



**Monitoringsrapportage beoordeling
aanvragen studiejaar 2022/2023 in 2023
Subsidieregeling praktijkleren**

Datum	18 maart 2024
Status	Definitief 1.1

Colofon

Contactpersoon	drs. R.J. Berkhout RC Manager Team Praktijkleren Rijksdienst voor Ondernemend Nederland Kernprocessen NL GIDS 2 Team praktijkleren Hanzelaan 310 8017 JK ZWOLLE Postbus 10073 8000 GB ZWOLLE
Auteur	drs. M. Klunder

Inhoud

Colofon—2

Inleiding—4

1 Budgetbeslag 2023—5

1.1 Algemeen—5

1.2 Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)—7

1.3 Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)—8

1.3.1 Reguliere subsidie—8

1.3.2 Aanvullende subsidie landbouw, horeca en recreatie—8

1.4 Hoger beroepsonderwijs (hbo)—9

1.5 Promovendi/toio (wo)—10

2 Ingediende en beoordeelde aanvragen 2023—11

2.1 Algemeen—11

2.2 Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)—13

2.3 Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)—15

2.3.1 Reguliere subsidie—15

2.3.2 Aanvullende subsidie landbouw, horeca en recreatie—18

2.4 Hoger beroepsonderwijs (hbo)—19

2.5 Promovendi/toio (wo)—21

3 Beoordeling uitval—23

4 Beroepsbegeleidende leerweg in het mbo en het MKB—25

5 Handhavingscontroles—26

Inleiding

Studiejaar 2022/2023 was voor het eerst in drie jaar weer een regulier studiejaar, zonder Covid-maatregelen. Leerbedrijven konden het hele jaar studenten begeleiden bij de beroepspraktijkvorming.

Voor het studiejaar 2022/2023 was naast de reguliere subsidie een aanvullende subsidie beschikbaar voor een gerealiseerde mbo BBL praktijkleerplaats voor leerbedrijven in de sectoren landbouw, horeca en recreatie.

Qua budget voor de Subsidieregeling praktijkleren (hierna: de regeling) was voor het subsidiejaar 2022/2023 geen geld vanuit het Nationaal Programma Onderwijs (NP Onderwijs) meer beschikbaar. Het beschikbare budget was keerde daarmee terug naar het niveau van de jaren voorafgaand aan het NP Onderwijs. In verband met het toegenomen aantal aangevraagde leerplaatsen in 2022/2023 was voor drie doelgroepen het beschikbare budget ontoereikend om het maximale reguliere subsidiebedrag van € 2.700 per volledige leerplaats uit te betalen. Het ging hierbij om de doelgroepen middelbaar beroepsonderwijs (mbo), hoger beroepsonderwijs (hbo) en promovendi/toio (wo).

Het totaal aantal ingediende aanvragen voor gerealiseerde praktijkleerplaatsen en werkleerplaatsen in het studiejaar 2022/2023 lag iets hoger dan in het voorgaande studiejaar. In 2023 zijn in totaal 30.890 aanvragen ingediend (tegenover 30.781 in 2022), voor in totaal 141.086 leerplaatsen (tegenover 135.202 in 2022). Alle vier de doelgroepen laten een toename in aantal aangevraagde leerplaatsen zien ten opzichte van vorig jaar. De grootste toename in absolute aantallen zit echter bij de doelgroep mbo.

Deze monitoringsrapportage geeft inzicht in het aantal ingediende en beoordeelde aanvragen voor het studiejaar 2022/2023 in het uitvoeringsjaar 2023. Tevens wordt een vergelijk met de voorgaande vier uitvoeringsjaren gemaakt.

1 Budgetbeslag 2023

1.1 Algemeen

Voor het studiejaar 2022/2023 was in totaal een budget beschikbaar van € 264.064.000, waarvan € 253.464.000 voor de reguliere subsidie en € 10.600.000 voor de aanvullende mbo subsidie.

De door bedrijven neergelegde subsidie claim in 2023 bedroeg een bedrag van € 301.712.144. Bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen bleek dat een aantal ingediende aanvragen (deels) niet in aanmerking kwam voor subsidie. In totaal is voor studiejaar 2022/2023 voor een bedrag van € 253.182.155 aan reguliere subsidie vastgesteld (zie tabel 1 voor een verdeling naar doelgroep en het budgetbeslag per doelgroep).

Vastgestelde (reguliere) subsidie en budgetbeslag per doelgroep per studiejaar										
Studiejaar	vo/vso		mbo		hbo		wo		totaal	
	Vastgesteld e subsidie	Budget beslag	Vastgestelde subsidie	Budget beslag	Vastgestelde subsidie	Budget beslag	Vastgestelde subsidie	Budget beslag	Vastgestelde subsidie	Budget beslag
2018/2019	€ 1.176.323	90,5%	€ 196.741.794	99,9%	€ 4.122.904	133,0%	€ 1.753.763	62,6%	€ 203.794.783	99,9%
2019/2020	€ 956.408	73,6%	€ 195.742.892	100,5%	€ 4.006.764	100,2%	€ 1.703.981	60,9%	€ 202.410.046	99,8%
2020/2021	€ 954.180	73,4%	€ 249.818.445	99,3%	€ 19.794.165	111,8%	€ 1.990.600	90,5%	€ 272.557.390	99,9%
2021/2022	€ 1.168.763	89,9%	€ 249.958.103	101,7%	€ 19.759.966	449,1%	€ 1.976.763	98,8%	€ 272.863.593	97,8%
2022/2023	€ 1.115.573	85,8%	€ 245.671.304	100,0%	€ 4.395.431	99,9%	€ 1.999.847	100,0%	€ 253.182.155	99,9%
Opmerkingen:										
- het totaal beschikbare budget voor de reguliere subsidie was in 2019 € 204,048 miljoen, in 2020 € 202,9 miljoen, in 2021 € 272,729 miljoen, in 2022 € 279 miljoen en in 2023 € 253,464 miljoen										

Tabel 1: Vastgestelde subsidie en budgetbeslag per doelgroep per studiejaar

Voor slechts één doelgroep kon in 2023 het maximale subsidiebedrag van € 2.700 per volledige leerplaats vastgesteld worden. Dat is de doelgroep voortgezet (speciaal) onderwijs. Bij de andere drie doelgroepen lag de subsidie claim van het aantal gerealiseerde leerplaatsen, dat in aanmerking kwam voor subsidie, hoger dan het voor de betreffende doelgroep beschikbare budget, om het maximale subsidiebedrag per leerplaats vast te stellen. Bij deze laatste drie doelgroepen is het maximale subsidiebedrag per volledige leerplaats vastgesteld op basis van het voor de doelgroep beschikbare budget te delen door het aantal voor die doelgroep in aanmerking komende praktijkleerplaatsen of werkpleerplaatsen, zoals in artikel 14 van de regeling beschreven.

Het streven is om de beschikbare budgetten per doelgroep zo volledig mogelijk weg te zetten. De maximale subsidiebedragen per doelgroep worden daarom zo laat mogelijk in het beoordelingstraject bepaald. Bij het bepalen van de maximale subsidiebedragen kan niet gewacht worden totdat voor alle aanvragen duidelijk is of deze worden afgewezen of (deels) toegekend. Want dan blijft er onvoldoende tijd om de besluiten binnen de wettelijke termijn te versturen en de subsidie in 2023 uit te betalen. Op het moment dat de maximale subsidiebedragen worden bepaald zijn dan ook altijd nog een aantal aanvragen in behandeling bij RVO. De stand van de beoordelingen is dan wel zodanig dat per doelgroep voldoende inzichtelijk is in welke mate het budget uitgeput gaat worden. De aanvragen die nog in behandeling zijn worden voor het aangevraagde subsidiebedrag meegenomen in de berekening van de maximale subsidiebedragen. Dit om te voorkomen dat voor één of meerdere doelgroepen meer dan het beschikbare budget vastgesteld wordt. Na vaststelling van de maximale subsidiebedragen per doelgroep, blijkt toch een deel van de

aangevraagde leerplaatsen niet of niet geheel in aanmerking te komen voor subsidie. Van het voor 2023 beschikbare budget is uiteindelijk in totaal 99,9% wegezet.

Het maximale subsidiebedrag per volledige leerplaats per doelgroep in 2023 was als weergegeven in tabel 2.

Doelgroep	maximaal subsidiebedrag per volledige leerplaats	correctiefactor
hbo	€ 583,74	21,62%
mbo	€ 2.545,83	94,29%
wo	€ 2.559,60	94,80%
vmbo/pro/vso	€ 2.700,00	100,00%
aanvullende mbo subsidie	€ 1.887,60	

Tabel 2: Maximaal (aanvullend) subsidiebedrag per volledige leerplaats per doelgroep in 2023

In totaal is in 2023 voor 29.053 aanvragen en 132.862 leerplaatsen subsidie vastgesteld.

Een overzicht van de totale ingediende budgetclaim, de budgetclaim die door afwijzingen of intrekkingen is vervallen en het uiteindelijk toegekende en vastgestelde budget per doelgroep is weergegeven in tabel 3.

