch advies van de bedrijfsarts** over de belastbaarheid van de zieke werknemer leidend te maken bij de toets op de re-integratie inspanningen (RIV-toets) door UWV. Wij stellen voor om dit onderwerp in één wetsvoorstel te combineren met nog twee onderwerpen die eveneens bijdragen aan het oplossen van knelpunten bij de uitvoering van de WIA bij UWV en die op korte termijn gereed kunnen zijn. De planning is om dit concept wetsvoorstel vóór de verkiezingen in oktober voor internetconsultatie openbaar te maken en voor toetsen/adviezen uit te zetten.

Geadviseerd besluit



1. Gaat u akkoord dat in het wetsvoorstel geregeld wordt dat de **4/IA-uitkering beëindigd kan worden zonder sociaal-medische beoordeling als gedurende tenminste één jaar meer dan 65% van het maatmaninkomen wordt verdiend?** Hiermee wordt de Wet WIA in lijn gebracht met de reeds bestaande praktijk, zoals in 2016 al aan de TK is toegezegd.
2. Gaat u akkoord dat ook de **wettelijke verankering van het kwijtscheldbeleid WIA-voorschotten en de wijze van financiering van WIA-voorschotten meeloopt in het wetsvoorstel?** De middelen voor de wettelijke verankering van het kwijtscheldbeleid zijn in de VJN 2025 geregeld. De aanpassing van de wijze van financiering heeft geen budgettaire gevolgen.
3. Gaat u akkoord met het verkennen of de aanpassing van de **6/RIV-toets per 2028 zonder overgangsrecht geregeld kan worden?** Dit heeft een positieve uitwerking op de achterstanden bij sociaal medisch beoordelen. Dit betekent een dekkingsopgave van incidenteel €300 miljoen.
4. Gaat u akkoord met het verkennen om dit te dekken door het tweede spoor re-integratie wetsvoorstel twee jaar later in werking te laten **treden?** Dit kan mogelijk in de augustusbesluitvorming meelopen, indien FIN het belang van vervroegen RIV-toets onderschrijft. **7/** Dit uitstel ligt bij (MKB)werkgevers naar verwachting gevoelig. Zij hechten immers aan de balans in het arbeidsmarktpakket, bijvoorbeeld in relatie tot de wetsvoorstellen 'flex' en Vbar. Aan de andere kant is men bekend met de mogelijke gevolgen van de artsenproblematiek voor de (tijdige) uitvoerbaarheid van het voorstel re-integratie tweede spoor, en kan het eerder effectief worden van het wetsvoorstel RIV-toets gezien worden als

Overzicht van opmerkingen bij NV OPENBAARTEMAKEN Nog te lakken beslisnota's .pdf

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:36:00
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:36:06
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	medisch advies van de bedrijfsarts Geadviseerd besluit			
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	WIA- uitkering beëindigd kan worden zonder sociaal-medische beoordeling als gedurende tenminste één jaar meer dan 65% van het maatmaninkomen wordt verdiend? wettelijke verankering kwijscheldbeleid WIA-voorschotten en de wijze van financiering van WIA- voorschotten meeloopt in het wetsvoorstel? zonder overgangsrecht geregeld kan worden? en treden?			
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
	Akkoord			
	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	RIV-toets per dekkingsopgave van incidenteel €300 miljoen.			
	Nummer: 7	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:41:44

positief voor werkgevers. We adviseren daarom dit – na ommekomst van het RvS-advies – te polsen bij de voorzitters van de StvdA.

Datum
01-07-2025

Toelichting

Onze referentie
2025-

Stand van zaken voorstel RIV-toetsing door arbeidsdeskundigen

- Zoals eerder gemeld, is het doel van het voorstel om een oplossing te bieden voor het knelpunt dat werkgevers ervaren bij loonsancties die gerelateerd zijn aan het medisch advies van de bedrijfsarts.
- De verzekeringsarts van UWV zal dit advies van de bedrijfsarts aan het einde van de loondoorbetalingsperiode bij een RIV-toets niet langer beoordelen, wat meer zekerheid geeft aan werkgevers over de juistheid van het ingezette re-integratietraject. Loonsancties die een medisch verschil van inzicht tussen bedrijfsarts en verzekeringsarts als hoofdoorzaak hebben, zullen door de voorgenomen wetwijziging niet meer voorkomen.
- Dit voorstel helpt de druk op de uitvoering bij UWV te verlichten. Bij de RIV-toets zal geen verzekeringsartsencapaciteit meer benodigd zijn, maar de toets wordt een geheel arbeidsdeskundige toets. Eerste schatting van UWV is dat door dit voorstel per saldo 15 fte aan verzekeringsartsencapaciteit per jaar bespaart (een nieuwe u-toets in het najaar zal nauwkeuriger zijn). Deze artsen zijn dan inzetbaar voor andere beoordelingen.
- Een eerder wetsvoorstel waarin dit was geregeld was aanhangig in de TK, maar is in mei 2023 ingetrokken. Onderhandelingen en standpunt
sopa's
In de Kamerbrief is destijds aangegeven dit vraagstuk te beleggen bij OCTAS. OCTAS adviseerde het wetsvoorstel alsnog in te dienen.
- Planning is het nieuwe wetsvoorstel voor de zomer 2026 in te indienen bij de TK. De memorie van toelichting wordt van nieuwe informatie voorzien, waaronder een doenvermogen- en een MKB-toets.
- Bij de VJN was het bij de OCTAS-voorstellen de bedoeling dat die alleen zouden gelden voor nieuwe instroom (dus voor mensen met een eerste ziekte dag vanaf 1 januari 2028). Dit betekent dat de financiële reeks die voor invoering van het RIV-toets voorstel is afgesproken, ziet op effectieve invoering per 2030 van aanpassing van de RIV-toets door UWV. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2028, maar alleen geldend voor personen die een eerste ziekte dag vanaf die datum (=overgangsrecht). Na twee jaar volgen dan bij een WIA-aanvraag de eerste aangepaste RIV-toetsen. Het eerdere wetsvoorstel bevatte dit overgangsrecht niet, waardoor het meteen zou gaan gelden voor RIV-toetsen vanaf de datum van inwerkingtreding.
- Wij stellen voor te verkennen of het mogelijk is om het voorstel zonder overgangsrecht per 2028 in te laten gaan. Incidenteel is dan nog in totaal €300 miljoen nodig (€44 miljoen binnen de begrotingshorizon).
- Dekking hiervan zou mogelijk gevonden kunnen worden in het later inwerking te laten treden van het re-integratie tweede spoor in het tweede ziektejaar wetsvoorstel. Het is immers de vraag of dit wetsvoorstel per 2028 in werking zou kunnen treden, gegeven de achterstanden bij het UWV. Een advies van de RvS op dit wetsvoorstel wordt in de tweede helft van juli verwacht.

Pagina: 2

T	Nummer: 1	Auteur: [REDACTED]	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:41:49
T	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	medisch advies van de bedrijfsarts. de uitvoering bij UWV te verlichten. geheel arbeidsdeskundige toets. mei 2023 ingetrokken,			
≡	Nummer: 3	Auteur: [REDACTED]	Onderwerp: Tekstvak	Datum: 7-7-2026 10:51:52
	[REDACTED]			
T	Nummer: 4	Auteur: [REDACTED]	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:41:53
T	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	OCTAS-voorstellen			
T	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	met een eerste ziekte dag vanaf die datum (=overgangsrecht). nieuwe instroom (dus voor mensen met een eerste ziektedag vanaf 1 januari 2028). Dit betekent dat de financiële reeks die voor invoering van het RIV-toets voorstel is afgesproken, voorstel zonder overgangsrecht per 2028 in te laten gaan. Incidenteel is dan nog in totaal €300 miljoen nodig (€44 miljoen binnen de begrotingshor later inwerking te laten treden van het re-integratie tweede spoor in het tweede ziektejaar wetsvoorstel.			

