



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directie
Informatievoorziening en
Inkoop**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
3 juni 2024

Ons kenmerk
5483532

Bijlagen
1: Definitief BIT-advies
Vervanging Applicatielandschap Wet op
Rechtsbijstand
2: aanbestedingsbrieven EK en
TK met beleidsreacties op
BIT-advies

nota

Beslisnota aanbieding BIT-advies Vervanging
Applicatielandschap Wet op Rechtsbijstand

1. Aanleiding

Het Adviescollege ICT-toetsing (verder: Adviescollege) heeft advies uitgebracht over het programma Vervanging Applicatielandschap Wet op Rechtsbijstand (verder VaW) wat op dit moment wordt uitgevoerd bij de Raad voor Rechtsbijstand.

De afspraken om BIT-adviezen en beleidsreacties aan de Staten-Generaal te versturen zijn vastgelegd in het tijdelijk Instellingsbesluit Adviescollege ICT-toetsing. Voorliggend definitief advies dient binnen 4 weken te worden aangeboden aan beide Kamers der Staten Generaal. Het Adviescollege zal het advies na de 4 weken termijn publiceren op haar site. Tevens wordt het advies gepubliceerd op het Rijks ICT-Dashboard.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met de verzending van het BIT-advies en Kamerbrief aan de Eerste en Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Toelichting op het advies

Het Adviescollege heeft op 29 april 2024 een advies uitgebracht over het programma VaW van de Raad voor Rechtsbijstand.

De belangrijkste conclusie uit het onderzoek is dat het programma van de Raad voor Rechtsbijstand slecht beheersbaar is, wat de realisatie extra duur en traag maakt en wat ook doorwerkt in het toekomstige beheer. Het Adviescollege adviseert daarom om meer beheerst aan de slag te gaan. Daardoor kan de Raad voor Rechtsbijstand er vanaf het beginstadium van het programma voor zorgen dat de aanpak beter gaat aansluiten bij de omvang van de opgave, dat er geen dubbel werk wordt uitgevoerd en dat er uiteindelijk een duurzaam en aanpasbaar applicatielandschap staat. Het Adviescollege stelt voor om de aanpak van het programma aan te passen door de omvang van het programma niet uit te breiden, aandacht te besteden aan de migratiestrategie en om verbeteringen door de voeren in de agile ontwikkelmethodiek. Daarnaast adviseert zij om vanaf aanvang van het programma te sturen op een goed beheersbaar (IT-)landschap door vereenvoudiging van de architectuur en onderliggende software, monitoring in te richten op de kwaliteit van de softwareontwikkeling en regie te voeren op de marktpartijen.

Kernpunten van de beleidsreactie op het advies

- Het Adviescollege heeft een herkenbaar en zeer bruikbaar beeld geschetst van de verbeterpunten voor het programma VaW van de Raad voor Rechtsbijstand.
- Het advies biedt waardevolle verbeterpunten voor de korte en langere termijn, die een bijdrage leveren aan een beter beheersbare uitvoering van het programma.

**Directie
Informatievoorziening en
Inkoop**

Datum
3 juni 2024

Ons kenmerk
5483532

Toelichting op het toetsproces

De aanvraag voor het BIT-advies heeft op 23 augustus 2023 plaatsgevonden. Op 11 april 2024 is het voorlopig concept BIT-advies is ontvangen en op 29 april 2024 het definitief BIT-advies. Gedurende het traject is afstemming geweest over de inhoud en is naar tevredenheid gehoor gegeven aan verdieping waar nodig.

4. Toelichting

4.1 Politieke en bestuurlijke context

Zoals hierboven vermeld wordt u geadviseerd om het BIT-advies en de beleidsreactie daarop aan te bieden aan beide kamers der Staten-Generaal.

