

TER BESLISSING

Datum

21 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/177527

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cl. Omgeving LVB-LIB
Operationeel C&E

Beslistermijn

24 juni 2024

Bijlage(n)

4

Aan

Minister

nota

Notitie Reikwijdte en Detailniveau wijziging
Luchthavenverkeerbesluit Schiphol + adviesaanvraag
Commissie mer.

Aanleiding

In vervolg op de recente RBV-uitspraak wordt gewerkt aan een herziening van het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB) dat binnen 12 maanden na betekening van het RBV-vonnis (maart 2025) in werking moet treden. Het opstellen van het milieueffectrapportage (MER) is onderdeel van het LVB-wijzigingsproces. De Staat dient het nieuwe LVB te vast te stellen in het voorjaar van 2025 om te voldoen aan het vonnis in de RBV-zaak. Met het oog hierop dient de MER op 31 oktober 2024 gereed te zijn. Onlangs bent u bij nota met kenmerk IENW/BSK-2024/174255 geïnformeerd over de benodigde stappen die in het kader van de mer-procedure doorlopen zullen worden en de bijbehorende beslismomenten. Met voorliggende nota wordt u de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en de adviesaanvraag aan de Commissie mer (Commissie) voor besluitvorming voorgelegd. Voor de wijze waarop de omgeving wordt geïnformeerd zie toelichting.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

1. In te stemmen met de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Omdat IenW tijdig de RBV-uitspraak moet uitvoeren en de planning al zeer ambitieus is kan dit niet wachten op een nieuw kabinet. Bovendien is de NDR een soort startnotitie voor het opstellen van de MER en geen onomkeerbare stap. Het nieuwe kabinet kan te zijner tijd het finale besluit over de inhoud van het MER en het LVB nemen;
2. De NRD met de aanbieding van de Achtste Voortgangsrapportage Programma Ontwikkeling Luchthaven Schiphol (POLS) aan de Tweede Kamer aan te bieden. De conceptbrief is u onlangs bij nota met kenmerk IENW/BSK-2024/175608 voor akkoord voorgelegd;
3. In te stemmen met de separate aanbiedingbrief aan de Eerste Kamer. De Eerste Kamer is verderop in het proces via een voorhangprocedure betrokken bij de mer en het LVB. Bovendien is het voor IenW gebruikelijk om een NRD ook aan de Eerste Kamer te zenden;
4. In te stemmen met de concept-adviesaanvraag aan de Commissie over de reikwijdte en het detailniveau van de MER. De brief wordt, namens u, door de directeur-generaal Milieu en Internationaal aan de Commissie gestuurd.



Kernpunten

Samenvatting inhoud Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

- In de NRD staat welke beleidsvoornemens van IenW (reikwijdte) worden onderzocht en hoe dat onderzoek plaatsvindt (detailniveau) ten behoeve van het milieueffectrapport.
- Het beleidsvoornemen van IenW is tweeledig. Enerzijds het verankeren van het pakket hinderbeperkende maatregelen dat voortvloeit uit de lopende BA-procedure. Anderzijds naar aanleiding van het RBV-vonnis omwonenden een betere rechtsbescherming te bieden door o.a. nieuwe handhavingpunten voor de geluidbelasting toe te voegen.
- In het MER zullen de milieueffecten inzichtelijk worden gemaakt van het genotificeerde pakket met een ondergrens (460.000 handelsverkeer, waarvan 27.000 in de nacht) en de situatie zonder exploitatiebeperking, waarvoor het doorlopen van de balanced approach-procedure niet nodig is (500.000 handelsverkeer, waarvan 32.000 in de nacht) als bovengrens.
- Omdat het op dit moment nog onvoldoende concreet is hoe het BA-pakket er definitief uit zal zien worden in het MER met een gevoeligheidsanalyse varianten inzichtelijk gemaakt waarbinnen het maatregelpakket uit de Balance Approach valt en daarin wordt inzichtelijk wat het effect daarvan is op het milieu. Hierdoor is het MER geschikt om een besluit te kunnen nemen over een LVB waarin dat maatregelpakket wordt vastgelegd, ook als dat in de komende periode nog wordt aangepast.