- U heeft eerder aangegeven graag voor dit tweede spoor voorstel een alternatief te vinden in de opvolging van de **U-CTAS-adviezen**, toen is ook besproken eerst het RvS advies over dit voorstel (verwacht tweede helft juli) af te wachten. Deze verkenning zou qua timing dus passen in het gesprek, ook met sociale partners, naar aanleiding van het RvS advies.
- In de u-toets heeft UWV aangegeven dat het wetsvoorstel in technische zin voorlopig uitvoerbaar is onder de voorwaarde dat eerst de vraag naar en het aanbod van sociaal-medische dienstverlening voldoende in evenwicht is. De beoogde invoeringsdatum is 1 januari 2028, waarbij een herijking van de u-toets anderhalf jaar voor invoering moet plaatsvinden. SZW kan zich gezien de huidige ramingen van de achterstanden niet voorstellen dat dit tweede spoor wetsvoorstel voor UWV uitvoerbaar zal zijn per 2028.
- Als het **tweede spoor wetsvoorstel twee jaar later inwerking zou treden, is er een budgettaire meevaller van in totaal €315 miljoen (€67 miljoen binnen de begrotingshorizon)**. Ons voorstel is te verkennen om dit bij de augustusbesluitvorming in te zetten voor het RIV-toets voorstel, waardoor verzekeringsartsencapaciteit twee jaar eerder vrijgespeeld kan worden.
- Indien u met het voorstel voor verkenning instemt, zullen we ambtelijk met FIN in gesprek gaan over het voorstel om de **RIV-toets te vervroegen**. Als zij inhoudelijk positief tegenover dit voorstel staan, zullen we de voorgestelde dekking ter sprake brengen. **FIN is principieel tegen het laten meelopen van uitgavenbesluitvorming bij de augustusbesluitvorming. Het is vooraf lastig in te schatten of wij er ambtelijk met FIN uitkomen** om dit voorstel in de augustusbesluitvorming mee te laten lopen en of FIN onderhandelingen en standpunt

sopa's

blitsing
van het wetsvoorstel BAZ en het wetsvoorstel tweede spoor, onderha
ndelinge
n en
slecht vallen, met name bij MKB-Nederland. Aan de
standpunt
onderhandelingen standpunt sopa's

onderhandelingen
en standpunt
sopa's

mitigerende factor in potentiële weerstand van sociale partners
kan uitgaan van het RvS-advies. onderhandelingen en standpunt
sopa's

Datum
01-07-2025

Onze referentie
2025-C

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
OCTAS-adviezen, tweede spoor wetsvoorstel twee jaar later inwerking zou treden, is er een budgettaire meevaller van in totaal €315 miljoen (€67 miljoen binnen de begrotingshorizon). RIV-toets te vervroegen. FIN is principieel tegen het laten meelopen van uitgavenbesluitvorming bij de augustusbesluitvorming. Het is vooraf lastig in te schatten of wij er ambtelijk met FIN uitkomen				
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 12:04:22
	Nummer: 3	Auteur: 	Onderwerp: Tekstvak	Datum: 7-7-2026 12:04:39
				
	Nummer: 4	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:54:00
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
splitsing van het wetsvoorstel BAZ en het wetsvoorstel tweede spoor, slecht vallen, met name bij MKB-Nederland. kan uitgaan van het RvS-advies. mitigerende factor in potentiële weerstand van sociale partners				
	Nummer: 6	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:53:57
	Nummer: 7	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 12:04:30
	Nummer: 8	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:54:03

2 Voorstel geen inzet verzekeringsarts en arbeidsdeskundige bij meer dan een jaar lang meer verdienen dan 65% van het maatmaninkomen

- 
- Het is al meerdere jaren bestaande praktijk bij UWV dat bij de beëindiging van het WIA-recht van uitkeringsgerechtigden die gedurende ten minste 12 maanden aaneengesloten meer dan 65% van het maatmanloon hebben verdiend, geen arbeidsongeschiktheidsbeoordeling wordt verricht op basis van verzekeringsgeneeskundig en arbeidsdeskundig onderzoek.
 - Op grond van de Wet WIA is verzekeringsgeneeskundig en arbeidsdeskundig onderzoek wel verplicht. Deze onderzoeken hebben echter **geen toegevoegde waarde**. De gerechtigde laat door de arbeid die hij langdurig verricht en het loon dat hij daarmee verdient immers al zien dat het **verlies aan verdienvermogen lager is dan 35% van het maatmaninkomen, zodat de mate van arbeidsongeschiktheid daarmee praktisch gezien minder dan 35% bedraagt**.
 - Met een wetswijziging zal de Wet WIA in lijn worden gebracht met de reeds **4** bestaande praktijk, zoals in 2016 al aan de TK is toegezegd.
 - De financiële en juridische gevolgen worden als minimaal ingeschat, aangezien het een bestaande werkwijze door UWV betreft. Ook de gevolgen voor uitkeringsgerechtigden en belanghebbende (ex-)werkgevers zijn daarom minimaal.

Voorstel wettelijk verankeren van het kwijtscheldbeleid voorschotten

- 
- In de VJB heeft u middelen vrijgemaakt om het tijdelijk kwijtscheldbeleid van WIA-voorschotten structureel te maken. Hierdoor is het mogelijk om een wettelijke grondslag voor het – nu nog buitenwettelijke – beleid te regelen.
 - In de Kamerbrief Voortgang sociaal-medisch beoordelen en uitkomst voorjaarsbesluitvorming van 11 juni jl. heeft u aangekondigd de komende periode te werken aan het creëren van een wettelijke grondslag.
 - Aangezien deze wijziging verband houdt met het oplossen van de problemen in de uitvoering van de WIA, en de uitwerking hiervan al vergoevorderd is, past dit zowel inhoudelijk als qua tijdspad in het gecombineerde wetsvoorstel.

6 Voorstel financiering van WIA-voorschotten

- 
- In de nota van 15 december 2024 (referentienummer: 2024-0000924332) over het wettelijk verankeren van de WIA-voorschotten hebben wij aangegeven dat het ook van belang is om de wijze van **financiering van voorschotten wettelijk goed in te regelen**.
 - **Het voorlopig blijven bestaan van de mismatch heeft ook invloed op de doorwerking van de WIA-voorschotten op de premies die werkgevers betalen**. Wij vinden het onwenselijk dat dit nadelig uitpakt voor individuele werkgevers en daarom doet UWV een handmatige correctie van de individuele toerekening. Uit de besluitvorming medio 2021, om voorschotten onder bepaalde omstandigheden kwijt te schelden, is een tijdelijke oplossing voor de financieringswijze gekomen, waarbij de nadruk lag op snelle uitvoerbaarheid.
 - UWV stelt de **8** **Verkhervattingskaspremie (Whk-premie) lastendekkend** vast. Als het totale bedrag aan kwijtscheldingen te groot wordt, stijgt de

	Nummer: 1	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:54:08
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Voorstel geen inzet verzekeringsarts en arbeidsdeskundige bij meer dan een jaar lang meer verdienen dan 65% van het maatmaninkomen geen toegevoegde waarde. verlies aan verdienvermogen lager is dan 35% van het maatmaninkomen, zodat de mate van arbeidsongeschiktheid daarmee praktisch gezien minder dan 35% bedraagt.				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
bestaande praktijk, zoals Voorstel wettelijk verankeren van het kwijtscheldbeleid voorschotten juni jl. heeft u aangekondigd de komende periode te werken aan het creëren van een wettelijke grondslag.				
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Voorstel financiering van WIA-voorschotten financiering van Het voorlopig blijven bestaan van de mismatch heeft ook invloed op de doorwerking van de WIA-voorschotten op de premies die werkgevers				
	Nummer: 7	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 8	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Werkhervattingskaspremie (Whk-premie) lastendekkend				

gemiddelde Whk-premie die publiek verzekerde werkgevers betalen. Een verstrekt of kwijtscholden voorschot werkt ¹ **onder handmatige correctie** door UWV voor (middel)grote publiek verzekerde werkgevers ook door in hun individuele premie opslag, die gebaseerd is op hun schadelastverleden (waar voorschotten ook onder vallen).