4.2 Financiële overwegingen

Beleidskeuze uitgelegd Onderbouwing doeltreffend, doelmatig en evaluatie (art. 3.1. CW)	
1. Doel	De Raad voor Rechtsbijstand voert onder andere de Wet op Rechtsbijstand uit. Daarvoor heeft zij de organisatie, waaronder ook de ICT ingericht. Omdat de ICT sterk is verouderd is een vernieuwing nodig. Vanwege de omvang van het vernieuwingstraject dient het Adviescollege om advies te worden gevraagd over de legitimatie en beheersing.
2. Beleidsinstrument(en)	Het Instellingsbesluit Adviescollege ICT toetsing en het Besluit CIO stelsel Rijk voorzien in de kaders ten aanzien van de beheersing van projecten met een grote ICT component. Binnen JenV zijn aanvullende kaders en richtlijnen opgesteld voor de beheersing van de kaders. De monitoring op de uitvoering van de opdrachten binnen gestelde kaders vindt plaats via de principes van het sturingsmodel en het CIO stelsel.
3A. Financiële gevolgen voor het Rijk	De kosten worden vanuit de beschikbare financiële middelen voor 'Toevoegingen' (Rechtsbijstand).

3B. Financiële gevolgen voor de maatschappelijke factoren	Geen.
4. Nagestreefde doeltreffendheid	Op welke wijze en in welke mate wordt verwacht dat het beleidsinstrumentarium gaat bijdragen aan de beoogde prestaties en effecten (beknopte beleidstheorie)? Het nieuwe systeem wordt zodanig ingericht dat aanpassing in de toekomst, als gevolg van nieuw beleid of technische ontwikkelingen, flexibeler en eenvoudiger kunnen worden doorgevoerd. Het huidige systeem heeft in die zin beperkingen gekend.
5. Nagestreefde doelmatigheid	Het onderzoek van het Adviescollege is een kwalitatief goed middel om de uitvoering van het programma te laten onderzoeken.
6. Evaluatieparagraaf	De uitwerking van navolging van gegeven adviezen worden in de bestuurlijke driehoek, tezamen met de bedrijfsvoerings-staven van het ministerie gemonitord.

Directie
Informatievoorziening en
Inkoop

Datum
3 juni 2024

Ons kenmerk
5483532

4.4 Krachtenveld

De door het Adviescollege gegeven adviezen betreffen verbetermaatregelen voor de vernieuwing van de ICT van de Raad voor Rechtsbijstand. Er zijn geen hoge risico's ten aanzien van de dienstverlening naar de rechtzoekenden naar voren gekomen.

4.5 Strategie

De Raad voor Rechtsbijstand heeft in afstemming met de beleidsopdrachtgever en de eigenaar een reactie gegeven over de opvolging van gegeven aanbevelingen. De nadere uitwerking en implementatie van deze maatregelen krijgt vervolg via het programma VaW. In het overleg met de opdrachtgever en de eigenaar wordt over de voortgang van de opvolging gesproken.

4.6 Uitvoering

Zoals hierboven aangegeven wordt voor de uitvoering van de aanbevelingen aangesloten bij de lopende initiatieven en de overlegstructuren.

4.7 Implementatie

De verbetermaatregelen krijgen hun uitwerking binnen het programma en de lijn.

4.8 Communicatie

Het definitief BIT-advies met beleidsreactie zijn openbaar. Het Adviescollege publiceert het definitief advies op haar website. Daarnaast wordt het advies ook gepubliceerd op het Rijks ICT-dashboard.

Het adviesrapport en de beleidsreactie zijn door de Raad voor Rechtsbijstand met betrokken partijen (opdrachtgever DGRR en de eigenaar) afgestemd.

**Directie
Informatievoorziening en
Inkoop**

4.9 Ontwikkelingen hiervoor

De Raad voor Rechtsbijstand voert onder andere de Wet op Rechtsbijstand (Wrb) uit. Door de tijd is gebleken dat het kunnen doorvoeren van aanpassingen in de daarvoor ingerichte systemen niet vanzelfsprekend is en het systeemlandschap verouderd was en toe was aan vervanging. Ook de op handen zijnde vernieuwing van de Wrb maakt het mogelijk dat functionele wijzigingen (denk aan 'inning eigen bijdrage' door de Raad voor Rechtsbijstand) worden meegenomen in het programma VaW.

Datum
3 juni 2024

Ons kenmerk
5483532

5 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

6. Bijlagen

- 1- Definitief BIT-advies Vervanging Applicatielandschap Wrb, dd. 24 april 2024, kenmerk 2024-0000261380
- 2- Aanbiedingsbrief BIT-advies Vervanging Applicatielandschap Wrb aan Eerste Kamer, dd. 3 juni 2024, kenmerk 5481193
- 3- Aanbiedingsbrief BIT-advies Vervanging Applicatielandschap Wrb aan Tweede Kamer, dd. 3 juni 2024, kenmerk 5493340