Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
2 oktober 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/277643

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Beslistermijn
05-10-2023

Bijlage(n)
3

Aan de Staatssecretaris van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

nota

Start voorhang Wijziging van de Regeling groenprojecten 2022 in verband met een wijziging van de Algemene groepsvrijstellingsverordening

Aanleiding

In juni 2023 is de Algemene groepsvrijstellingsverordening ingrijpend gewijzigd. In deze vrijstellingsverordening staat onder welke voorwaarden staatssteun kan worden toegestaan. Deze wijziging heeft als gevolg dat Nederlandse regelgeving die onder deze vrijstellingsverordening is gebracht, aangepast moet worden. Zo ook de Regeling groenprojecten 2022.

In deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met de voorgestelde wijziging van de Regeling groenprojecten 2022 en deze wijziging voor te leggen aan het parlement.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd:
• akkoord te gaan met de voorgestelde wijziging van de Regeling groenprojecten 2022; en
• de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen ten behoeve van het starten van de voorhang.

Kernpunten

Algemeen
De Regeling groenprojecten 2022 (hierna: de regeling) is een fiscale regeling waarop de unierechtelijke staatssteunkaders van toepassing zijn. Omdat op deze regeling de Algemene Groepsvrijstellingsverordening van toepassing is, is er sprake van geoorloofde staatssteun. Als gevolg van de recente herziening van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening wordt de regeling aangepast en hiermee in lijn gebracht. Met de wijzigingen in deze regeling wordt geborgd dat de regeling voldoet aan de geldende Europese staatssteunregelgeving.
Inhoud wijziging
De wijziging van de Algemene groepsvrijstellingsverordening leidt tot een aantal technische wijzigingen van de regeling.
- Ten eerste worden in de Algemene Groepsvrijstellingsverordening de drempelwaarden van de publicatieverplichting verlaagd. De publicatieverplichting houdt in dat de Minister gegevens van de begunstigde openbaar moet maken als een financieel voordeel is behaald hoger dan € 100.000 (dit was € 500.000). In de Regeling groenprojecten 2022 worden de bedragen betreffende het financiële voordeel, die de drempelwaarden voor de publicatieverplichting vormen, gesteld

op basis van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. Deze regeling wijzigt de bedragen en brengt deze weer in overeenstemming met de genoemde vrijstellingsverordening.

- Ten tweede biedt de nieuwe Algemene Groepsvrijstellingsverordening op onderdelen meer ruimte om steun te verlenen door bijvoorbeeld het toepassingsbereik uit te breiden. Daar waar dit past binnen de beleidswensen, wordt daar gebruik van gemaakt. Hierdoor wordt het bijvoorbeeld mogelijk om ook voor investeringen in gebruikte/gereviseerde (*refurbished*) zonnecollectoren een groenverklaring af te geven, maar ook de ombouw (*retrofit*) van niet-railgebonden duurzame voertuigen, duurzame binnenvaartschepen en mobiele werktuigen.

- Ten derde wordt er met deze regeling gezorgd dat alle verwijzingen naar de Algemene Groepsvrijstellingsverordening worden aangepast aan de nieuwe versie van de verordening.

- Ten vierde komen drie categorieën te vervallen en worden de voorwaarden van acht categorieën aangepast omdat steun hiervoor in de huidige vorm niet langer past binnen de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. Hiermee komt steun voor grondstofbesparende industriële apparatuur en productieapparatuur voor duurzamere producten met terugnamegarantie, en steun voor renovatie van woningen door derden te vervallen. Ook wordt bijvoorbeeld steun met betrekking tot duurzame biogrondstoffen en (producten van) biogebaseerde plastics toegespitst op afvalstromen en bijproducten van duurzame biogrondstoffen en worden extra eisen gesteld aan de opslag van duurzame energie.

Krachtenveld
In de nieuwe Algemene Groepsvrijstellingsverordening wordt steun voor de circulaire economie verbreed met name als het gaat om recycling. Daarbij kan steun worden verleend als het gaat om een productieproces en waarbij de milieuwinst uitsluitend in het productieproces wordt behaald. Steun voor ambitieuzere CE investeringen (hoger op de R-ladder) gericht op grondstoffenbesparing en het gebruik van duurzame biogrondstoffen wordt daardoor beperkt. Ondanks ambitieuzere inzet vanuit Nederland in aanloop naar deze verordening is de Commissie (verantwoordelijke DG COMP) hierin terughoudend gebleken. Desondanks blijven in de Regeling groenprojecten 2022 verschillende categorieën voor circulaire economie behouden.

Deze wijziging is opgesteld in samenwerking met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en afgestemd met betrokken departementen FIN, EZK, LNV en BZK, ten behoeve van een eenduidige interpretatie van de verordening, waaronder voor deze regeling.

Toelichting
Financiële/juridische overwegingen
Op grond van de Wet inkomstenbelasting 2001 dient enig ontwerp van de Regeling in het kader van de voorhangprocedure aan de Eerste en Tweede Kamer te worden aangeboden.

Deze aanpassing heeft zowel voor de aanvragers als voor de RVO, die met de uitvoering van deze regeling is belast, beperkte gevolgen. De uitvoeringslasten van de RVO zullen enigszins stijgen doordat veel meer projecten in het

transparantieregister moeten worden gemeld. Daarbuiten worden geen budgettaire gevolgen van betekenis gezien.

De jaarlijkse evaluatie van de regeling medio dit jaar heeft geresulteerd in een aantal wensen voor inhoudelijke wijzigingen van de regeling. Deze wijzigingen volgen een ander en langer wijzigingstraject, waardoor het niet wenselijk is die wijzigingen te integreren in dit traject dat enkel ten doel heeft te zorgen dat de regeling in lijn te brengen met de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. De inhoudelijke wijzigingen zullen op korte termijn aan u worden voorgelegd.

Communicatie
Deze wijziging is aangekondigd aan de betrokken banken en financiële instellingen waarbij de voorstellen en de noodzaak van deze technische wijziging zijn toegelicht.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en de Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst, van [datum] , nr. , houdende wijziging van de Regeling groenprojecten 2022 in verband met de herziening van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening	Regelingstekst
2	Brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer van de Staten-Generaal betreffende het starten van de voorhang	
3	Brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer van de Staten-Generaal betreffende het starten van de voorhang	

Datum
2 oktober 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/277643

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Aan
de Staatssecretaris van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)
3