Datum
01-07-2025

Onze referentie
2025-

- Onder het huidige buitenwettelijke **beleid corrigeert UWV handmatig de individuele premies voor (middel)grote publiek verzekerde werkgevers**, zodat zij geen nadeel ondervinden van de (kwijtscholden) voorschotten. Naarmate het bedrag aan kwijtscheldingen oploopt zal UWV op termijn naar verwachting in 2027 wel de gemiddelde Whk-premie moeten verhogen. Het gevolg hiervan is dat de (kwijtscholden) voorschotten (ook voor eigenrisicodragers) via de gemiddelde Whk-premie bij publiek verzekerde werkgevers in rekening wordt gebracht. Sociale partners hebben aangegeven deze **tijdelijke financieringswijze niet wenselijk te vinden. Hier is geen draagvlak voor en op termijn kan dit een mogelijke negatieve invloed hebben op de balans in de hybride markt.**
- Om dit te voorkomen adviseren wij u om de wijze van financiering aan te passen. Wij hebben daarom met UWV een lange termijn oplossing bedacht voor de financiering van (kwijtscholden) voorschotten en wij verkennen gezamenlijk met UWV een korte termijn oplossing.

² lange termijn oplossing per 2029 mee in wetsvoorstel

- De lange termijn oplossing vergt wetswijziging. De regels rondom financiering van uitkeringen staan in de Wet financiering sociale zekerheid (Wfsv). Ons voorstel is te regelen dat alle **lopende en kwijtscholden WIA-voorschotten in eerste instantie geboekt worden op het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof)**. Na de claimbeoordeling wordt het voorschot met terugwerkende kracht op de juiste plek in rekening gebracht.
- Een voorschot dat wordt omgezet in een WIA-uitkering komt net als in de huidige situatie ten laste van de Whk (voor WGA-uitkeringen van werknemers van publiek verzekerde werkgevers), de eigenrisicodrager (voor WGA-uitkeringen van werknemers van eigenrisicodragers) of het Aof (bij IVA-uitkeringen). Het voorstel bewerkstelligt dat als er **geen recht is op een WIA-uitkering het kwijtscholden voorschot wordt geboekt ten laste van het Aof**. Dit zorgt er voor dat de lopende en kwijtscholden voorschotten geen invloed meer hebben op de gemiddelde Whk-premie, dat een handmatige correctie door UWV niet meer nodig is en ook niet op de individuele premie van (middel)grote werkgevers.
- Door in de wet te regelen dat (lopende en kwijtscholden) voorschotten ten laste komen van het Aof zijn er **geen nadelige gevolgen voor individuele werkgevers. De Aof-premie wordt namelijk door alle werkgevers betaald**, terwijl de Whk-premie alleen door publiek verzekerde werkgevers wordt betaald. Daarnaast hoeft de Aof-premie niet lastendekkend te worden vastgesteld. De Aof-premie hoeft daardoor niet te worden verhoogd als er meer uitgaven worden geboekt ten laste van het Aof.
- Deze wetswijziging heeft nog een klein openstaand punt, waarover wij in gesprek zijn met UWV.
- Omdat het verstrekken en kwijtscholden van WIA-voorschotten ook in andere situaties dan vanwege de mismatch aan de orde is, is het wenselijk

1	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

zonder handmatige correctie
beleid corrigeert UWV handmatig de
individuele premies voor (middel)grote publiek verzekerde werkgevers,
tijdelijke financieringswijze niet wenselijk te
vinden. Hier is geen draagvlak voor en op termijn kan dit een mogelijke
negatieve invloed hebben op de balans in de hybride markt.

1	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

Lange termijn oplossing per 2029 mee in wetsvoorstel
lopende en kwijtgescholden
WIA-voorschotten in eerste instantie geboekt worden op het
Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof).
geen recht is
op een WIA-uitkering het kwijtgescholden voorschot wordt geboekt ten
laste van het Aof.
geen nadelige gevolgen voor
individuele werkgevers. De Aof-premie wordt namelijk door alle
werkgevers betaald,

de wet hier structureel op aan te passen. UWV heeft aangegeven deze wetswijziging pas op zijn vroegst per 1 januari 2029 uit te kunnen voeren.

Datum
01-07-2025

Korte termijn oplossing

Onze referentie
2025- [REDACTED]

- De verwachting is dat per 1 januari 2027 het bedrag aan kwijtscheldingen dermate hoog oploopt, dat de gemiddelde Whk-premie door UWV moet worden verhoogd.
- Wij verkennen korte termijn oplossingen die de periode tot 1 januari 2029 overbruggen. Wij zijn hierover in gesprek met UWV. Wij zullen u op een ander moment meenemen in de mogelijke korte termijn oplossingen.

Planning

- Planning van het gecombineerde wetsvoorstel is bespreking in de Regiegroep van 1 oktober met sociale partners en half oktober behandeling in de MR door het demissionaire kabinet. Na de MR zal het wetsvoorstel dan voor internetconsultatie en toetsen/adviezen open staan en in het voorjaar 2026 verzonden worden naar de RvS voor advies.



TER BESLISSING

Aan Minister van SZW en Staatssecretaris

Datum
06-10-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
persoonsgegevens

Uiterlijk bij
7 oktober 2025

Bijlage(n)
3

nota

MR internetconsultatie wetsvoorstel hervorming toets op de re-integratie-inspanningen en WIA-voorschotregeling

Aanleiding

Wij informeerden u recent met de nota "S.v.z. wetsvoorstel diverse wijzigingen arbeidsongeschiktheidswetgeving" (zie bijlage) over de stand van zaken van het conceptwetsvoorstel, waarin geregeld wordt dat 1) het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid van de zieke werknemer leidend wordt bij de toets op de re-integratie-inspanningen (RIV-toets) door UWV, 2) het kwijtscheldbeleid van de WIA-voorschotten en de financiering daarvan wettelijk worden verankerd en 3) enkele aanpassingen rond het beëindigen van het recht op een Wajong-uitkering worden aangebracht.

Het conceptwetsvoorstel is gereed voor internetconsultatie en toetsen. Verzoek is het wetsvoorstel in de Ministerraad van 17 oktober te agenderen om instemming te vragen het wetsvoorstel in internetconsultatie te brengen.

Geadviseerd besluit

- De minister wordt gevraagd het MR-aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- Deadline: de stukken moeten **uiterlijk vrijdag 10 oktober 12.00 uur bij AZ** zijn aangeleverd.

Kernpunten

- Het conceptwetsvoorstel is afgestemd met ambtelijk FIN en EZ.
- We verwachten mogelijk nog een paar kleine laatste aanpassingen te verwerken in het wetsvoorstel en de algemene toelichting, vóór de internetconsultatie. Dit is opgemerkt in het MR-formulier.
- Op woensdag 1 oktober is het conceptwetsvoorstel besproken in de Regiegroep met sociale partners:
 - Vakbonden zijn fel tegen het RIV-toetsing voorstel (in hun ogen wordt de rechtsbescherming van werknemers aangetast en is een bedrijfsarts niet onafhankelijk). Werkgeversorganisaties omarmen juist dit voorstel.
 - Vakbonden vroegen wat SZW doet, mocht uit de uitvoeringstoets van UWV blijken dat het RIV-toetsing voorstel meer verzekeringsartscapaciteit zou kosten dan opleveren.
 - Van belang is dat dit voorstel niet alleen een positief effect kan hebben op de verzekeringsartsencapaciteit bij UWV, maar ook het knelpunt van werkgevers met loonsancties die samenhangen met het advies van de bedrijfsarts over

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 9-10-2025 12:22:43
	Staatssecretaris akkoord 9-10-2025 			
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:44:39
	Nummer: 3	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:44:43

de belastbaarheid oplost. Beiden dienen gewogen te worden.

