Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

ONDERZOEK NAAR REGISTRATIE EN MELDING VAN VERZUIM ZONDER GELDIGE REDEN

Raayland College
HAVO
VWO

Plaats	:	Venray
BRIN nummer	:	25FY
BRIN nummer	:	25FY|00|HAVO
BRIN nummer	:	25FY|00|VWO
Onderzoeksnummer	:	297190
Datum onderzoek	:	13 september 2018
Datum vaststelling	:	6 november 2018

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 5
2. AANLEIDING VAN HET ONDERZOEK 6
3. CONCLUSIE ONDERZOEK 7
4. NADERE TOELICHTING OP DE CONCLUSIE 8
5. CONSEQUENTIES VAN HET ONVOLDOENDE OORDEEL 11

1. INLEIDING

De Inspectie van het Onderwijs (hierna: inspectie) voerde op 12 september 2018 een onderzoek uit naar de registratie en melding van verzuim zonder geldige reden en voortijdig schoolverlaten bij het Raayland College, afdelingen havo en vwo.

Tijdens het onderzoek is de verzuimadministratie onderzocht en hebben wij gesprekken gevoerd met administratieve medewerkers van de school, de verzuimcoördinator, afdelingsleiders, leerlingen en de locatiedirecteur. Ook zijn aanvullend documenten onderzocht. Tevens is er een gesprek gevoerd met een leerplichtambtenaar en beleidsmedewerker van de gemeente Venray.

Scholen zijn verplicht ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten te melden. Dit is een wettelijke plicht die niet op zichzelf staat. Door te melden draagt de school eraan bij dat ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten wordt teruggedrongen.

2. AANLEIDING VAN HET ONDERZOEK

De inspectie heeft in september 2018 diverse specifieke onderzoeken uitgevoerd bij scholen van de Stichting Limburgs Voortgezet Onderwijs, waaronder het Raayland College te Venray. Als onderdeel daarvan heeft de inspectie op deze school ook onderzocht op welke manier de school de wettelijke eisen omtrent leerplicht, het melden van ongeoorloofd verzuim en het voorkomen van voortijdig schoolverlaten naleeft.

3. CONCLUSIE ONDERZOEK

Wij constateren dat de procedure van de school betreffende de verzuimregistratie en de uitvoering in de praktijk niet voldoet.

Tevens constateren wij dat het Raayland College niet voldoet aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplichten over:

- Ongeoorloofd verzuim door leerplichtige leerlingen (artikel 21a van de Leerplichtwet 1969);
- Schorsingen (artikel 13 van het IB).

Verder stellen wij vast dat de school voldoet aan de wettelijke verplichting om informatie over het verzuimbeleid in de schoolgids op te nemen (artikel 24a, eerste lid, onder h, van de WVO). Het percentage leerlingen dat zonder diploma de school verlaat, ontbreekt echter (artikel 24a, eerste lid, onder a, van de WVO).

Tot slot constateren wij dat er geen oordeel kan worden gegeven over de volgende wettelijk voorgeschreven meldingsplichten, omdat er geen leerlingen in de onderzoeksgroep vielen:

- Ongeoorloofd verzuim van 18-23 jarigen zonder startkwalificatie (artikel 28a van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO));
- Langdurig verzuim in verband met tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten (artikel 27a van de WVO);
- Verwijdering van leerplichtige leerlingen (artikel 27, eerste lid van de WVO, de artikelen 14 en 15 van het Inrichtingsbesluit WVO (IB) en artikel 18, eerste lid van de Leerplichtwet 1969);
- Verwijdering van niet-leerplichtige leerlingen (artikel 28 van de WVO en de artikelen 14 en 15 van het IB).

In paragraaf 4 lichten wij bovenstaande conclusies nader toe.

4. NADERE TOELICHTING OP DE CONCLUSIE

In deze paragraaf geven wij een toelichting op de conclusies uit paragraaf 3.

Bevindingen
De procedure van de school over de verzuimregistratie en de uitvoering daarvan in de praktijk volstaat niet.

De schoolleiding en functionarissen op de school die belast zijn met het registreren en melden van ongeoorloofd verzuim geven in gesprekken aan dat de school in de periode waarop het onderzoek zich richt (maart-juli 2018), te weinig actie heeft ondernomen om spijbelaars aan te pakken en onverwijld te melden via het verzuimloket. Het gesprek met leerlingen en documentenonderzoek bevestigen dit beeld. Leerlingen geven onder meer aan dat het mogelijk was zonder consequenties met regelmaat lessen zonder geldige reden te verzuimen. De inspectie heeft geconstateerd dat ongeoorloofd verzuim tijdens de onderzoeksperiode in het leerlingvolgsysteem door docenten werd geregistreerd. Sancties en meldingen werden door de school echter niet consequent aan het ongeoorloofd verzuim gekoppeld.

De schoolleiding en functionarissen geven aan dat aanscherping van de procedure en eventuele daaraan gekoppelde acties noodzakelijk is op de afdelingen havo en vwo van het Raayland College. Dit aangescherpte verzuimbeleid is vanaf het begin van schooljaar 2018-2019 ingegaan. Daarnaast heeft de school sinds het begin van dit schooljaar een verzuimcoördinator voor een beperkt aantal uren aangesteld, die schoolbreed voor meer zicht en grip op verzuim moet zorgen en daarbij horende meldingen aan DUO en leerplicht moet verzorgen. Een zogeheten vsv-makelaar houdt zich binnen het cluster LVO Noord bezig met het voorkomen van thuiszitten en voortijdig schoolverlaten zonder het behalen van een diploma.