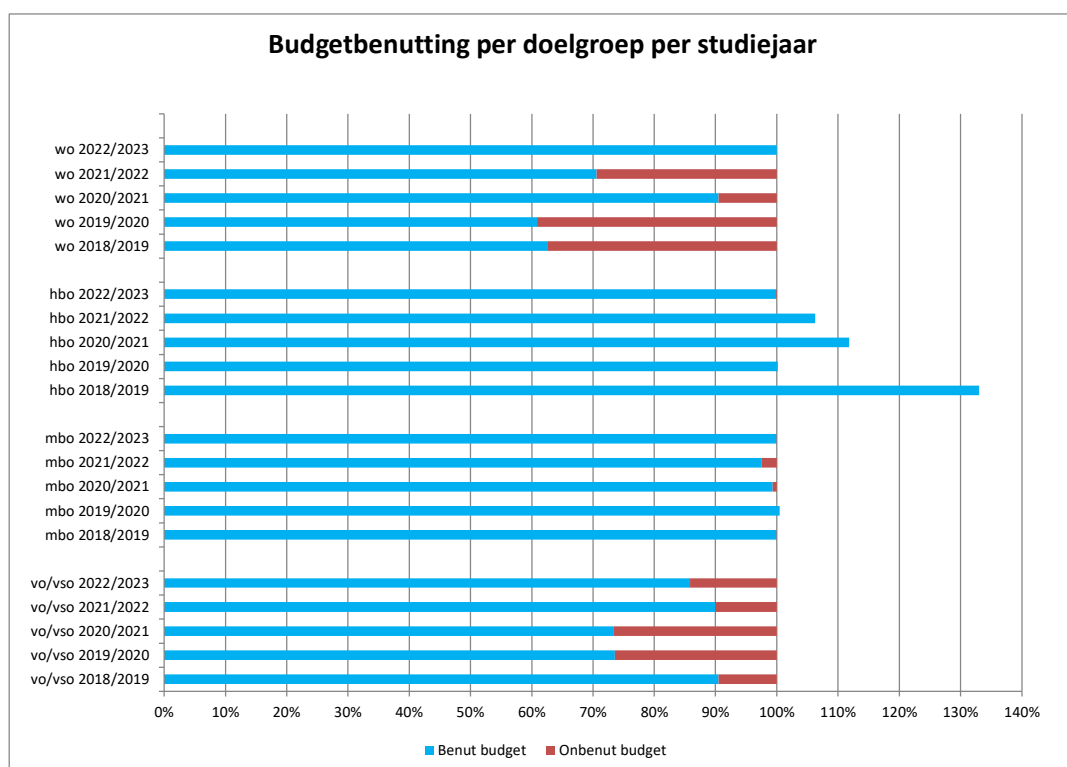
Aangevraagde, afgewezen/ingetrokken, toegekende en vastgestelde subsidie		2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022		2022/2023	
		Subsidie	%	Subsidie	%	Subsidie	%	Subsidie	%	Subsidie	%
Totaal	Aangevraagd	€ 270.988.004		€ 288.270.029		€ 287.754.104		€ 290.573.545		€ 301.712.144	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 15.707.902	6%	€ 14.906.075	5%	€ 15.196.714	5%	€ 17.709.952	6%	€ 17.608.406	6%
	Toegekend	€ 255.280.102	94%	€ 273.363.954	95%	€ 272.557.390	95%	€ 272.863.593	94%	€ 284.103.739	94%
	Vastgesteld	€ 203.794.783	75%	€ 202.410.046	70%	€ 272.557.390	95%	€ 272.863.593	94%	€ 253.182.155	84%
vo/vso	Aangevraagd	€ 1.689.728		€ 1.385.775		€ 1.319.220		€ 1.588.950		€ 1.587.533	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 513.405	30%	€ 429.368	31%	€ 365.040	28%	€ 420.188	26%	€ 471.960	30%
	Toegekend	€ 1.176.323	70%	€ 956.408	69%	€ 954.180	72%	€ 1.168.763	74%	€ 1.115.573	70%
	Vastgesteld	€ 1.176.323	70%	€ 956.408	69%	€ 954.180	72%	€ 1.168.763	74%	€ 1.115.573	70%
mbo	Aangevraagd	€ 252.895.028		€ 267.135.638		€ 262.828.598		€ 265.323.195		€ 275.781.443	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 13.250.385	5%	€ 12.954.735	5%	€ 13.010.153	5%	€ 15.365.093	6%	€ 15.233.130	6%
	Toegekend	€ 239.644.643	95%	€ 254.180.903	95%	€ 249.818.445	95%	€ 249.958.103	94%	€ 260.548.313	94%
	Vastgesteld	€ 196.741.794	78%	€ 195.742.892	73%	€ 249.818.445	95%	€ 249.958.103	94%	€ 245.671.304	89%
hbo	Aangevraagd	€ 14.207.411		€ 17.945.885		€ 21.560.674		€ 21.579.575		€ 22.125.426	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 1.502.037	11%	€ 1.423.223	8%	€ 1.766.509	8%	€ 1.819.609	8%	€ 1.795.116	8%
	Toegekend	€ 12.705.374	89%	€ 16.522.662	92%	€ 19.794.165	92%	€ 19.759.966	92%	€ 20.330.310	92%
	Vastgesteld	€ 4.122.904	29%	€ 4.006.764	22%	€ 19.794.165	92%	€ 19.759.966	92%	€ 4.395.431	20%
wo	Aangevraagd	€ 2.195.838		€ 1.802.731		€ 2.045.613		€ 2.081.825		€ 2.217.744	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 442.075	20%	€ 98.750	5%	€ 55.013	3%	€ 105.063	5%	€ 108.200	5%
	Toegekend	€ 1.753.763	80%	€ 1.703.981	95%	€ 1.990.600	97%	€ 1.976.763	95%	€ 2.109.544	95%
	Vastgesteld	€ 1.753.763	80%	€ 1.703.981	95%	€ 1.990.600	97%	€ 1.976.763	95%	€ 1.999.847	90%

Tabel 3: Aangevraagde, afgewezen/ingetrokken, toegekende en vastgestelde subsidie per doelgroep per studiejaar

Van de initieel ingediende totale budgetclaim is uiteindelijk ongeveer 95% toegekend. De resterende 5% is of ingetrokken door de aanvrager of afgewezen na inhoudelijke beoordeling. Omdat het beschikbare budget onvoldoende was om de maximale subsidie bij drie doelgroepen vast te stellen, is uiteindelijk ongeveer 84% van de initieel ingediende totale budgetclaim vastgesteld. Bezwaar en Beroep op de beoordeling is nog mogelijk.

Na vaststelling en uitbetaling van de subsidie komt elk jaar een aantal betalingen retour. Bijvoorbeeld omdat in de aanvraag een rekeningnummer is opgevoerd dat niet meer bestaat. Nadat een betaling retour is gekomen, wordt door RVO contact gezocht met de indiener van de aanvraag om alsnog de juiste rekeninggegevens te krijgen. Dit moet worden onderbouwd met een document waaruit blijkt dat het rekeningnummer bij de subsidieontvanger hoort, zoals een kopie bankafschrift. Na ontvangst van de juiste gegevens wordt de betaling door RVO opnieuw aangeboden bij de bank, voor de juiste bankrekening. Per 31 december 2023 is van één van deze subsidieontvangers nog niet de juiste bankinformatie voor uitbetaling van de subsidie ontvangen. In dit geval is het subsidiebesluit wel verstrekt, de subsidie is echter nog niet opnieuw uitbetaald. Dit zal alsnog begin 2024 plaatsvinden, na ontvangst van de juiste rekeninggegevens.

In grafiek 1 wordt een overzicht van de budgetbenutting per doelgroep getoond.



Grafiek 1: Budgetbeslag in % per doelgroep per uitvoeringsjaar

1.2

Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)

Het voor de doelgroep voortgezet (speciaal) onderwijs (vo/vso) beschikbare budget voor het studiejaar 2022/2023 bedraagt € 1.300.000. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2023 € 1.587.533 en ligt daarmee hoger dan het beschikbare budget, om het maximale subsidiebedrag per leerplaats vast te stellen. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen, blijkt ongeveer 30% van het aangevraagde budget niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. De betreffende leerplaatsen zijn of ingetrokken door de aanvrager of (deels) afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een aangevraagd subsidiebedrag van € 471.960. De totaal niet toegekende subsidieclaim voor deze doelgroep ligt hiermee hoger dan in 2022 (€ 420.188).

In totaal is een bedrag van € 1.115.573 aan subsidie toegekend en vastgesteld voor de doelgroep vo/vso (zie tabel 4 voor een onderverdeling naar opleiding). Ook in

2023 kwamen de meeste aanvragen binnen voor het praktijkonderwijs. Leerplaatsen met betrekking tot het praktijkonderwijs beslaan 70% van de aangevraagde subsidie en 79% van de binnen deze doelgroep vastgestelde subsidie. Het praktijkonderwijs wordt gevolgd door het voortgezet speciaal onderwijs, uitstroomprofiel arbeidsmarktgericht, waarvan het aantal ingediende leerplaatsen 19% van de aangevraagde subsidie betreft. En waarvan het aantal vastgestelde leerplaatsen 13% van de in deze categorie vastgestelde subsidie betreft.