Datum
06-10-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

- Door werkgeversorganisaties werd gemeld dat kwijtscholden WIA-voorschotten niet ten laste mogen komen van het Arbeidsongeschiktheidsfonds, maar uit algemene middelen gefinancierd moeten worden.
 - Wij hebben aangegeven dat dit lastig is, maar dat wij daar tijdens de internetconsultatie nog naar zullen kijken.
- Ook zouden 'ongelijksoortige voorstellen' niet in één wetsvoorstel moeten zitten en het wetsvoorstel opgeknipt moeten worden. Volgens sociale partners is het RIV-toetsing voorstel een inhoudelijke maatregel en het kwijtscholden van de voorschotten (en Wajong) technische wijzigingen.
 - Onze reactie hierop was dat in de Voorjaarsbesluitvorming 2025 de middelen beschikbaar zijn gesteld voor invoering van het RIV-toetsing voorstel en voor het kwijtscholden van de voorschotten. Deze maatregelen (met de financiering van het kwijtscholdbeleid) regelen we logischerwijs dan ook in één wetsvoorstel, waarin we ook enkele aanpassingen rond het beëindigen van het recht op een Wajong-uitkering meenemen.
 - Belangrijk is bovendien dat deze maatregelen inhoudelijk samenhangen en zich lenen om samen behandeld te worden.
 - De financiering van de voorschotten zien wij, anders dan sociale partners, niet als louter technisch onderwerp. Hoe deze gefinancierd worden vergt immers een inhoudelijke afweging.
- Het wetsvoorstel zal zo spoedig mogelijk na de MR van 17 oktober voor internetconsultatie gepubliceerd worden.
- DG SZI zal de verzoeken voor de uitvoeringstoets aan UWV en het advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk zo spoedig mogelijk na de MR van 17 oktober ondertekenen en verzenden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR-formulier	Ondertekenen en versturen naar AZ	
2	Conceptwetsvoorstel	Meezenden naar AZ	
3	Nota S.v.z. wetsvoorstel	Ter informatie	



TER BESLISSING

Datum
14-01-2026

Onze referentie
2026

Uiterlijk bij
21 januari 2026

Bijlage(n)
3

Aan

Minister van SZW en Staatssecretaris

nota

Aanbieding wetsvoorstel wijziging op re-integratie-
inspanningen en WIA-voorschotregeling aan CSD (t.b.v.
aanbieding RvS)

Aanleiding

Na de MR van 17 oktober 2025 is het wetsvoorstel wijziging toets op re-integratie-inspanningen (RIV-toets) en WIA-voorschotregeling opengesteld voor internetconsultatie en voor een uitvoeringstoets aan UWV en advies aan ATR voorgelegd. De reacties hebben we verwerkt in bijgaande versie, waarbij de volgende stap het aanbieden aan de Raad van State is.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van het conceptwetsvoorstel in de CSD van 2 februari?
- Graag horen wij **uiterlijk 21 januari** uw reactie, omdat de stukken op vrijdag 23 januari voor deze vergadering aangeleverd moeten worden.

Kernpunten

- In het wetsvoorstel wordt geregeld:
 - 1) dat het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid van de zieke werknemer leidend wordt bij de RIV-toets door UWV;
 - 2) het kwijtscheldbeleid rondom WIA-voorschotten wordt wettelijk verankerd en de wijze van financiering van WIA-voorschotten wordt aangepast;
 - 3) enkele aanpassingen rond het beëindigen van het recht op een Wajong-uitkering worden aangebracht.
- Het wetsvoorstel is uitvoerbaar voor UWV nadat a) het voorstel van de financiering van de WIA-voorschotten n.a.v. de uitvoeringstoets op een onderdeel aangepast is en b) het onderdeel over de Wajong ook (zie toelichting bij de voorstellen).
- Naar aanleiding van de internetconsultatie is op onderdelen de algemene toelichting verduidelijkt.
- ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het voorstel geen noemenswaardige gevolgen voor de regeldruk heeft en de ATR in 2019 al formeel heeft geadviseerd over het voorstel over de wijziging van de RIV-toets. ATR had daarover destijds geen opmerkingen.
- In de memorie van toelichting zullen voor de aanbieding aan de CSD de laatste redactionele puntjes nog verwerkt worden.
- Aan de Tweede Kamer is toegezegd het wetsvoorstel voor de zomer aan te bieden. Planning is het concept in de CSD van 2 februari te agenderen en daarna via een MR in februari aan de Raad van State aan te bieden.

Dank!

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:46:09
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:46:12

Toelichting

Voorstel RIV-toetsing door arbeidsdeskundigen van UWV

Datum

14-01-2026

Onze referentie

2026- [REDACTED]

- Uitvoeringstoets UWV: UWV is blij met dit voorstel en acht het voorstel uitvoerbaar als met twee zaken rekening wordt gehouden.
 - 1) De noodzaak tot betere samenwerking tussen professionals en in het verlengde daarvan een gezamenlijk beschrijvingskader van de belastbaarheid is urgent. Het is belangrijk dat UWV en alle andere stakeholders het gebruik van de BAR (Beschrijving van Arbeidsbelastbaarheid en Re-integratie; instrument voor gemeenschappelijke taal) gaan uitdragen, faciliteren en ondersteunen. Het gebruik van de BAR heeft een grote(re) kans van slagen als de gegevens met UWV digitaal uitgewisseld kunnen worden en als het gebruik van de BAR binnen UWV adequaat digitaal ondersteund wordt. Dit belang wordt onderkend en hiervoor wordt dan ook uitvoeringsbudget beschikbaar gemaakt.
 - 2) Er dient een wettelijke grondslag voor het opvragen van medische informatie geregeld te worden, zodat UWV deze in het kader van de WIA-beoordeling kan gebruiken. Wij zullen hiervoor een ministeriële regeling opstellen.
- De implementatie-opdracht aan UWV moet uiterlijk 1 april 2027 worden gegeven om de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2028 te halen.
- Er zal meer arbeidsdeskundigencapaciteit en minder verzekeringsartsencapaciteit benodigd zijn door dit voorstel.
- Het voorstel heeft gevolgen voor de maatregel praktisch beoordelen die vanaf 1 juli 2027 structureel wordt gemaakt. Nu door dit RIV-toetsing-voorstel de verzekeringsarts niet meer bij een RIV-toets de belastbaarheid door de bedrijfsarts beoordeelt, kunnen er risico's ontstaan bij praktisch beoordelen (in sommige gevallen leidend tot een hogere WIA-uitkering). Dit onderkennen wij ook en is onderwerp van gesprek met UWV.
- De incidentele uitvoeringskosten bedragen € 3,2 miljoen in 2027. In 2028 bedragen de kosten € 1,8 miljoen, in 2029 € 1,2 miljoen en vanaf 2030 bedragen de structurele kosten € 1,1 miljoen.
- Internetconsultatie: het voorstel is wisselend ontvangen. De meerderheid ondersteunt het voorstel.¹ Er worden ook zorgen geuit of vragen gesteld.² En er zijn ook respondenten tegen het voorstel zoals blijkt uit de gezamenlijke reactie van FNV, CNV en VCP en bijvoorbeeld de Centrale Cliëntenraad UWV.
- In meerdere reacties komt terug dat het essentieel is dat er meer wordt gedaan om de achterstanden bij de sociaal-medische beoordelingen aan te pakken. Dat het voorstel hierbij kan helpen, wordt gemeld. Het voorstel zou volgens de reacties ook een impuls kunnen geven aan de samenwerking tussen betrokken beroepsgroepen en de kwaliteit van re-integratie, door onder andere de doorontwikkeling van de BAR.
- De nadelen voor werknemers worden ook genoemd, waaronder de verhoogde WIA-instroom en er wordt gewezen op het doenvermogen van werknemers. Net als in de huidige praktijk wordt van werknemers gevraagd om zelf aan zet te kunnen zijn als het advies van de bedrijfsarts niet aansluit bij de werkrealiteit en daarom de rechtspositie van werknemers raakt (vragen om second opinion door een andere bedrijfsarts of vragen van deskundigenoordeel bij UWV).

¹ Dat gaat o.a. om juristen, Nederlandse orde van advocaten, individuele werkgevers, belangenbehartigers en adviseurs van werkgevers, VNO-NCW en MKB-Nederland, Adfiz (de branchevereniging van onafhankelijke financiële adviseurs), NVvA (de beroepsvereniging van arbeidsdeskundigen), NVAB (de beroepsvereniging van bedrijfsartsen), Verbond van Verzekeraars en private uitvoerders als Robidus en Acture

² Bijvoorbeeld door NOVAG (Nieuwe Orde van Verzekeringsartsen Arbeid & Gezondheid) en het Register Specialistisch Casemanagement

Respondenten wijzen daarbij ook op de achterstanden bij de deskundigenoordelen door UWV. Het voorstel zou ook overbodig zijn, omdat er een mkb-verzuim-ontzorgverzekering is die de financiële consequenties voor werkgevers behapbaar houden. Deze private verzekering is echter geen verplichte verzekering. Het is aan werkgevers om zich al dan niet te verzekeren, al heeft overigens een ruime meerderheid van de werkgevers zich verzekerd. Het is van belang onderscheid te maken tussen dat wat niet beïnvloedbaar is, namelijk de vaststelling van de medische belastbaarheid door de bedrijfsarts en dat waar werkgever en werknemer wel invloed op hebben, namelijk de re-integratie-inspanningen. De mkb-verzuim-ontzorgverzekering is dan ook geen vervanging voor dit voorstel.