Samenvatting procedure

- Gelet op het krappe tijdpad is er voor gekozen geen zienswijzenprocedure op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Schiphol te doorlopen. Niet alleen het krappe tijdpad, maar ook de meerwaarde hiervan wordt gelet op de (aanvullende) raadpleging van de BA gering geacht. Door de recente raadpleging is er al een beeld van de opvattingen van verschillende partijen gekomen. Een zienswijzenprocedure op de NRD is wettelijk niet verplicht. Het is dus een beleidskeuze. De beleidspraktijk wijst uit dat in het merendeel van de gevallen wel zienswijzen worden opgevraagd. Recentelijk zijn bijvoorbeeld bij de NRD voor Rotterdam The Hague Airport wel zienswijzen opgevraagd.
- Wel wordt de NRD met de MRS, BRS en het sectoroverleg besproken. Partijen worden hierover tegelijkertijd met aanbieding van de NRD aan de Kamer per brief door de Directeur POLS geïnformeerd.
- Voor de voorbereiding van het Luchthavenbesluit Schiphol (LVB) wordt de mer-procedure doorlopen.
- De minister van IenW is verantwoordelijk voor de totstandkoming van zowel het LVB (initiatiefnemer) als de MER (bevoegd gezag). Zie toelichting.
- Aan de Commissie mer wordt net als bij eerder gevolgde mer-procedures voor luchthavenbesluiten een onafhankelijk advies gevraagd over de NRD.
- Het conceptadvies zal naar verwachting eind augustus worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, daarna zal deze besproken worden met de werkgroep van de Commissie en zal het definitieve advies worden gepubliceerd en de beide kamers hierover worden geïnformeerd.
- In dezelfde periode waarin de Commissie haar advies opstelt raadpleegt DGMI de wettelijke adviseurs in het kader mer-procedure. De wettelijke

Datum

21 juni 2024

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken

Prog.dir. Omgeving

Luchthaven Schiphol

Cl. Omgeving LVB-LIB

Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

adviseurs zijn de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV/Team natuurvergunningen) en de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW/Rijksdienst Cultureel Erfgoed).

- De oplevering van het MER is op dit moment voorzien voor 31 oktober 2024. Dit is een zeer ambitieuze planning die mede afhankelijk is van de uitvoering van opdrachten die op dit moment op de markt worden gezet.

Afstemming

De inhoud van deze nota is ambtelijk afgestemd met HBJZ en DGMI.

Toelichting

Inrichting werkproces

- De minister van IenW is verantwoordelijk voor de totstandkoming van zowel het LVB als de MER.
- Als het bevoegd gezag zelf de activiteit wil ondernemen/besluit moet nemen waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt, dient het bevoegd gezag voor een passende scheiding te zorgen tussen conflicterende functies bij de ambtelijke voorbereiding van het besluit.
- Voor het doorlopen van de mer-procedure ter voorbereiding op het luchthavenbesluit is binnen het ministerie een functiescheiding aangebracht.
- Dit is een functiescheiding in de rol van initiatiefnemer voor het MER, ingevuld door DG Luchtvaart en Maritiem (DGLM). De rol van Bevoegd Gezag wordt ingevuld door DG Milieu en Internationaal (DGMI). DGLM is, naast Bevoegd Gezag voor wijziging van het LVB, nu ook aangewezen als initiatiefnemer voor het milieueffectrapport (MER).
- In bijlage 4 zijn de rollen en taken van het bevoegd gezag en de initiatiefnemer weergegeven volgens de nieuwe afspraken over de mer-procedure voor de wijziging van het huidige luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB).

Verkeersaantrekkende werking

De natuurvergunning Schiphol is verleend op basis van het voorschrift dat de omvang van wegverkeer met verbrandingsmotoren niet hoger mag zijn dan de omvang daarvan in de referentiesituatie die geldt voor de betreffende natura 2000-gebieden. Daarmee zijn significante effecten voor wat betreft stikstofdepositie uitgesloten.

Die referentiesituatie is evenwel niet gelijk aan de referentiesituaties die voor het MER moeten worden toegepast. Daarom moeten in het MER met verkeerskundig onderzoek de milieueffecten in kaart worden gebracht van de verkeersaantrekkende werking die het gevolg is van de voorgenomen maatregel. De omvang van het wegverkeer van en naar de Luchthaven in de voorgenomen maatregel verschilt namelijk van referentiesituaties die gelden voor het MER.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

21 juni 2024

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken

Prog.dir. Omgeving

Luchthaven Schiphol

Cl. Omgeving LVB-LIB

Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

Bijlagen

Nummer Naam

Informatie

1 Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

Als onderdeel van het mer-proces is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. De reikwijdte en het detailniveau bakenen de inhoud van het MER af. Ook wordt in deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) inzicht gegeven in welke milieueffecten in het milieueffectrapport (MER) in kaart worden gebracht.

2 Adviesaanvraag Commissie mer

In de brief verzoekt u, vanuit uw rol als Bevoegd Gezag voor de mer-procedure, de Commissie u te adviseren over de reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport 'Wijziging Luchthavenverkeerbesluit Schiphol'.

3 Aanbiedingsbrief NRD Eerste Kamer

In de brief wordt de Eerste Kamer geïnformeerd dat u de Commissie heeft gevraagd te adviseren over de reikwijdte en detailniveau van het MER.

4 Toelichting functiescheiding Initiatiefnemer (DGLM) en Bevoegd Gezag (DGMI)

Hierin worden, in het kader van de functiescheiding in de ambtelijke organisatie binnen IenW, de rollen en taken van het bevoegd gezag voor de MER (DGMI) en de initiatiefnemer voor het MER (DGLM) weergegeven volgens de nieuwe afspraken over de mer-procedure voor wijziging van het huidige luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB).

Datum

21 juni 2024

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cl. Omgeving LVB-LIB
Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

4