Budgetbeslag voortgezet (speciaal) onderwijs per opleidingsoort							
		vmbo leerwerktraject	vmbo entree opleiding	pro	vso arbeids- marktgericht	vso vervolg- onderwijs	Totaal
Studiejaar 2018/2019	Aangevraagd	€ 138.780	€ 46.035	€ 1.205.415	€ 217.080	€ 82.418	€ 1.689.728
	Vastgesteld	€ 100.035	€ 21.465	€ 905.985	€ 108.608	€ 40.230	€ 1.176.323
Studiejaar 2019/2020	Aangevraagd	€ 151.605	€ 45.090	€ 901.395	€ 250.965	€ 36.720	€ 1.385.775
	Vastgesteld	€ 77.153	€ 3.848	€ 732.578	€ 129.735	€ 13.095	€ 956.408
Studiejaar 2020/2021	Aangevraagd	€ 74.453	€ 38.678	€ 889.178	€ 259.875	€ 57.038	€ 1.319.220
	Vastgesteld	€ 37.193	€ 14.648	€ 713.543	€ 157.073	€ 31.725	€ 954.180
Studiejaar 2021/2022	Aangevraagd	€ 110.025	€ 27.810	€ 1.150.403	€ 261.158	€ 39.555	€ 1.588.950
	Vastgesteld	€ 58.928	€ 2.498	€ 945.000	€ 141.278	€ 21.060	€ 1.168.763
Studiejaar 2022/2023	Aangevraagd	€ 106.718	€ 48.398	€ 1.112.333	€ 304.155	€ 15.930	€ 1.587.533
	Vastgesteld	€ 76.005	€ 21.128	€ 875.745	€ 140.063	€ 2.633	€ 1.115.573

Tabel 4: Aangevraagde en vastgestelde subsidie voortgezet (speciaal) onderwijs per opleidingsoort per studiejaar

1.3 Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)

1.3.1 Reguliere subsidie

Het voor de doelgroep middelbaar beroepsonderwijs (mbo) beschikbare budget voor het studiejaar 2022/2023 bedraagt € 245.764.000. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen voor deze doelgroep betreft in 2023 € 275.781.443. Dit betreft het hoogst aangevraagde subsidiebedrag voor deze doelgroep sinds de start van de regeling. De budgetclaim in 2023 ligt dan ook hoger dan het beschikbare budget, om het maximale subsidiebedrag per leerplaats vast te stellen. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen, blijkt ongeveer 6% van het aangevraagde budget niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. De betreffende leerplaatsen zijn of ingetrokken door de aanvrager of (deels) afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een subsidiebedrag van € 15.233.130. Het percentage niet gehonoreerde subsidie ligt op een vergelijkbaar niveau met voorgaand jaar (zie tabel 3).

In totaal kwam in 2023 een bedrag van € 260.548.313 in aanmerking voor de regeling in de doelgroep mbo. Het beschikbare budget was echter niet toereikend om dit bedrag ook vast te stellen. Alle in aanmerking komende aanvragen zijn evenredig naar beneden bijgesteld, waarbij 94,29% van het toe te kennen bedrag is vastgesteld. Het maximale subsidiebedrag per volledige leerplaats lag in 2023 op € 2.545,83 in plaats van op € 2.700,00. In totaal is in 2023 voor een bedrag van € 245.671.304 aan subsidie vastgesteld bij de doelgroep mbo.

1.3.2 Aanvullende subsidie landbouw, horeca en recreatie

Tijdens de behandeling van de Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB), is begin 2019 door kamerlid Heerma een motie ingediend, die door een Kamermeerderheid is gesteund. De motie-Heerma c.s. beoogt het opleiden van medewerkers binnen de sectoren landbouw, horeca en recreatie te stimuleren en de overgang naar meer duurzame contracten te bevorderen. De landbouw-, horeca- en recreatiesectoren kenmerken zich door seizoensarbeid en flexibele arbeidsrelaties. Door ondernemers in deze sectoren wordt in het algemeen minder vaak geïnvesteerd in de scholing en

ontwikkeling van flexibel werkenden. Dat in vergelijking met scholing en ontwikkeling van werkenden met een duurzame arbeidsrelatie. Op grond van de motie-Heerma wordt onder meer binnen de Subsidieregeling praktijkleren extra subsidie beschikbaar gesteld voor werkgevers in de drie sectoren landbouw, horeca en recreatie. Deze extra subsidie wordt meerdere jaren als een aanvullende subsidie op de reguliere subsidie toegekend aan leerbedrijven die in deze sectoren actief zijn.

Voor het studiejaar 2022/2023 is € 10.600.000 voor deze aanvullende subsidie beschikbaar. De aanvullende subsidie moet apart aangevraagd worden in de aanvraag voor de reguliere subsidie. Een leerbedrijf komt in aanmerking voor de aanvullende subsidie als de SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf, zoals gedurende het studiejaar 2022/2023 geregistreerd bij de Kamer van Koophandel, valt in één van de sectoren landbouw, horeca of recreatie. Toekenning van de aanvullende subsidie is afhankelijk van toekenning van de reguliere subsidie. Als de reguliere subsidie wordt toegekend, én de aanvullende subsidie is aangevraagd, én de SBI-code van de hoofdactiviteit valt in één van de sectoren landbouw, horeca of recreatie, dan wordt de aanvullende subsidie toegekend.

Het totaal beschikbare budget is naar evenredigheid van het aantal weken begeleiding verdeeld over de in aanmerking komende leerplaatsen. Het bedrag van de aanvullende subsidie per begeleidingsweek is in 2023 vastgesteld op € 47,19 met een maximale aanvullende subsidie voor een volledige leerplaats van € 1.887,60. In tabel 5 wordt het maximale bedrag per volledige leerplaats voor de aanvullende subsidie sinds het in werking treden van de motie-Heerma weergegeven.

Aanvullende subsidie (toeslag)	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023
Landbouw, horeca en recreatie sectoren	€ 1.567,20	€ 1.918,00	€ 2.058,00	€ 1.887,60

Tabel 5: Vastgesteld aanvullend subsidie bedrag voor een volledige leerplaats op grond van de motie-Heerma per studiejaar

In totaal is in 2023 een bedrag van € 10.249.951,14 aan aanvullende subsidie voor de sectoren landbouw, horeca en recreatie vastgesteld. Na vaststelling van het maximale bedrag voor de aanvullende subsidie in 2023, bleek één subsidieaanvraag alsnog niet in aanmerking te komen voor de aanvullende mbo subsidie voor landbouw, horeca en recreatie. Hierdoor is het in 2023 beschikbare budget voor de aanvullende subsidie voor 97% uitbetaald.

Bedrijven waarbij de aanvraag voor aanvullende subsidie is afgewezen, omdat de SBI-code van de hoofdactiviteit niet in aanmerking komt voor deze aanvullende subsidie, kunnen nog in bezwaar en beroep gaan. Soms komt een specifieke SBI-code voor een nevenactiviteit wel in aanmerking voor de aanvullende subsidie. Als in bezwaar kan worden onderbouwd dat deze nevenactiviteit eigenlijk als hoofdactiviteit moet worden gezien, krijgt het bedrijf de aanvullende subsidie alsnog toegekend.

1.4

Hoger beroepsonderwijs (hbo)

Het voor de doelgroep hoger beroepsonderwijs (hbo) beschikbare budget voor het studiejaar 2022/2023 bedraagt € 4.400.000. Het wegvallen van de extra beschikbaar gestelde tijdelijke middelen vanuit het Nationaal Programma Onderwijs, zoals in 2021 en 2022 het geval was, is goed merkbaar in deze doelgroep. Het aantal aangevraagde leerplaatsen voor deze doelgroep blijft stijgen. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2023 € 22.125.426. Dit is de

hoogste budgetclaim voor deze doelgroep sinds de start van de regeling. Het aangevraagde subsidiebedrag in 2023 ligt hoger dan het beschikbare budget om het maximale subsidiebedrag per leerplaats vast te stellen. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen, blijkt ongeveer 8% van het aangevraagde budget niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. De betreffende leerplaatsen zijn of ingetrokken door de aanvrager of (deels) afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een subsidiebedrag van € 1.795.116. Het percentage niet gehonoreerde subsidie ligt op een vergelijkbaar niveau met voorgaand jaar (zie tabel 3).

In totaal kwam in 2023 een bedrag van € 20.330.310 in aanmerking voor de regeling in de doelgroep hbo. Het beschikbare budget was echter niet toereikend om dit bedrag ook vast te stellen. Alle in aanmerking komende aanvragen zijn evenredig naar beneden bijgesteld, waarbij 21,62% van het toe te kennen bedrag is vastgesteld. Het maximale subsidiebedrag per volledige leerplaats lag in 2023 op € 583,74 in plaats van op € 2.700,00. In totaal is in 2023 voor een bedrag van € 4.395.431 aan subsidie vastgesteld bij de doelgroep hbo.

1.5

Promovendi/toio (wo)

Het voor de doelgroep promovendi en technologisch ontwerpers in opleiding (wo) beschikbare budget voor het studiejaar 2022/2023 bedraagt € 2.000.000. Dit is lager dan in voorgaande jaren. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2023 € 2.217.744 en ligt daarmee boven het beschikbare budget, om het maximale subsidiebedrag per leerplaats vast te stellen. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen, blijkt ongeveer 5% van het aangevraagde budget niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. De betreffende leerplaatsen zijn of ingetrokken door de aanvrager of (deels) afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een subsidiebedrag van € 108.200.

In totaal kwam in 2023 een bedrag van € 2.109.544 in aanmerking voor de regeling in de doelgroep wo. Het beschikbare budget was echter niet toereikend om dit bedrag ook vast te stellen. Alle in aanmerking komende aanvragen zijn evenredig naar beneden bijgesteld, waarbij 94,8% van het toe te kennen bedrag is vastgesteld. Het maximale subsidiebedrag per volledige leerplaats lag in 2023 op € 2.559,60 in plaats van op € 2.700,00. In totaal is in 2023 voor een bedrag van € 1.999.847 aan subsidie vastgesteld bij de doelgroep wo.

2 Ingediende en beoordeelde aanvragen 2023

2.1 Algemeen

In totaal is in 2023 het aantal van 30.890 aanvragen ingediend. Hierbij is voor 141.086 leerplaatsen subsidie aangevraagd. Dit is een toename ten opzichte van 2022 (30.781 aanvragen en 135.202 leerplaatsen in 2022). De toename in het aantal ingediende aanvragen komt voort uit het mbo en het hbo (zie tabel 6). Bij de andere twee doelgroepen daalt het aantal ingediende aanvragen iets. Bij alle vier de doelgroepen is echter een toename van het aantal aangevraagde leerplaatsen te zien ten opzichte van het voorgaand jaar (zie tabel 7).