Datum
14-01-2026

Onze referentie
2026

- De vrees voor het onder druk zetten van de onafhankelijk van de bedrijfsarts wordt ook genoemd. De kwaliteitswaarborgen worden daarom goed benadrukt in de toelichting.
- De memorie van toelichting is op enkele punten naar aanleiding van de internetconsultatie nog iets aangepast en verduidelijkt.

Voorstel wettelijk verankeren kwijtscheldbeleid WIA-voorschotten

- Uitvoeringstoets UWV: de in het wetsvoorstel geregelde grondslag op grond waarvan UWV onder bij AMvB te stellen voorwaarden onverschuldigd betaalde WIA- en TW-voorschotten zal kwijtschelden, is voor UWV uitvoerbaar. Bij de uitwerking van de AMvB wordt aangesloten bij het huidige (tegenwettelijke) kwijtscheldbeleid. Wanneer de AMvB daarvoor gereed is, zal UWV ook daarop een uitvoeringstoets verrichten.
- De incidentele uitvoeringskosten bedragen € 100.000 in 2026.
- Internetconsultatie: in de internetconsultatie is overwegend positief gereageerd. Naar aanleiding van reacties zijn in de memorie van toelichting enkele verduidelijkingen aangebracht.
- Het wetsvoorstel is daarnaast aangepast op het volgende punt. In de vorige versie van het wetsvoorstel stond dat UWV kan overgaan tot kwijtschelding van WIA- en TW-voorschotten. Dat is aangepast naar een dwingendrechtelijke bepaling. Dat betekent dat UWV – zoals nu ook het geval is – altijd kwijtscheldt als aan de voorwaarden wordt voldaan. Dat biedt burgers meer zekerheid.

Voorstel financiering van lopende en kwijtgescholden WIA-voorschotten

- Uitvoeringstoets UWV: de voorgestelde financieringswijze voor de WIA-voorschotten is voor UWV uitvoerbaar als met twee zaken rekening wordt gehouden.
 - 1) Het gedeelte in het wetsvoorstel aanpassen over de bevoegdheid van een eigenrisicodrager om namens UWV aan een (ex-)werknemer het voorschot te betalen, omdat het te complex is voor UWV. Wij hebben dat aangepast in het wetsvoorstel.
 - 2) Het voorstel past binnen de prioritering van het projectportfolio.
- De definitieve implementatie-opdracht aan UWV moet uiterlijk 1 januari 2029 worden gegeven om de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2030 te halen.
- De incidentele uitvoeringskosten bedragen € 2 miljoen in 2029 en de structurele kosten bedragen € 300.000 vanaf 2030.
- Internetconsultatie: De twee belangrijkste reacties van de internetconsultatie worden hierna toegelicht, dit gaat om de Rijksbijdrage en de re-integratieverplichting voor eigenrisicodragers.

- De reacties over de betaling van de kwijtgescholden WIA-voorschotten uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) zijn zowel positief als negatief. De negatieve reacties zien op het betalen van de kwijtgescholden WIA-voorschotten uit het Aof. Werkgevers stellen dat zij niet via het Aof zouden moeten opdraaien voor de kosten die zijn ontstaan als gevolg van de mismatch. Ze pleiten daarom voor bekostiging van de WIA-voorschotten via een Rijksbijdrage.
 - In het wetsvoorstel is hierop toegelicht dat de WIA-voorschotten onderdeel zijn van het arbeidsongeschiktheidsstelsel dat via premies wordt gefinancierd. Een Rijksbijdrage dient een ander doel. Het is daarom niet opportuun om de WIA-voorschotten via een Rijksbijdrage te betalen. Daarnaast zou een financiering via een Rijksbijdrage kunnen leiden tot ongewenste precedentwerking.
 - De sociale partners zijn van mening dat zij geen gevolgen moeten ondervinden van het vastlopen van de uitvoering en vinden een Rijksbijdrage daarom passender. Wij vinden het uitlegbaar dat de lasten van het stelsel verdeeld terecht komen.
 - Het Aof ligt momenteel onder een vergrootglas gezien het grote vermogen in het fonds. Wij informeren u hier nader over in januari.
- In een aantal reacties wordt om verduidelijking gevraagd van het re-integratie-aspect. Het financieren van de WIA-voorschotten uit het Aof leidt er volgens deze reacties toe dat de re-integratie van (ex-)werknemers door de eigenrisicodrager mogelijk wordt losgekoppeld van de financiering. Alle werkgevers betalen de Aof-premie, waardoor de prikkel tot re-integratie er nog maar zeer beperkt is.
 - In het wetsvoorstel is toegelicht dat de WIA in de voorschotfase niet voorziet in een re-integratieplicht voor de eigenrisicodrager. De regering raadt de eigenrisicodrager wel aan om gedurende de voorschotfase re-integratie-inspanningen te blijven verrichten.

Datum
14-01-2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

Voorstel aanpassingen regels bij beëindiging van het recht op Wajong

- Uitvoeringstoets UWV: de uitvoeringstoets geeft aan dat dit onderdeel voor UWV uitvoerbaar is.
- UWV maakt bij dit onderdeel een aantal wetstechnische opmerkingen. Eén opmerking heeft geleid tot aanpassing van de wettekst en toelichting. Het gaat om het toevoegen van de zogenaamde interne jobcoach als uitzondering op de beëindigingsvoorwaarden van de Wajong-uitkering als de Wajonggerechtigde na vijf jaar onafgebroken werken voldoende verdient. Deze toevoeging leidt ertoe dat de Wajong-uitkering, en daarmee ook het garantiebedrag, niet beëindigd wordt als met deze voorziening wordt gewerkt ook al wordt er met dit werk voldoende verdiend. Hiermee wordt de interne jobcoach op dezelfde manier behandeld als de externe jobcoach waarbij de Wajong-uitkering/garantiebedrag nu al blijft doorlopen. Het (enige) verschil is dat een externe jobcoach door of namens het UWV wordt ingezet en een interne coach bij de werkgever zelf in dienst is. Zowel interne als externe jobcoach beogen als voorziening hetzelfde en ook de criteria op grond waarvoor iemand in aanmerking komt, zijn gelijk. In het wetsvoorstel wordt deze eerder onopgemerkte omissie gecorrigeerd. UWV laat sinds 2016 conform de bedoeling van de wet bij een interne jobcoach de Wajong-uitkering al doorlopen. Deze wijziging heeft geen financieel effect.
- UWV vraagt om een toelichting waarom alleen bij de Wajong personen die werken met loonkostensubsidie of loondispensatie worden uitgezonderd van beëindiging van het recht op uitkering en niet ook bij de WIA, WAO en ZW. Aangegeven wordt dat vanwege de specifieke doelstellingen en kaders van de

verschillende arbeidsongeschiktheidswetten een uniforme aanpak voor het beëindigen van uitkeringen niet mogelijk is. Per wet en doelgroep moet apart worden afgewogen of instrumenten zoals loonkostensubsidie en loondispensatie al dan niet moeten leiden tot beëindiging van de uitkering. Dit vraagstuk zal terugkomen bij de verkenning naar loonkostensubsidie in de WIA (dossier MSZW).