Schoolgids
De school voldoet aan de wettelijke verplichting om in de schoolgids informatie over het verzuimbeleid (artikel 24a, eerste lid, onder h, van de WVO).
Het percentage leerlingen dat zonder diploma het Raayland College heeft verlaten is echter niet opgenomen in de schoolgids (artikel 24a, eerste lid, onder a, van de WVO). De school dient dit alsnog in de schoolgids van het lopende schooljaar 2018-'19 op te nemen.

Meldingsplicht voor verzuim door leerplichtige leerlingen
Het Raayland College voldoet niet aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van verzuim zonder geldige reden van 16 uur gedurende een periode van 4 opeenvolgende lesweken voor leerlingen waarop de Leerplichtwet 1969 van toepassing is (artikel 21a van de Leerplichtwet 1969). Uit een door de door de inspectie genomen steekproef is gebleken dat bij vijf leerlingen de grens van 16 uur ongeoorloofd verzuim in vier opeenvolgende lesweken werd overschreden, zonder dat daarvan melding bij het verzuimloket werd gedaan. De school doet verder geen vervolgmeldingen wanneer het ongeoorloofd verzuim na de eerste initiële melding voortduurt. De inspectie heeft vastgesteld dat één leerling nog tweemaal gemeld had moeten worden. De schoolleiding is verantwoordelijk voor het implementeren van een systeem waarbij (vervolg)meldingen van ongeoorloofd verzuim consequent binnen de wettelijke termijn plaatsvinden. Hier is de school nog onvoldoende in geslaagd.

Voor leerplichtigen geldt dat na de eerste 16 uur ongeoorloofde afwezigheid een vervolgmelding dient plaats te vinden zodra er binnen een periode van vier weken wederom 16 uur ongeoorloofd verzuim is opgebouwd. Dit dient te gebeuren, ongeacht of er een actie vanuit de school of leerplichtambtenaar loopt. Wanneer een leerplichtige na de eerste melding helemaal niet meer op school verschijnt en als gevolg daarvan meer keren per week een overschrijding van 16 uur en dus melding aan de orde zou zijn, kunt u volstaan met een wekelijkse vervolgmelding in plaats van na iedere 16 uur afwezigheid opnieuw te melden.

Schorsing
De school heeft leerlingen in overeenstemming met de regelgeving niet langer dan één week en met opgave van redenen geschorst (artikel 13, eerste lid, van het IB). De school heeft besluiten tot schorsing in overeenstemming met de regelgeving schriftelijk bekend gemaakt aan de leerling en, indien deze nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt, ook aan de ouders (artikel 13, tweede lid, van het IB).

De school voldoet niet aan de verplichting om schorsingen langer dan één dag te melden bij de inspectie (met het meldformulier in het Internet Schooldossier) (artikel 13, derde lid, van het IB). Wij hebben geconstateerd dat één leerling uit de onderzoeksgroep in het schooljaar 2017-'18 voor twee dagen is geschorst. Deze schorsing is niet bij de inspectie gemeld. In de schoolgids wordt aangegeven dat de voorzitter van de Centrale Directie van LVO Noord de inspectie schriftelijk op de hoogte stelt van schorsingen langer dan één dag.

Daartoe dient de school gebruik te maken van het meldingsformulier in het Internet Schooldossier (ISD). Het is noodzakelijk dat het Raayland deze procedure in het vervolg volgt. Ook willen we de school erop wijzen dat er voor de wet geen verschil bestaat tussen interne en externe schorsingen.

5. CONSEQUENTIES VAN HET ONVOLDOENDE OORDEEL

Het Raayland College dient de hierboven vermelde tekortkomingen te herstellen binnen drie maanden na vaststelling van dit rapport. Na die periode zullen wij een herstelonderzoek uitvoeren.

Indien blijkt dat de onderzochte afdelingen wederom niet voldoen aan de wettelijke bepalingen over het melden en registreren van verzuim zonder geldige reden en voortijdig schoolverlaten, kan een melding aan de minister van OCW plaatsvinden.

Naar aanleiding hiervan kan de minister op grond van artikel 27 van de Leerplichtwet 1969 aan het hoofd van de school[1] een bestuurlijke boete opleggen. Deze boete zal worden geadresseerd aan het bevoegd gezag, omdat het hoofd van de school namens het bevoegd gezag verantwoordelijk is voor het uitvoeren van het verzuimbeleid. Indien de school niet voldoet aan de relevante artikelen uit de Wet VO voor melding en registratie van ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten kan een bekostigingssanctie opgelegd worden.

---

[1] Hoofd van de school: binnen het VO wordt onder het hoofd van de school de door het bevoegd gezag aangewezen persoon verstaan die formeel verantwoordelijk gesteld kan worden voor de uitvoering van het verzuimbeleid van de betreffende afdeling(en), zoals benoemd in de Leerplichtwet 1969, artikel 1, sub d, onder 1.