Aantal ingediende aanvragen							
Doelgroep	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023	2022/2023 tov 2021/2022
vo/vso	699	595	482	473	570	547	96%
mbo	27.232	28.271	27.931	28.077	28.320	28.409	100%
hbo	729	1.343	1.532	1.682	1.793	1.849	103%
wo	115	100	113	91	98	85	87%
Totaal	28.775	30.309	30.058	30.323	30.781	30.890	100%

Tabel 6: Aantal ingediende aanvragen per studiejaar.

Aantal aangevraagde leerplekken							
Doelgroep	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023	2022/2023 tov 2021/2022
vo/vso	1.056	820	689	615	728	759	104%
mbo	103.860	115.777	121.241	120.351	124.016	129.509	104%
hbo	1.435	6.152	7.695	9.373	9.492	9.772	103%
wo	881	1.027	873	982	966	1.046	108%
Totaal	107.232	123.776	130.498	131.321	135.202	141.086	104%

Tabel 7: Aantal aangevraagde leerplaatsen per studiejaar.

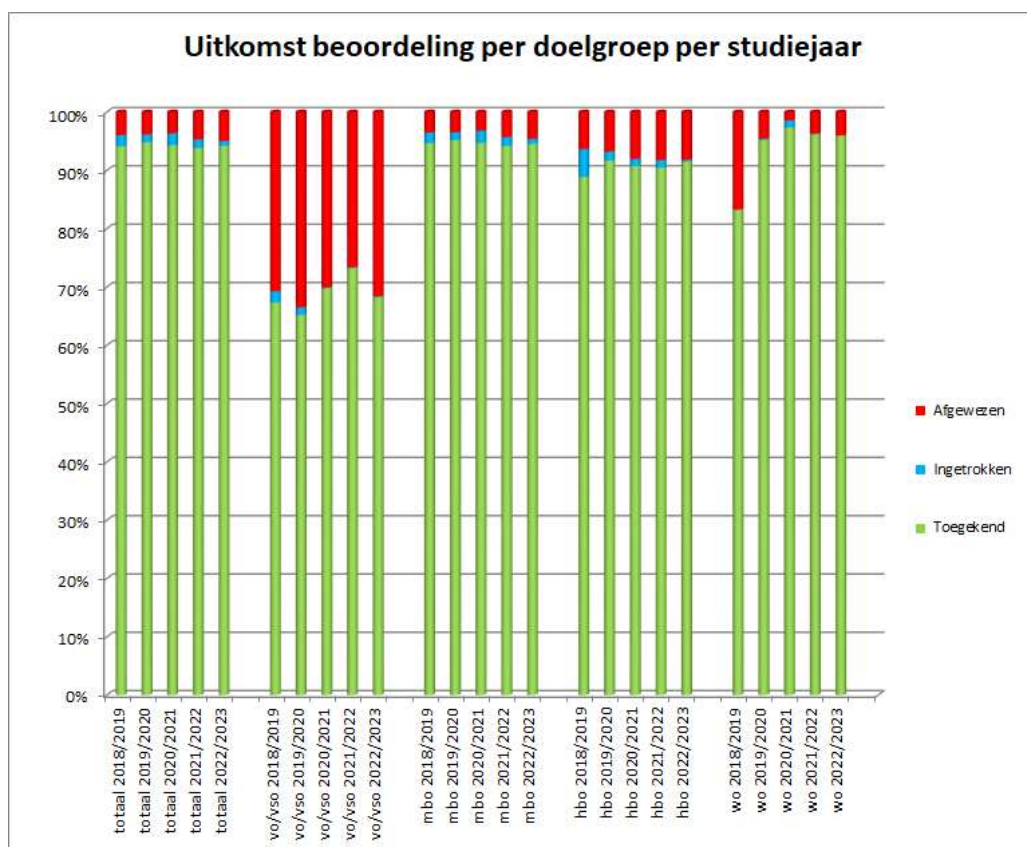
Na inhoudelijke beoordeling van de aanvragen is voor 132.862 leerplaatsen subsidie vastgesteld. Dit is een toename van ongeveer 4,4% (6.036 leerplaatsen) ten opzichte van 2022 (aantal vastgestelde leerplaatsen in 2022 126.826) (zie tabel 8).

Uitkomst beoordeling aangevraagde leerplaatsen per studiejaar											
		2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022		2022/2023	
		Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%
Totaal	Toegekend	116.471	94%	123.747	95%	123.837	94%	126.826	94%	132.862	94%
	Afgewezen	4.902	4%	5.034	4%	4.819	4%	6.363	5%	7.042	5%
	Ingetrokken	2.403	2%	1.717	1%	2.665	2%	2.013	1%	1.182	1%
	Totaal	123.776		130.498		131.321		135.202		141.086	
vo/vso	Toegekend	552	67%	449	65%	429	70%	533	73%	518	68%
	Afgewezen	252	31%	231	34%	185	30%	194	27%	240	32%
	Ingetrokken	16	2%	9	1%	1	0%	1	0%	1	0%
	Totaal	820		689		615		728		759	
mbo	Toegekend	109.597	95%	115.414	95%	113.949	95%	116.779	94%	122.397	95%
	Afgewezen	4.087	4%	4.240	3%	3.865	3%	5.349	4%	5.958	5%
	Ingetrokken	2.093	2%	1.587	1%	2.537	2%	1.888	2%	1.154	1%
	Totaal	115.777		121.241		120.351		124.016		129.509	
hbo	Toegekend	5.467	89%	7.053	92%	8.503	91%	8.585	90%	8.943	92%
	Afgewezen	391	6%	523	7%	755	8%	784	8%	802	8%
	Ingetrokken	294	3%	119	2%	115	1%	123	1%	27	0%
	Totaal	6.152		7.695		9.373		9.492		9.772	
wo	Toegekend	855	83%	831	95%	956	97%	929	96%	1.004	96%
	Afgewezen	172	17%	40	5%	14	1%	36	4%	42	4%
	Ingetrokken	-	0%	2	0%	12	1%	1	0%	-	0%
	Totaal	1.027		873		982		966		1.046	

Tabel 8: Uitkomst beoordeling leerplaatsen per doelgroep per studiejaar

Voor werkgevers is niet altijd duidelijk binnen welke doelgroep een leerplaats is gerealiseerd. Met name tussen het mbo en het vo/vso worden aanvragen voor de verkeerde doelgroep ingediend. Zowel aanvragen die vo/vso betreffen en als mbo worden aangevraagd, en ook andersom. In verband met de specifieke budgetten voor de diverse doelgroepen, wordt elke leerplaats beoordeeld aan de hand van de voorwaarden van de doelgroep waarvoor deze is ingediend. Als bij deze beoordeling blijkt dat de aanvraag voor een andere doelgroep in aanmerking komt, dan wordt de leerplaats beoordeeld aan de hand van de voorwaarden voor de juiste doelgroep. Als de aanvraag in aanmerking komt voor subsidie binnen die doelgroep, dan wordt de aanvraag in het bedrijfssysteem van RVO omgezet naar de juiste doelgroep. Hiermee maken deze aanvragen alsnog aanspraak op het juiste budget met het daaraan gekoppelde subsidiebedrag.

Grafiek 2 geeft een beeld van de uitkomst van de beoordeling in totaliteit en per doelgroep per studiejaar.



Grafiek 2: Uitkomst beoordeling van de leerplaatsen per doelgroep per studiejaar

2.2

Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)

Binnen de doelgroep vo/vso komen diverse opleidingen in aanmerking voor subsidie. Het gaat hierbij om een gerealiseerde praktijkleerplaats voor een leerling in het kader van:

- een leer-werktraject binnen de basisberoepsgerichte leerweg in het voortgezet onderwijs;
- een entreeopleiding binnen de basisberoepsgerichte leerweg in het voortgezet onderwijs;
- het praktijkonderwijs in het voortgezet onderwijs;
- het arbeidsmarktgerichte uitstroomprofiel in het voortgezet speciaal onderwijs;
- een leer-werktraject in het uitstroomprofiel vervolgonderwijs van het voortgezet speciaal onderwijs.

Binnen het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs komt alleen het laatste schooljaar in aanmerking voor subsidie.

In 2023 zijn iets minder aanvragen ingediend dan in 2022, echter voor meer leerplaatsen (in 2023: 547 ingediende aanvragen en 759 aangevraagde leerplaatsen tegenover in 2022: 570 ingediende aanvragen en 728 aangevraagde leerplaatsen). De stijging van het aantal aangevraagde leerplaatsen komt met name vanuit het arbeidsmarktgerichte uitstroomprofiel binnen het voortgezet speciaal onderwijs. Ook het aantal aangevraagde leer-werktrajecten in het vmbo en het aantal entree opleidingen in het vmbo is licht gestegen ten opzichte van voorgaand jaar (zie tabel 9).

Net als in voorgaande jaren is het grootste deel van de toegekende subsidie bij deze doelgroep uitbetaald voor gerealiseerde leerplaatsen in het laatste jaar van het praktijkonderwijs (77%).