Datum
14-01-2026

Onze referentie
2026-

- UWV geeft aan dat de in het wetsvoorstel voorgestelde aanpassing van het herlevingsrecht van het garantiebepdrag leidt tot onderscheid tussen Wajonggerechtigden in de oude Wajong (ingestroomd voor 2010) en nieuwe Wajong (ingestroomd tussen 2010 en 2015). Bij de oude Wajong kan het Wajong-recht, en daarmee ook het garantiebepdrag, met terugwerkende kracht tot één jaar worden vastgesteld. Bij de nieuwe Wajong kan dat niet. Als reactie wordt aangegeven dat het verschil in terugwerkende kracht tussen de oude en nieuwe Wajong gebaseerd is op een fundamenteel onderscheid tussen deze regelingen dat al sinds 2010 bestaat. In de nieuwe Wajong is een tijdige aanvraag noodzakelijk, omdat de inkomensvoorziening onlosmakelijk verbonden is met actieve arbeidsondersteuning. Er is geen reden om dit vanwege het garantiebepdrag aan te passen.
- De incidentele uitvoeringskosten bedragen € 100.000 in 2026.
- Internetconsultatie: de reacties bij de wijzigingen in de Wajong waren overwegend positief. De reacties hebben niet geleid tot aanpassingen in de wettekst of memorie van toelichting.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept mvt	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Concept voorstel van wet	Ter informatie (niet verzenden)	
3	CSD-formulier	Ter informatie (niet verzenden)	



1

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW en minister van WP

nota

Nota Aanbieding Wetsvoorstel wijziging op re-integratie-
inspanningen en WIA-voorschotregeling aan MR

Datum
19 februari 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Uiterlijk bij
24 februari 2026

Bijlage(n)
2

Aanleiding

- In de Voorjaarsbesluitvorming 2025 zijn middelen beschikbaar gesteld voor 1) invoering van het voorstel om het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid van de zieke werknemer leidend te maken bij de toets op de re-integratie-inspanningen (RIV-toets) door UWV en 2) voor de wettelijke verankering van het kwijtscheldbeleid van WIA-voorschotten. Deze maatregelen (met de financiering van het kwijtscheldbeleid) regelen we in één wetsvoorstel, waarin we ook enkele aanpassingen rond het beëindigen van het recht op een Wajong-uitkering meenemen.
- In oktober jl. is het Wetsvoorstel wijziging toets op re-integratie-inspanningen en WIA-voorschotregeling uitgezet voor internetconsultatie en uitvoeringstoets bij UWV. Het wetsvoorstel is nu gereed om voor advies aan te bieden aan de Raad van State. Het wetsvoorstel is behandeld in een onderraad/CSD van 2 februari jl. en zonder aanpassingen akkoord bevonden voor doorgeleiding naar de Ministerraad. Bijgaand ontvangt u het formulier voor de Ministerraad en het conceptwetsvoorstel.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van het wetsvoorstel in de Ministerraad (eerstvolgende mogelijk is 13 maart), in verband met het indienen van een adviesaanvraag bij de Raad van State?
- **NB** Bij akkoord verzoeken wij u het aanbiedingsformulier (**bijlage 1**) z.s.m. te ondertekenen. Het formulier moet samen met het conceptwetsvoorstel (**bijlage 2**) uiterlijk vrijdag 6 maart vóór 12 uur zijn ontvangen bij het secretariaat van de Ministerraad.

Kernpunten

- In brieven is aangekondigd dat de planning is dit wetsvoorstel voor de zomer aan te bieden aan de Tweede Kamer. Om dat te kunnen halen, is op korte termijn een adviesaanvraag bij de Raad van State nodig.
- Eén voorstel uit dit wetsvoorstel is in het nieuwe Coalitieakkoord opgenomen. Er staat vermeld dat bij de Wet verbetering poortwachter aan de voorkant zoveel mogelijk de onzekerheid weggenomen wordt over sancties. Dit lijkt te slaan op het voorstel om het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid leidend te maken bij de toets op het re-integratieverslag. Voor de rest van het wetsvoorstel zien wij ook geen belemmeringen.

	Nummer: 1	Auteur: Aartsen, A.A.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 19-3-2026 13:41:42 +01'00'
	MWP akkoord 19-3-2026 			
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:47:34
	Nummer: 3	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2026 16:47:37

- Op 20 januari (werkgroep Sociale Zorg en Zekerheid) en 4 februari (Regiegroep) zijn de aanpassingen n.a.v. de internetconsultatie en uitvoeringstoets van UWV besproken met de Stichting van de Arbeid.
 - De vakbonden hebben 1) hun weerstand tegen het RIV-toetsing voorstel herhaald, 2) een kleine aanpassing bij het voorstel wettelijk verankeren van het kwijtscheldbeleid WIA-voorschotten goed ontvangen en 3) hebben het voorstel rond aanpassingen regels bij beëindiging van het recht op Wajong goed ontvangen.
 - Zowel vakbonden als werkgeversorganisaties hebben aangegeven dat het ministerie niet consequent omgaat met het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof). Ze vinden dat de kwijtgescholden WIA-voorschotten niet uit het Aof moeten worden betaald, maar via een Rijksbijdrage. Wij hebben de toelichting op dit punt aangevuld. De kwijtgescholden WIA-voorschotten zijn onderdeel van het arbeidsongeschiktheidsstelsel en worden daarom uit het Aof betaald. Een Rijksbijdrage is wat ons betreft niet aan de orde.
- Het wetsvoorstel is gereed om na behandeling in de Ministerraad en via het Kabinet van de Koning aangeboden te worden voor advies aan de Raad van State.
- Hieronder beschrijven we per voorstel kort de inhoud en de eventuele gevoeligheden.

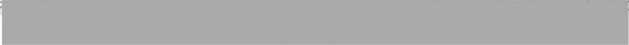
Datum
19 februari 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

Toelichting

Voorstel advies bedrijfsarts leidend bij RIV-toetsing

- Het doel van het voorstel is om een oplossing te bieden voor het knelpunt dat werkgevers ervaren bij loonsancties (verlenging van de loondoorbetalingsverplichting van werkgevers met max. 52 weken) die gerelateerd zijn aan het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid van de zieke werknemer. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2028.
- Bij een WIA-aanvraag toetst UWV voorafgaand aan de WIA-claimbeoordeling eerst de re-integratie-inspanningen van de eerste twee ziektejaren. Bij deze RIV-toets (re-integratieverslag-toets) zal de verzekeringsarts van UWV niet langer dit advies van de bedrijfsarts beoordelen, wat meer zekerheid geeft aan werkgevers over de juistheid van het ingezette re-integratietraject. Loonsancties die een medisch verschil van inzicht tussen bedrijfsarts en verzekeringsarts als hoofdoorzaak hebben, zullen door de voorgenomen wetwijziging niet meer voorkomen. Deze loonsancties vindt het kabinet slecht uitlegbaar. Het uitgangspunt is dat een werkgever uit moet kunnen gaan van het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid, aangezien de werkgever dit niet zelf kan vaststellen.
- Dit voorstel helpt (al zorgt het ook voor een verhoogde WIA-instroom) tevens de druk op de uitvoering bij UWV wat te verlichten. De RIV-toets wordt een geheel arbeidsdeskundige toets. Er zal door dit voorstel meer arbeidsdeskundigencapaciteit en minder verzekeringsartsencapaciteit benodigd zijn.
- Een eerder wetsvoorstel waarin **onderhandelingen en standpunt sops** [REDACTED]
- In de Kamerbrief van april 2023 over de voortgang van de uitwerking van het arbeidsmarktpakket en bij intrekking van het wetsvoorstel is aangegeven dat het knelpunt van onzekerheid van werkgevers met loonsancties gerelateerd aan het medisch advies van de bedrijfsarts aangepakt wordt na ommekomst

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Teksttekst	Datum: 7-7-2026 10:57:23
				
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:57:42

van het advies van de Onafhankelijke Commissie Toekomst Arbeidsongeschiktheidsstelsel (OCTAS).

Datum
19 februari 2026

Onze referentie
2026-

- Aangezien OCTAS dit voorstel ook adviseerde ter verbetering van het arbeidsongeschiktheidsstelsel, zijn in de Voorjaarsnota 2025 de middelen voor invoering van dit voorstel per 2028 mogelijk gemaakt.
- Vakbonden zijn tegen deze maatregel, omdat er te zwaar geleund wordt op de - in hun ogen - niet onafhankelijke bedrijfsarts. Overigens blijft het medische oordeel van de verzekeringsarts met dit wetsvoorstel leidend bij het vaststellen van het recht op een WIA-uitkering, dus bij de claimbeoordeling; daar verandert dit voorstel niets aan. De kwaliteitswaarborgen worden goed benadrukt in de toelichting.
- Bij de CSD-behandeling waren de budgettaire gevolgen voor dit onderdeel nog gebaseerd op een oudere raming. De raming was nog niet aangepast op een lager % afwijkende oordelen van UWV (in de periode 2022-2024 was bij 8% van de opgelegde inhoudelijke loonsancties UWV het niet eens met de inschatting van de bedrijfsarts; in een eerdere raming was uitgegaan van 12%). De extra WIA- en TW-uitkeringslasten zijn nu neerwaarts bijgesteld. Dit is aangepast in de MvT en het MR-aanbiedingsformulier. Wij hebben dit afgestemd met het ministerie van Financiën.