Ingediende aanvragen en leerplaatsen voortgezet (speciaal) onderwijs							
		Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023	2022/2023 t.o.v. 2021/2022
vmbo leerwerktraject	Ingediende aanvragen	58	49	33	53	60	113%
	Aangevraagde leerplaatsen	79	91	47	61	67	110%
	Toegekende leerplaatsen	53	40	19	33	44	133%
vmbo entree opleiding	Ingediende aanvragen	24	15	16	13	19	146%
	Aangevraagde leerplaatsen	24	22	18	16	25	156%
	Toegekende leerplaatsen	11	2	6	1	10	1000%
pro	Ingediende aanvragen	408	345	333	430	394	92%
	Aangevraagde leerplaatsen	574	435	401	517	515	100%
	Toegekende leerplaatsen	419	342	315	424	399	94%
vso arbeidsmarktgericht	Ingediende aanvragen	72	56	77	59	68	115%
	Aangevraagde leerplaatsen	102	119	121	114	143	125%
	Toegekende leerplaatsen	49	59	73	64	63	98%
vso vervolgonderwijs	Ingediende aanvragen	33	17	14	15	6	40%
	Aangevraagde leerplaatsen	41	22	28	20	9	45%
	Toegekende leerplaatsen	20	6	16	11	2	18%
vo/vso totaal	Ingediende aanvragen	595	482	473	570	547	96%
	Aangevraagde leerplaatsen	820	689	615	728	759	104%
	Toegekende leerplaatsen	552	449	429	533	518	97%

Tabel 9: Aantal ingediende aanvragen, aangevraagde leerplaatsen en toegekende leerplaatsen per opleidingssoort per studiejaar binnen het voortgezet (speciaal) onderwijs

Van het totaal aantal voor vo/vso aangevraagde leerplaatsen (759 leerplaatsen) in 2023 is voor ongeveer 68% (518 leerplaatsen) subsidie toegekend en uitbetaald.

Alle ingediende vo/vso aanvragen zijn beoordeeld op basis van de opleidingsgegevens van de leerlingen waarvoor subsidie is aangevraagd, zoals door de onderwijsinstelling vastgelegd bij DUO voor studiejaar 2022/2023. Voor praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs is ook naar de inschrijfggegevens voor studiejaar 2023/2024 gekeken, door de voorwaarde dat de leerling onderwijs gevolgd moet hebben in het laatste schooljaar.

Van de in 2023 aangevraagde vo/vso leerplaatsen is ongeveer 32% niet gehonoreerd (241 leerplaatsen). Hiervan is één leerplaats voor inhoudelijke beoordeling door de aanvrager weer ingetrokken. De overige leerplaatsen zijn na inhoudelijke beoordeling door RVO afgewezen (240 leerplaatsen). Daarnaast zijn ook een aantal leerplaatsen deels afgewezen (17 leerplaatsen).

Belangrijkste reden waarom subsidie niet is toegekend binnen de doelgroep vo/vso is dat voor een PRO of vso opleiding schooljaar 2022/2023 niet het laatste schooljaar was. Ook voor schooljaar 2023/2024 stond de betreffende leerling nog ingeschreven bij een school voor praktijkonderwijs respectievelijk voortgezet speciaal onderwijs. In totaal zijn 121 leerplaatsen afgewezen op deze grond. Dit betreft 46,9% van de (deels) afgewezen vo/vso leerplaatsen.

Een andere reden voor afwijzen van de aanvraag was dat op basis van de inschrijfgegevens bij DUO voor studiejaar 2022/2023 bleek dat een leerplaats niet behoorde tot de binnen de doelgroep subsidiabele opleidingsoorten. Deze leerplaatsen kwamen ook niet voor één van de andere doelgroepen in aanmerking. Het ging hierbij om 70 leerplaatsen. Dit betreft 27,12% van de (deels) afgewezen vo/vso leerplaatsen.

Andere redenen voor het (deels) afwijzen van de aanvraag waren onder meer dat de leerling binnen het vso stond ingeschreven in een uitstroomprofiel niet zijnde arbeidsmarktgericht of vervolgonderwijs (39 leerplaatsen), dat een wijzigingsverzoek werd ingediend door de aanvrager/intermediair (12 leerplaatsen) en dat er geen geldige stageovereenkomst kon worden verstrekt voor de leerplaats (11 leerplaatsen). Tabel 10 geeft een overzicht van de in 2023 voorgekomen correctiegronden bij de doelgroep vo/vso.

Correctiegronden voortgezet (speciaal) onderwijs 2023	
Niet in laatste schooljaar VSO of PRO	46,90%
(deels) geen vmbo, pro of vso (inschrijving)	27,12%
Verkeerd uitstroomprofiel VSO	15,12%
Aanpassing op verzoek aanvrager/intermediair	4,65%
Geen geldige overeenkomst voor (deel van) de periode	4,26%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	1,55%
Ingetrokken op verzoek van de aanvrager/intermediair	0,39%

Tabel 10: Overzicht redenen voor (deel)correctie bij vo/vso leerplaatsen

2.3 Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)

2.3.1 Reguliere subsidie

In 2023 zijn meer aanvragen (28.409) ingediend en leerplaatsen (129.509) aangevraagd dan in 2022 (28.320 ingediende aanvragen en 124.016 aangevraagde leerplaatsen). Het aantal toegekende leerplaatsen (122.397) in 2023 is met ongeveer 4,8% toegenomen ten opzichte van 2022 (116.779).

Tabel 11 geeft een verdeling van het aantal toegekende leerplaatsen naar niveau van de opleiding¹. In een aantal aanvragen is een erkende opleidingscode (Crebo) van het kwalificatie dossier opgevoerd, waarbij de opleiding niet gespecificeerd is naar beroep. Een aantal instellingen schrijft de studenten de eerste jaren in op de

¹ Niveau opleiding bepaald aan de hand van DUO open onderwijsdata overzicht '02-combinatie-crebo-en-beroep-2022-2023?'

Crebo van het kwalificatiedossier en pas in een later stadium op de Crebo van de opleiding waarin wordt uitgestroomd. Binnen één kwalificatiedossier zijn meestal opleidingen van verschillende niveaus opgenomen. Het opleidingsniveau van de leerplaats is niet bekend als de Crebo van het kwalificatiedossier wordt gebruikt. Daarnaast is subsidie voor een aantal vergelijkbare buitenlandse opleidingen aangevraagd. Bij deze opleidingen is het niveau ook niet bekend. Het merendeel van de gerealiseerde leerplaatsen waarvoor in 2023 subsidie is toegekend zijn niveau 3 (41,4%) en niveau 4 (32,6%) mbo opleidingen. In vergelijking tot voorgaande jaren is een hele lichte daling van niveau 3 opleidingen te zien waarvoor subsidie is toegekend en een lichte stijging van niveau 2 en 4 opleidingen (zie tabel 11).

Aantal mbo bbl leerplaatsen waarvoor subsidie is toegekend per niveau van de opleiding										
Niveau	Studiejaar 2018/2019		Studiejaar 2019/2020		Studiejaar 2020/2021		Studiejaar 2021/2022		Studiejaar 2022/2023	
1	2.040	1,9%	2.337	2,0%	2.243	2,0%	2.089	1,8%	2.167	1,8%
2	27.100	24,7%	27.071	23,5%	26.197	23,0%	26.303	22,5%	28.870	23,6%
3	49.677	45,3%	50.991	44,2%	49.511	43,5%	50.743	43,5%	50.707	41,4%
4	29.256	26,7%	32.612	28,3%	34.290	30,1%	36.388	31,2%	39.886	32,6%
onbekend	1.524	1,4%	2.403	2,1%	1.708	1,5%	1.256	1,1%	767	0,6%
Totaal	109.597		115.414		113.949		116.779		122.397	

Tabel 11: Toegekende mbo bbl leerplaatsen per niveau per studiejaar

Van de in 2023 aangevraagde mbo leerplaatsen is ongeveer 6% niet gehonoreerd (7.112 leerplaatsen). Een deel van de niet toegekende leerplaatsen is voor inhoudelijke beoordeling door de aanvrager weer ingetrokken (1.154 leerplaatsen). De overige leerplaatsen zijn na inhoudelijke beoordeling door RVO afgewezen (5.958 leerplaatsen).

Belangrijkste reden in 2023 om een mbo leerplaats (deels) te corrigeren was, dat bij volledige toekenning van de aanvraag meer dan de nominale duur van de opleiding zou worden gesubsidieerd. Dat is niet toegestaan. In totaal zijn 2.649 leerplaatsen (deels) gecorrigeerd om deze reden. Dit betreft 28,32% van de (deels) afgewezen mbo leerplaatsen

Een andere reden voor correctie van de aanvraag was dat het niet om een mbo bbl leerweg ging maar een mbo bol, mbo ovo/odt of mbo ex leerweg (1.825 leerplaatsen). Of omdat de student niet of niet meer stond ingeschreven voor een mbo bbl leerweg voor (een deel van) de subsidie periode (1.336 leerplaatsen). Dit betreft 19,51% respectievelijk 14,28% van de (deels) afgewezen mbo leerplaatsen. Als de student niet voor een mbo opleiding stond ingeschreven is door RVO gecontroleerd of de student wellicht voor een andere doelgroep binnen de regeling in aanmerking kwam voor subsidie. Als dat onderbouwd zo was, is de aanvraag omgezet naar de juiste doelgroep en is de subsidie vanuit die doelgroep toegekend.

Een aanvrager/intermediair realiseert zich soms na indiening van de aanvraag dat deze foutief of onterecht was. De aanvrager/intermediair dient dan een verzoek tot intrekking van de foutieve aanvraag in bij RVO. In 2023 is dat voor 1.154 leerplaatsen gebeurd. Dit betreft 12,34% van de (deels) afgewezen mbo leerplaatsen.

Een andere meermaals voorkomende correctiegrond in 2023 was dat voor de leerplaats meerdere aanvragen zijn ingediend. Het komt voor dat een aanvrager zelf per abuis meermaals subsidie voor dezelfde leerplaats aanvraagt. Ook komt het voor dat namens de aanvrager de subsidie door één of meerdere intermediairs

wordt aangevraagd, zonder dat de intermediair nagaat of de aanvrager niet ook zelf al een aanvraag heeft ingediend. Voor een leerplaats kan slechts éénmaal subsidie worden toegekend in een studiejaar. In overleg met de aanvrager is in deze situaties bepaald welke aanvraag in stand moest blijven en welke kon worden afgewezen op dubbele indiening. In 2023 zijn in totaal 1.030 leerplaatsen (deels) afgewezen omdat voor de leerplaats meer dan één aanvraag was ingediend. Dit betreft 11,01% van de (deels) afgewezen mbo leerplaatsen

Tabel 12 geeft een overzicht van de correctiegronden bij de doelgroep mbo die in 2023 zijn voorgekomen.

Correctiegronden middelbaar beroepsonderwijs 2023	
Totaal beschikte weken is meer dan de nominale duur van de opleiding	28,32%
Wel MBO geen BBL	19,51%
(deels) geen MBO (inschrijving)	14,28%
Ingetrokken op verzoek van de aanvrager/intermediair	12,34%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	11,01%
Werkgever heeft (deels) geen begeleiding gegeven	7,29%
Aanpassing op verzoek aanvrager/intermediair	5,69%
Dubbele aanvraag met opleidingsbedrijf	0,91%
Leerbedrijf is niet erkend voor de opleiding	0,33%
Geen geldige overeenkomst voor (deel van) de periode	0,19%
Geen werkgever meer, bedrijf uitgeschreven	0,09%
Geen verklaring van DUO voor buitenlandse opleiding	0,04%
Niet aannemelijk dat BPV heeft plaatsgevonden voor opleiding beveiliging	0,01%

Tabel 12: Overzicht redenen voor (deel)correctie bij mbo leerplaatsen

Aan de hand van de opleidingscode zoals opgevoerd in de aanvraag kan worden bepaald binnen welke sector de gerealiseerde praktijkleerplaats, waarvoor subsidie is toegekend, valt. De top vijf sectoren waarin in 2023 de meeste gesubsidieerde leerplaatsen vielen waren 'Zorg en welzijn', 'Techniek en procesindustrie', 'Bouw en infra', 'Mobiliteit en voertuigen' en 'Handel en ondernemerschap'. Deze vijf sectoren behoren al een aantal jaar tot de meest gesubsidieerde sectoren vanuit de regeling. Tabel 13 geeft een overzicht van de toegekende mbo leerplaatsen per sector en studiejaar.

Aantal mbo leerplaatsen waaraan subsidie is toegekend per sector waarin de opleidingscode (Crebo) valt										
Sector	2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022		2022/2023	
	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%	Aantal leerplaatsen	%
Zorg en welzijn	36.406	33,22%	42.163	36,53%	44.044	38,65%	47.051	40,29%	51.016	41,68%
Techniek en procesindustrie	20.438	18,65%	20.246	17,54%	20.137	17,67%	19.888	17,03%	20.057	16,39%
Bouw en infra	6.763	6,17%	6.989	6,06%	7.327	6,43%	7.801	6,68%	8.111	6,63%
Mobiliteit en voertuigen	7.573	6,91%	7.828	6,78%	7.462	6,55%	7.390	6,33%	7.520	6,14%
Handel en ondernemerschap	7.419	6,77%	7.479	6,48%	6.764	5,94%	6.233	5,34%	5.762	4,71%
Horeca en bakkerij	7.652	6,98%	7.268	6,30%	5.861	5,14%	5.640	4,83%	5.684	4,64%
Transport, scheepvaart en logistiek	5.909	5,39%	5.987	5,19%	5.614	4,93%	5.583	4,78%	5.299	4,33%
Veiligheid en sport	2.624	2,39%	2.788	2,42%	2.304	2,02%	2.780	2,38%	4.553	3,72%
Afbouw, hout en onderhoud	3.107	2,83%	3.258	2,82%	3.436	3,02%	3.642	3,12%	3.840	3,14%
Voedsel, natuur en leefomgeving	4.055	3,70%	3.927	3,40%	3.920	3,44%	3.853	3,30%	3.779	3,09%
Entree	2.090	1,91%	2.337	2,02%	2.269	1,99%	2.113	1,81%	2.219	1,81%
Uiterlijke verzorging	2.005	1,83%	2.002	1,73%	1.761	1,55%	1.709	1,46%	1.640	1,34%
Ambacht, laboratorium en gezondheidstechniek	1.046	0,95%	955	0,83%	1.001	0,88%	1.050	0,90%	1.033	0,84%
Economie en administratie	1.394	1,27%	1.243	1,08%	1.177	1,03%	913	0,78%	892	0,73%
Informatie en communicatietechnologie	529	0,48%	512	0,44%	526	0,46%	534	0,46%	552	0,45%
Cross-over	59	0,05%	105	0,09%	220	0,19%	240	0,21%	208	0,17%
Media en vormgeving	57	0,05%	60	0,05%	82	0,07%	67	0,06%	107	0,09%
Regionale kwalificatie					11	0,01%	99	0,08%	73	0,06%
Overig	441	0,40%	266	0,23%	20	0,02%	179	0,15%	29	0,02%
Toerisme en recreatie	30	0,03%	1	0,00%	13	0,01%	14	0,01%	23	0,02%
Eindtotaal	109.597		115.414		113.949		116.779		122.397	

Tabel 13: Toegekende mbo leerplaatsen per sector per studiejaar op basis van de erkende opleidingscode

2.3.2

Aanvullende subsidie landbouw, horeca en recreatie

In 2023 is bij ongeveer 19% (5.460) van de mbo aanvragen (28.409) de aanvullende mbo subsidie voor landbouw, horeca en recreatie aangevraagd. In totaal ging het hierbij om 13.928 leerplaatsen.

Alle leerplaatsen waarvoor een aanvullende mbo subsidie is aangevraagd zijn beoordeeld aan de hand van het per praktijkleerplaats opgevoerde Kamer van Koophandel nummer en vestigingsnummer van het leerbedrijf. Hiervoor is de geregistreerde SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf geautomatiseerd opgehaald bij de Kamer van Koophandel. Van de leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie is aangevraagd, blijkt dat 6.946 leerplaatsen niet staan ingeschreven met een SBI-code voor de hoofdactiviteit waarvoor de aanvullende mbo subsidie beschikbaar is.

In 2023 is voor 6.982 leerplaatsen de aanvullende subsidie aangevraagd, waarbij de SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf in aanmerking komt voor de aanvullende subsidie. Een aantal van deze leerplaatsen (406) is de aanvraag voor de reguliere subsidie afgewezen. Hierdoor is ook geen aanvullende subsidie toegekend voor deze leerplaatsen.

In totaal is in 2023 voor 6.576 leerplaatsen de aanvullende subsidie voor landbouw, horeca en recreatie toegekend en uitbetaald (tegenover 6.239 leerplaatsen in 2022). Dit betreft ongeveer 47% van de met aanvullende subsidie aangevraagde leerplaatsen.

Tabel 14 geeft per studiejaar een overzicht van het aantal leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie voor de sectoren landbouw, horeca en recreatie is toegekend.

Aantal leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie is toegekend en uitbetaald				
Aanvullende subsidie (toeslag)	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023
Landbouw, horeca en recreatie sectoren	8.618	6.577	6.239	6.576

Tabel 14: Aantal mbo leerplaatsen waarvoor de aanvullende subsidie is toegekend per studiejaar

2.4

Hoger beroepsonderwijs (hbo)

In 2023 zijn meer aanvragen (1.849) ingediend en leerplaatsen (9.772) aangevraagd dan in 2022 (1.793 ingediende aanvragen en 9.492 aangevraagde leerplaatsen). Het aantal toegekende leerplaatsen (8.943) in 2023 is met ongeveer 4,2% toegenomen ten opzichte van 2022 (8.585).

De toename in 2023 van het aantal gerealiseerde leerplaatsen waarvoor subsidie is aangevraagd wordt veroorzaakt door de zorg onderdelen 'Gedrag en Maatschappij' (1.925 leerplaatsen aangevraagd in 2023 tegenover 1.713 in 2022) en 'Gezondheidszorg' (6.114 leerplaatsen aangevraagd in 2023 tegenover 5.925 in 2022). Het aantal in 2023 gerealiseerde leerplaatsen waarvoor subsidie is aangevraagd voor het onderdeel 'Techniek' (1.589) is afgenomen ten opzichte van 2022 (1.671).

Tabel 15 geeft per onderdeel per studiejaar het aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen weer.

Aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen per onderdeel van het CROHO						
Onderdeel CROHO		Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023	2022/2023 tov 2021/2022
Gedrag en Maatschappij	aangevraagd	1.198	1.555	1.713	1.925	112%
	toegekend	1.053	1.327	1.496	1.689	113%
Gezondheidszorg	aangevraagd	4.825	6.025	5.925	6.114	103%
	toegekend	4.590	5.654	5.647	5.802	103%
Landbouw en Natuurlijke Omgeving	aangevraagd	46	43	33	35	106%
	toegekend	36	33	23	27	117%
Techniek	aangevraagd	1.542	1.626	1.671	1.589	95%
	toegekend	1.374	1.489	1.419	1.425	100%
Overig	aangevraagd	84	124	150	109	73%
	toegekend	0	0	0	0	0%
Totaal	aangevraagd	7.695	9.373	9.492	9.772	103%
	toegekend	7.053	8.503	8.585	8.943	104%

Tabel 15: Aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen per hbo onderdeel per studiejaar

In 2023 is in totaal voor 8.943 hbo leerplaatsen subsidie toegekend. Dit is een toename van ongeveer 3% ten opzichte van 2022 toen voor 8.585 hbo leerplaatsen subsidie is toegekend.