Voorstel wettelijk verankeren van het kwijtscheldbeleid voorschotten

- Sinds 2021 wordt (tegenwettelijk) beleid gevoerd rondom voorschotten in de WIA. Als UWV niet tijdig kan beslissen op een WIA-aanvraag kan de (ex-)werknemer een voorschot op de uitkering ontvangen. Indien na de claimbeoordeling geen of een lager recht blijkt te bestaan op een WIA-uitkering hoeft dat voorschot – als uitzondering op de hoofdregel – niet te worden terugbetaald, voor zover dit niet verrekend kan worden met een andere uitkering.
- Dit betreft tijdelijk, tegenwettelijk beleid, dat steeds werd verlengd met een jaar. De verwachting is echter dat het beleid zeker nog enkele jaren moet worden voortgezet. In de Voorjaarsbesluitvorming zijn middelen vrijgemaakt om het tijdelijk kwijtscheldbeleid van WIA-voorschotten structureel te maken voor zolang er sprake is van achterstanden. Dit wetsvoorstel regelt de benodigde wettelijke grondslag voor het kwijtscheldbeleid. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2027.
- Aangezien deze wijziging verband houdt met het oplossen van de problemen in de uitvoering van de WIA, en de uitwerking hiervan al vergevorderd is, past dit zowel inhoudelijk als qua tijdspad in het gecombineerde wetsvoorstel.
- Het kwijtscheldbeleid van de WIA-voorschotten stuit niet op weerstand. Wel is belangrijk dat de financiering van het kwijtschelden goed wordt geregeld. Zie ook hieronder.

Voorstel financiering van lopende en kwijtescholden WIA-voorschotten

- Het voorlopig blijven bestaan van de mismatch tussen vraag en aanbod van sociaal-medische beoordelingen heeft ook invloed op de financieringswijze van de WIA-voorschotten.
- Het is op dit moment niet wettelijk geregeld op welke manier WIA-voorschotten worden gefinancierd. Het verstrekken en kwijtschelden van WIA-voorschotten is ook in andere situaties dan vanwege de mismatch aan de orde. Het is daarom wenselijk de wet qua financieringssysteem hier structureel op aan te passen. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2030.

- Alle lopende en kwijtgescholden WIA-voorschotten worden in de huidige situatie uit de Werkhervattingskas¹ betaald. Alleen publiek verzekerde werkgevers betalen een WGA Whk-premie (eigenrisicodragers² betalen deze niet).
- Op termijn komen de kwijtgescholden voorschotten van eigenrisicodragers via de Whk-premie ten laste van publiek verzekerde werkgevers.
- Na inwerkingtreding van het wetsvoorstel worden de lopende WIA-voorschotten in eerste instantie op het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) geboekt en de kwijtgescholden WIA-voorschotten ten laste van het Aof gebracht.³
- Door in de wet te regelen dat (lopende en kwijtgescholden) voorschotten ten laste komen van het Aof zijn er geen nadelige gevolgen voor individuele werkgevers. De Aof-premie wordt namelijk door alle werkgevers betaald.
- Dit voorstel vraagt op sommige onderdelen meer van UWV dan de huidige (tegenwettelijke) financieringswijze. Tegelijkertijd is dit punt ook van belang voor de uitvoerbaarheid van het stelsel.

Datum
19 februari 2026

Onze referentie
2026- []

Voorstel aanpassing regels bij beëindiging van het recht op Wajong

- Als een Wajonggerechtigde na vijf jaar ononderbroken werken ten minste 75% van het maatmaninkomen verdient, en niet afhankelijk is van een voorziening, wordt zijn uitkering beëindigd.
- Omdat UWV per 1 januari 2021 (invoering Wet vereenvoudiging Wajong) met deze zogenoemde vijfjaarsperiode opnieuw is begonnen te tellen, is er sprake van een piek aan beëindigingen per 1 januari 2026. Daarnaast verliest een deel van deze mensen hun garantiebedrag, wat tot een forse inkomensdaling gaat leiden.
- Met dit wetsvoorstel worden een aantal knelpunten opgelost:
 - Mensen die werken in beschut werk nieuwe stijl of met loondispensatie of loonkostensubsidie worden in het wetsvoorstel uitgezonderd, waardoor de uitkering van Wajonggerechtigden die met deze instrumenten werken niet wordt beëindigd, ongeacht wat men verdient. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2028. UWV is gevraagd om vanaf 1 januari 2026 al op deze bepalingen, die begunstigend zijn voor de Wajong-gerechtigde, te anticiperen. De TK is hierover op 10 december 2025 geïnformeerd (Kamerbrief Maatregelen garantiebedrag Wajong).
 - Het wetsvoorstel regelt dat het garantiebedrag na een eerdere beëindiging alleen kan herleven als de uitkering korter dan 12 maanden daarvoor is beëindigd. Als de uitkering langer dan 12 maanden is beëindigd, dan vervalt het garantiebedrag definitief. Beoogde inwerkingtreding is 1 januari 2028.
- Deze wijzigingen hebben geen financieel effect.

¹ UWV is verantwoordelijk voor de activering en re-integratie van zieke en arbeidsongeschikte (ex-)werknemers van publiek verzekerde werkgevers. De publiek verzekerde werkgevers betalen daarom een WGA-premie aan UWV. UWV betaalt de toegekende WGA-uitkeringen uit de Werkhervattingskas (Whk).

² De eigenrisicodragers zijn zelf financieel verantwoordelijk voor de toegekende WGA-uitkeringen en de re-integratie van hun zieke en arbeidsongeschikte (ex-)werknemers, en betalen daarom geen Whk-premie.

³ Het voorschot wordt na de claimbeoordeling met terugwerkende kracht op de juiste plek in rekening gebracht. De uitkering wordt dan verrekend met de verstrekte WIA-voorschotten.

Datum
19 februari 2026

Onze referentie
2026-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR-aanbiedingsformulier	Ondertekening en ter verzending aan secretariaat MR	
2	Concept wetsvoorstel	Ter verzending aan secretariaat MR	



TER BESLISSING

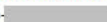
Aan

Minister van SZW en Minister van WenP

nota

Nota Wetsvoorstel wijziging op re-integratie-inspanningen
en WIA-voorschotregeling: aanbieding aan de MR 3 juli

Datum
15 juni 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door


Uiterlijk bij
21 juni 2026

Bijlage(n)
3

Aanleiding

- Het conceptwetsvoorstel wijziging toets op re-integratie-inspanningen en WIA-voorschotregeling moet opnieuw langs de Ministerraad. Daarna kan het worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- De RvS heeft op 20 mei immers een dictum C-advies gegeven op het wetsvoorstel. Dit houdt in dat de RvS een aantal bezwaren bij het voorstel heeft en adviseert om het wetsvoorstel niet bij de Tweede Kamer in te dienen, tenzij het is aangepast.
- De RvS heeft geen opmerkingen bij de voorstellen over de WIA-voorschotten of de Wajong, maar gaat alleen in op het voorstel om het advies van de bedrijfsarts leidend te maken bij de toets op de re-integratie-inspanning door UWV. Door dit advies leidend te maken, kan de werkgever geen loonsanctie krijgen als hij voldoende invulling heeft gegeven aan dat advies. Dat maakt dat een verlenging van de loondoorbetalingsplicht (loonsanctie) voor de werkgever, als gevolg van een medisch verschil van inzicht tussen de bedrijfsarts en de verzekeringsarts, dus niet langer mogelijk is.
- De RvS adviseert de wijziging van de RIV-toets te heroverwegen en stelt een alternatief voor. Dit is wat ons betreft echter geen passend alternatief voor het voorstel. In deze nota wordt toegelicht wat de RvS heeft geadviseerd en wat onze reactie daarop is.
- In bijgevoegd nader rapport reageert u op het advies. Wij hebben geen aanleiding gezien het wetsvoorstel aan te passen; wel is de memorie van toelichting op het onderdeel van het BAR-instrument aangevuld.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van het nader rapport in de MR van 3 juli, in verband met het verzoek om het voorstel met het nader rapport aan de Tweede Kamer te versturen?
- **NB** Bij akkoord verzoeken wij de minister van WenP het aanbiedingsformulier (**bijlage 1**) z.s.m. te ondertekenen. Het formulier moet samen met het nader rapport en het conceptwetsvoorstel (**bijlagen 2 en 3**) uiterlijk vrijdag 26 juni vóór 12 uur zijn ontvangen bij het MR-secretariaat.

3

Kernpunten

- In het Wetsvoorstel wijziging toets op re-integratie-inspanningen en WIA-voorschotregeling wordt geregeld: 1) dat per 1 januari 2028 het advies van de bedrijfsarts over de belastbaarheid van de zieke werknemer leidend wordt bij

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-7-2026 11:59:27
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-7-2026 11:59:30
	Nummer: 3	Auteur: Aartsen, A.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

de RIV-toets door UWV, 2) het kwijtscheldbeleid rondom WIA-voorschotten per 1 januari 2027 wettelijk wordt verankerd en dat de wijze van financiering van WIA-voorschotten per 1 januari 2030 wordt aangepast en zijn 3) enkele aanpassingen rond het beëindigen van het recht op een Wajong-uitkering per 1 januari 2028 aangebracht.

Datum
15 juni 2026

Onze referentie
[redacted]

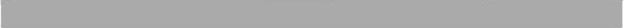
- In brieven is aangekondigd dat de planning is om dit wetsvoorstel vóór de zomer aan de Tweede Kamer aan te bieden.
- Op een eerder identiek wetsvoorstel heeft de RvS in 2020 een dictum B geadviseerd. Het voorstel wordt nu anders gewogen.
- Het concept nader rapport is 16 juni (werkgroep Sociale Zorg en Zekerheid) en 17 juni (Regiegroep) ook besproken met de Stichting van de Arbeid.
 - De vakbonden herkennen zich in het advies van de RvS. Zij hebben hun weerstand tegen het RIV-toetsing voorstel herhaald, het wetsvoorstel leidt tot extra WIA-instroom en zij vinden dat het risico van werkgever naar werknemer wordt verschoven, terwijl zij van mening zijn dat een werknemer geen handelingsperspectief heeft (deskundigenoordelen bij UWV worden alleen in schrijnende gevallen nog uitgevoerd, maar de mogelijkheid van een second opinion bij een andere bedrijfsarts is er wel).
 - Werkgeversorganisaties zijn voorstander van het voorstel en kunnen zich **onderhandelingen en standpunt** [redacted] **sopa's** [redacted]
- Het wetsvoorstel is gereed om na behandeling in de Ministerraad en via het Kabinet van de Koning aangeboden te worden aan de Tweede Kamer.

Toelichting

Toelichting advies RvS en reactie in nader rapport

- *Gevolgen voor het stelsel en voor werknemers:* de RvS is van mening dat de maatregel vergaande gevolgen heeft, terwijl het aantal opgelegde loonsancties in de praktijk beperkt is. De maatregel perkt volgens de RvS de mogelijkheden in voor het UWV om zijn poortwachtersfunctie goed te vervullen. Het gevolg hiervan kan zijn dat de instroom in de WIA toeneemt. Ook zou dit ten koste gaan van de prikkel voor de werkgever om zijn eigen verantwoordelijkheid te dragen voor de re-integratie van een zieke werknemer. Daarnaast komt het risico van een onterecht advies van de bedrijfsarts hierdoor geheel te liggen bij de zieke werknemer, die volgens de Raad beperkte mogelijkheden heeft om daarop te anticiperen.

Reactie:

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Tekstvak	Datum: 7-7-2026 10:59:23
				
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 7-7-2026 10:59:02

medische inschatting van de bedrijfsarts, aangezien de werkgever dit niet zelf kan vaststellen.

Datum
15 juni 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

- Het vervallen van één van de grondslagen tot het opleggen van een loonsanctie kan er toe leiden dat de prikkel voor re-integratie vermindert, wat kan resulteren in extra WIA-instroom. De verwachting is echter dat dit zich in beperkte mate voordoet omdat werkgevers veel financiële prikkels en verplichtingen houden om zich in te zetten voor de re-integratie voor zieke werknemers. Verreweg het grootste gedeelte van de loonsancties wordt in een andere context opgelegd dan bij een verschil van inzicht tussen de bedrijfsarts en de verzekeringsarts. Daarmee blijft de het risico van een loonsanctie en de daaraan gebonden prikkel bestaan. Alleen in een, volgens het kabinet, slecht uitlegbare situatie verdwijnt de mogelijkheid van een loonsanctie.
- Volgens een raming van UWV speelt de wijziging van de RIV-toets met de verwachte extra WIA-aanvragen en extra WIA-instroom per jaar in totaal netto zo'n 16 fte aan verzekeringsartsencapaciteit vrij. Het voorstel leidt dus – ondanks de licht hogere WIA-instroom – tot een verlichting van de uitvoeringsproblematiek, waar mede hierdoor middelen bij de Voorjaarsnota 2025 voor gereserveerd zijn. De verlichting is gezien de huidige capaciteitsproblematiek en achterstanden bij UWV van groot belang. De wijziging van de RIV-toets zorgt daarnaast voor meer zekerheid bij werkgevers ten aanzien van de re-integratieverplichtingen gedurende de eerste twee ziektejaren én verlicht de druk bij de sociaal-medische beoordelingen bij UWV.
- Van belang blijft dat een werknemer tijdens de loondoorbetalingsperiode goed begeleid wordt in zijn terugkeer naar werk, onder andere door de vroegtijdige inzet van re-integratie. Net als in de huidige situatie kunnen werknemers als het advies van de bedrijfsarts volgens hen niet aansluit bij de werkreality een second opinion bij een andere bedrijfsarts aanvragen, een klacht indienen bij de bedrijfsarts of een deskundigenoordeel bij UWV aanvragen (of zich in het uiterste geval zich te melden bij de bevoegde tuchtrechter).
- *Gemeenschappelijk beoordelingskader (BAR) als alternatief:* de RvS adviseert om in elk geval een gemeenschappelijk beoordelingskader verplicht te stellen en te overwegen of met dit alternatief kan worden volstaan om het doel te bereiken.
Reactie:
 - De afgelopen jaren is gewerkt aan het instrument BAR (Beschrijving Arbeidsbelastbaarheid en Re-integratie). Het instrument is doorontwikkeld en uitgebreid getest en het format zal in 2026 voor iedereen makkelijk beschikbaar komen en via de digitale kanalen van UWV aangeleverd kunnen worden. De BAR moet met een uniform begrippenkader ruis tussen de bedrijfsarts, arbeidsdeskundige en de verzekeringsarts wegnemen.
 - Een verplichting tot gebruik van de BAR (Beschrijving Arbeidsbelastbaarheid en Re-integratie) is geen alternatief voor het voorstel om de RIV-toets bij UWV te wijzigen, maar wordt complementair aan het voorstel gezien. De BAR neemt namelijk niet het risico weg dat de bedrijfsarts en de verzekeringsarts een verschil van inzicht kunnen hebben over de medische belastbaarheid van de werknemer. Daarmee zou ook na verplichte implementatie van de BAR de situatie blijven bestaan dat de

werkgever een loonsanctie opgelegd kan krijgen terwijl hij re-integratie-inspanningen heeft verricht passend bij de medische inschatting van de bedrijfsarts (dé medisch expert die de werkgever gedurende de periode van loondoorbetaling bij ziekte adviseert over de medische belastbaarheid van de werknemer en de daarbij passende re-integratie).

- o De conclusie is dan ook dat we een verplichting van de BAR niet als een passend of doeltreffend alternatief zien voor dit wetsvoorstel.

Datum
15 juni 2026

Onze referentie
2026-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR-aanbiedingsformulier	Ondertekening door Minister van WenP en ter verzending aan secretariaat MR	
2	Nader rapport (incl. RvS-advies)	Ter verzending aan secretariaat MR	
3	Conceptwetsvoorstel	Ter verzending aan secretariaat MR	