Bij de doelgroep hbo kan subsidie worden verkregen voor een duale hbo opleiding of een deeltijd hbo opleiding waarbij de beroepsuitoefening een verplicht onderdeel vormt van de opleiding. In 2023 is voor 4.155 deeltijd hbo opleidingen en voor 4.788 duale hbo opleidingen subsidie toegekend (tegenover 3.842 deeltijd en 4.743 duale hbo opleidingen in 2022). Het kan hierbij gaan om een Associate Degree (AD), bachelor (B) traject of een master (M). De subsidie wordt met name aangevraagd

en toegekend voor bachelor trajecten. Tabel 16 geeft per sector, per opleidingsvariant inzicht in het aantal in 2023 toegekende leerplaatsen per graad.

Aantal toegekende hbo leerplaatsen in 2023 per sector, opleidingsvariant en graad				
Sector en opleidingsvariant	Associate Degree	Bachelor	Master	Eindtotaal
GEDRAG EN MAATSCHAPPIJ	535	1.149	5	1.689
Deeltijd	378	775	2	1.155
Duaal	157	374	3	534
GEZONDHEIDSZORG	40	5.460	302	5.802
Deeltijd	24	2.119	52	2.195
Duaal	16	3.341	250	3.607
LANDBOUW EN NATUURLIJKE OMGEVING	7	20		27
Deeltijd	4	17		21
Duaal	3	3		6
TECHNIEK	315	1.094	16	1.425
Deeltijd	204	573	7	784
Duaal	111	521	9	641
TOTAAL	897	7.723	323	8.943
Deeltijd	610	3.484	61	4.155
Duaal	287	4.239	262	4.788

Tabel 16: Aantal toegekende leerplaatsen per sector, opleidingsvariant en graad

Van de in 2023 aangevraagde hbo leerplaatsen is ongeveer 8% niet gehonoreerd (829 leerplaatsen). Een deel van de niet toegekende leerplaatsen is voor inhoudelijke beoordeling door de aanvrager weer ingetrokken (27 leerplaatsen). De overige leerplaatsen zijn na inhoudelijke beoordeling door RVO afgewezen (802 leerplaatsen).

Belangrijkste reden in 2023 om een hbo leerplaats geheel af te wijzen was, dat het geen CROHO erkende hbo opleiding betrof of omdat de hbo-student niet (meer) stond ingeschreven voor de hbo opleiding. In totaal zijn om deze reden 365 hbo leerplaatsen afgewezen. Dit betreft 35,54% van de (deels) afgewezen hbo leerplaatsen.

Een andere reden voor het geheel afwijzen van de hbo leerplaats was dat het geen duale of deeltijd hbo opleiding betrof waar subsidie voor was aangevraagd, maar een voltijd hbo opleiding. Om deze reden zijn in 2023 in totaal 253 hbo leerplaatsen afgewezen. Dit betreft 24,63% van de (deels) afgewezen hbo leerplaatsen.

Daarnaast was het overschrijden van de nominale duur van de opleiding een veelvoorkomende reden om de aanvraag (deels) te corrigeren. Om deze reden zijn in 2023 146 hbo leerplaatsen afgewezen. Dit betreft 14,22% van de (deels) afgewezen hbo leerplaatsen.

Tabel 17 geeft een overzicht van de correctiegronden bij de doelgroep hbo die in 2023 zijn voorgekomen.

Correctiegronden hoger beroepsonderwijs 2023

(deels) geen HBO (inschrijving)	35,54%
Geen duale of deeltijd hbo opleiding	24,63%
Totaal beschikte weken is meer dan de nominale duur van de opleiding	14,22%
Aanpassing op verzoek aanvrager/intermediair	9,83%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	8,08%
Werkgever heeft (deels) geen begeleiding gegeven	3,89%
Ingetrokken op verzoek van de aanvrager/intermediair	2,63%
Geen geldige overeenkomst voor (deel van) de periode	1,17%

Tabel 17: Overzicht redenen voor (deel)correctie bij hbo leerplaatsen

2.5**Promovendi/toio (wo)**

In 2023 zijn minder subsidie aanvragen (85) voor de doelgroep promovendi/toio ingediend dan in 2022 (98). Het aantal aangevraagde leerplaatsen (1.046) in 2023 ligt wel hoger dan in 2022 (966). Ook het aantal in 2023 toegekende leerplaatsen (1.004) ligt hoger dan in 2022 (929). Dit is een stijging van ongeveer 8%.

Ongeveer 98,7% van de aangevraagde leerplaatsen (1.032) betreft een promovendus onderzoekstraject. De resterende 1,3% (14) betreffen toio trajecten. Tabel 18 geeft een verdeling van het aantal in 2023 aangevraagde en toegekende werkpleerplaatsen naar variant van de opleiding.

Aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen doelgroep promovendi/toio					
Sector en opleidingsvariant	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023
Promovendi					
aangevraagde leerplaatsen	1.009	868	976	952	1.032
toegekende leerplaatsen	837	829	950	916	990
Toio					
aangevraagde leerplaatsen	18	5	6	14	14
toegekende leerplaatsen	18	2	6	13	14
TOTAAL					
aangevraagde leerplaatsen	1.027	873	982	966	1.046
toegekende leerplaatsen	855	831	956	929	1.004

Tabel 18: Aantal aangevraagde en toegekende werkpleerplaatsen per wo variant

Van de in 2023 aangevraagde wo leerplaatsen is ongeveer 4% niet gehonoreerd (42 leerplaatsen). Het gaat hierbij om leerplaatsen die na inhoudelijke beoordeling geheel door RVO zijn afgewezen.

In 2023 zijn 32 leerplaatsen (deels) gecorrigeerd, omdat met volledige toekenning van de subsidie in 2023, meer subsidie zou worden toegekend dan op grond van de nominale duur van de opleiding is toegestaan. Dit betreft 56,1% van de (deels) afgewezen wo leerplaatsen.

Daarnaast zijn 12 leerplaatsen afgewezen omdat de begeleiding van de promovendus niet door een bekostigde universiteit of instituut van de NOW of KNAW heeft plaatsgevonden. Dit betreft 21,1% van de (deels) afgewezen wo leerplaatsen.

Tabel 19 geeft een overzicht van de correctiegronden bij de doelgroep wo die in 2023 zijn voorgekomen.

Correctiegronden promovendi/toio 2023	
Totaal beschikte maanden is meer dan de nominale duur van de opleiding	56,1%
Begeleiding niet door bekostigde universiteit of instituut NWO of KNAW	21,1%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	19,3%
Aanpassing op verzoek aanvrager/intermediair	1,8%
Aanvrager geen privaatrechtelijke rechtspersoon	1,8%

Tabel 19: Overzicht redenen voor (deel)correctie wo werklerplaatsen

3 Beoordeling uitval

Alle aanvragen die worden ingediend voor de regeling worden beoordeeld op de voorwaarden die voor de betreffende doelgroep gelden. De aanvragen ondergaan in de beoordeling door RVO eerst een aantal geautomatiseerde controles. Bijvoorbeeld op de erkenning van het leerbedrijf en op inschrijving bij DUO. De belangrijkste beoordelingen die in 2023 hebben plaatsgevonden zijn:

1. Geautomatiseerde controle op inschrijving bij DUO conform gegevens in de aanvraag (doelgroepen vo/vso, mbo en hbo);
2. Geautomatiseerde controle op dubbele aanvraag aan de hand van de in de aanvraag opgevoerde BSN. Dit om dubbele subsidie uitbetaling voor dezelfde leerplaats te voorkomen (alle doelgroepen);
3. Geautomatiseerde controle op dubbele IBAN bij verschillende subsidieontvangers om uitbetaling van de subsidie aan een andere partij dan het leerbedrijf zelf te voorkomen;
4. Geautomatiseerde controle op SBI-code van de hoofdactiviteit (doelgroep mbo en alleen als de aanvullende subsidie is aangevraagd);
5. Controle op overschrijden nominale duur van de opleiding (doelgroepen mbo, hbo en wo).

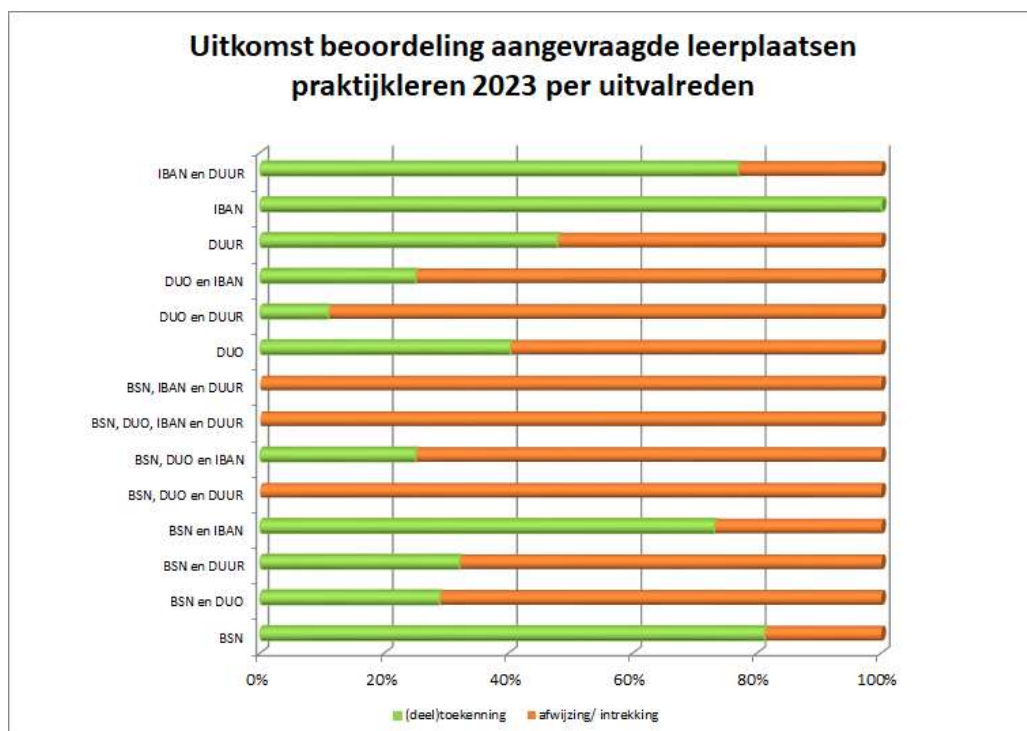
De aanvragen en leerplaatsen die bij de geautomatiseerde controles uitvielen, zijn handmatig inhoudelijk beoordeeld. Met ingang van september 2021 is RVO voor de Subsidieregeling praktijkleren opgenomen in het Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO). Bij alle uitval voor een onderwijsdeelnemer waar door aanvrager(s) of intermediairs (tussenpersonen) meerdere subsidieaanvragen zijn ingediend of een praktijkleerplaats die is uitgevallen bij de initiële DUO uitwisseling, zijn door RVO de daadwerkelijke inschrijfgegevens opgevraagd. Op basis van deze gegevens zijn de leerplaatsen inhoudelijk beoordeeld door een adviseur van RVO. Daar waar geen inschrijfgegevens bekend waren of waar de inschrijfgegevens geen duidelijkheid gaven is de aanvrager of intermediair benaderd voor het verstrekken van aanvullende gegevens. Hierbij kan bijvoorbeeld de onderliggende (praktijkleer)overeenkomst opgevraagd worden. Of een bevestiging van de instelling dat de leerling/student wel degelijk staat ingeschreven bij de instelling en de opleiding heeft gevolgd. Op basis van de ontvangen gegevens is de aangevraagde leerplaats handmatig door RVO beoordeeld en in het 4-ogen principe alsnog toegekend c.q. afgewezen.

Naast individuele uitval op BSN, DUO, IBAN of nominale duur (DUUR) kunnen ook diverse combinaties van deze uitvalredenen optreden. Tabel 20 geeft een overzicht van het aantal in 2023 uitgevallen leerplaatsen op BSN, DUO, IBAN, DUUR of een combinatie van deze. In totaal is bij ongeveer 17% van de aangevraagde leerplaatsen uitval opgetreden.

Reden uitval	Aantal leerplaatsen
BSN	12.439
BSN en DUO	357
BSN en DUUR	259
BSN en IBAN	290
BSN, DUO en DUUR	13
BSN, DUO en IBAN	8
BSN, IBAN en DUUR	4
DUO	2
DUO en DUUR	6.066
DUO en IBAN	192
DUO, IBAN en DUUR	48
DUUR	2.519
IBAN	1.461
IBAN en DUUR	26
Totaal	23.684

Tabel 20: Aantal leerplaatsen waarbij uitval op BSN, DUO, IBAN, nominale duur (DUUR) of een combinatie van deze is opgetreden

Alle leerplaatsen met uitval zijn inhoudelijk handmatig door RVO beoordeeld. Niet elke uitval is reden tot correctie van een (deel van een) aanvraag. In een aantal gevallen zijn verkeerde gegevens in de aanvraag opgevoerd, waardoor de aanvraag uitvalt. Op basis van de handmatige beoordeling van de juiste gegevens komt de aanvraag in een aantal gevallen alsnog in aanmerking voor subsidie. Grafiek 3 geeft inzicht in de uitkomst van de beoordeling van de leerplaatsen waarbij uitval op BSN, DUO, IBAN, DUUR of een combinatie van deze uitval is opgetreden.



Grafiek 3: Uitkomst van de beoordeling van de leerplaatsen met uitval op BSN, DUO, IBAN, DUUR of een combinatie hiervan

4 Beroepsbegeleidende leerweg in het mbo en het MKB

Elk erkend leerbedrijf dat een praktijkleerplaats voor een mbo bbl opleiding realiseert kan in aanmerking komen voor subsidie vanuit de regeling. In de subsidieaanvraag wordt het aantal gegevens dat moet worden opgevoerd zo beperkt mogelijk gehouden. Dit om de administratieve lasten voor de subsidieontvangers zo laag mogelijk te houden. In de subsidieaanvraag worden dan ook alleen gegevens gevraagd die nodig zijn voor het beoordelen of de leerplaats in aanmerking komt voor subsidie. Informatie over bijvoorbeeld de ondernemingsvorm van de subsidieontvanger hoeft niet ingevuld te worden en is daarmee niet voorhanden. Voor statistische doeleinden wordt wel gevraagd naar de bedrijfsomvang van de subsidieontvanger. Aan de hand van de opgegeven bedrijfsomvang kan een verdeling van subsidieontvangers naar midden-, klein- en grootbedrijf gemaakt worden. Kijkend naar de reguliere indeling (op basis van het aantal medewerkers) voor midden- en kleinbedrijf blijkt dat ook in 2023 de meerderheid van de aanvragers behoort tot het midden- en kleinbedrijf (zie tabel 21).

Aanvragers mbo verdeeld naar MKB en grote bedrijven					
Aantal medewerkers	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023
<3	7,7%	7,0%	7,3%	7,1%	7,1%
<25	65,3%	65,0%	64,8%	65,1%	64,2%
25-250	30,3%	30,3%	30,6%	30,3%	31,2%
>250	4,5%	4,7%	4,6%	4,6%	4,6%

Tabel 21: Percentage aanvragers per klein-, midden en grootbedrijf

Kleine bedrijven, met een aantal medewerkers tot 25, beslaan ongeveer 64% van de mbo leerbedrijven waaraan subsidie is toegekend. Ongeveer 7% van het aantal subsidieontvangers hierbinnen heeft minder dan 3 medewerkers. Ongeveer 31% van de mbo leerbedrijven waaraan subsidie is toegekend, behoort tot de middelgrote bedrijven met een aantal medewerkers van 25 tot 250. De resterende ongeveer 5% behoort tot grote bedrijven met meer dan 250 medewerkers in dienst. Dit is in lijn met de verdeling zoals te zien in voorgaande jaren.

Tabel 22 geeft de verhouding in toegekende subsidies per klein-, midden- en grootbedrijf in 2023 weer. Hieruit blijkt dat het grootste deel van het beschikbare mbo budget naar de grote bedrijven gaat (ongeveer 41%). Gemiddeld bevat een aanvraag van een groot bedrijf veel meer leerplaatsen dan een aanvraag van een klein- of middenbedrijf, waardoor een kleine groep grote bedrijven een relatief groot deel van het subsidiebudget benut.

Toegekende subsidie mbo verdeeld naar MKB en grote bedrijven					
Aantal medewerkers	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	Studiejaar 2022/2023
<3	2,0%	1,7%	2,2%	1,8%	1,7%
<25	26,2%	25,2%	25,3%	27,4%	24,6%
25-250	34,7%	34,0%	35,3%	34,4%	34,5%
>250	39,1%	40,8%	39,4%	38,2%	40,9%

Tabel 22: Percentage toegekende subsidie per klein-, midden en grootbedrijf

5 Handhavingscontroles

Bij de uitvoering van de regeling wordt een controle en handhavingssystematiek gehanteerd die is gebaseerd op het Rijks Uitvoeringskader Subsidies (RUS). Dit houdt in dat risicogericht gecontroleerd en gehandhaafd wordt.

Subsidieaanvragen worden op verschillende momenten getoetst. Na indiening van de subsidieaanvraag vindt een beoordeling plaats tijdens de primaire beoordelingsronde. De resultaten van deze beoordeling zijn in de eerdere hoofdstukken beschreven. Na toekenning en uitbetaling van de subsidie vindt een controle achteraf plaats door middel van handhavingscontroles. Hierbij wordt bij een selectie van de subsidieontvangers de praktijkleren administratie gecontroleerd.

De handhavingscontroles over studiejaar 2022/2023 zijn gestart in januari 2024. Bij een selectie van de bedrijven, die in 2023 subsidie hebben ontvangen, wordt hierbij de praktijkleren administratie opgevraagd en gecontroleerd. Bij bedrijven die voor maximaal 15 leerplaatsen subsidie toegekend en uitbetaald hebben gekregen wordt de praktijkleren administratie middels een deskcontrole beoordeeld. Bij bedrijven die voor meer dan 15 leerplaatsen subsidie toegekend hebben gekregen wordt de praktijkleren administratie middels een bezoekcontrole beoordeeld. Een adviseur van RVO bezoekt deze bedrijven om ter plekke de controle uit te voeren.

De bedrijven die worden gecontroleerd met een handhavingscontrole, worden deels aselekt en deels select bepaald. De selecte controles worden deels gebaseerd op situaties/zaken die tijdens de beoordelingsronde door RVO zijn opgevallen en deels op basis van een vooraf vastgestelde risico-selectie bepaald. Deze controles worden uitgevoerd in de maanden voordat de nieuwe beoordelingsronde start (in casu de eerste helft van 2024). Naar verwachting wordt in totaal bij ongeveer 550 bedrijven de praktijkleren administratie over studiejaar 2022/2023 gecontroleerd in 2024, waarbij minimaal een materialiteit van 10% beleidsbudget wordt gecontroleerd. Over de handhavingscontroles met betrekking tot de subsidieaanvragen uit 2023 wordt afzonderlijk gerapporteerd in het eerste kwartaal van 2025, als de controles zijn afgerond.